



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03-10746/1

Podgorica, 17. jul 2019. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Povodom Vašeg akta broj: 322-312/19-1 od 08. jula 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predlog za izmjene i dopune Programa gazdovanja šumama za 2019. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Izmjene i dopune Programa gazdovanja šumama za 2019. godinu predlažu se u skladu sa izvršenom dodatnom doznakom stabala za sječu, izrađenim izvođačkim projekatima za korišćenje šuma kao i sanacijom šuma degradiranih šumskim požarima u 2019. godini.

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti, predloženih predmetnim izmjenama i dopunama, obezbijeđena su Upravi za šume, shodno sredstvima opredijeljenim Zakonom o budžetu za 2019. godinu i dodatnim sredstvima opredijeljenim iz Tekuće budžetske rezerve, shodno Zaključku Vlade Crne Gore br: 07-2956 od 04. jula 2019. godine.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darčko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	UPRAVA ZA ŠUME
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZA IZMJENE I DOPUNE PROGRAMA GAZDOVANJA ŠUMAMA ZA 2019. GODINU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Godišnji program gazdovanja šumama je program preko kojeg se kvantifikuju mjere gazdovanja šumama, po obimu, vrsti i vremenu izvođenja na godišnjem nivou, a sve sa ciljem obezbjeđivanja održivog gazdovanja šumama i upravljanja ovim resursom:

- Planiranje gazdovanja šumama, koje se ostvaruju kroz izradu programa gazdovanja šumama planovima i izvođačkim projektima;
- Programima i planovima pošumljavanja goleti;
- Mjere i radnje na njezi, obnavljanju, podizanju i melioraciji šuma;
- Zdravstveni pregled i kontrolu proizvodnje reproduktivnog materijala šumskog drveća
- Izdvajanje sjemenskih objekata;
- Obezbeđivanje sjemena i sadnog materijala;
- Zaštita šuma i šumskog zemljišta od protivpravnog prisvajanja, nezakonitog korišćenja, požara i dr .
- Vođenje izvještajno-prognostičke službe;
- Mjere i radnje radi očuvanje prirodnih i radom stvorenih vrijednosti šuma, sprečavanje i otklanjanje štetnih posledica svih biotskih i abiotskih faktora;
- Doznaka stabala, premjer i žigosanje drveta i izdavanja uvjerenja o porijeklu šumskih sortimenata.
- Davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje putem koncesija ugovora o prodaji drveta u dubećem stanju, aukcijama, a sve u skladu sa Zakonom i Zakonskim propisima;
- Korišćenje nezaštićenih biljnih vrsta.
- Druge poslove koji su joj određeni u nadležnosti.

Realizacijom programa rješavaju se ključni problemi gazdovanja šumama. Dodatnim mjerama izvršenim u prvoj polovini tekuće godine (Uprava za šume je izvršila dodatnu doznaku stabala za sječu i izradila izvođačke projekte za korišćenje šuma u odjeljenjima u kojima je izvršena redovna doznaka stabala za sječu, zatim izvršila sanitarnu doznaku u cilju sprovođenja Plana sanacije šuma u 2019. godini, kao i dodatnu doznaku drvne mase u privatnim šumama shodno novim zahtjevima vlasnika privatnih šuma. Na kraju, Uprava za šume je utvrdila listu nezaštićenih biljnih vrsta koje mogu biti predmet komercijalnog korišćenja i tržišne cijene istih, sa ciljem davanja prava na njihovo korišćenje), stekli su se uslovi za veći stepen realizacije mjera na gazdovanju šumama.

Za oblast upravljanja šumama posebno je značajna izrada planova gazdovanja šumama na osnovu kojih

se određuju elementi upravljanja šumama i na taj način opredjeljuju politiku države iz ove oblasti
Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu programom su.

- Unapređenje stanja u oblasti upravljanja šumama.
- Realizacija na poslovima uređivanja šuma;
- Realizacija obaveza na uzgoju i zaštiti;
- Unapređenje stanja šuma i stvaranja uslova za održivo korišćenje šuma.
- Unapređenje međunarodne saradnje;
- Obezbeđenje stručne pomoći i stručnog usavršavanja i edukacija zaposlenih

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnjati preferiranu opciju?**

Donošenje Godišnjeg programa gazdovanja šumama je zakonska obaveza - član 81 Zakona o šumama ("Sl.list CG", br 74/10 i 47/15).

Godišnji program sublimira sve mjere na gazdovanju šumama, koje su definisane važećim planovima gazdovanja šumama.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Programa utiče na ekonomiju iz oblasti šumarstva i drvne industrije, kao i na ostvarivanje prihoda od ostalih funkcija šuma

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, već stvara bolje uslove za život i mogućnost razvoja preduzetništva u ovoj oblasti.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasnjati.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasnjati.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva predviđena ovim Programom opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu ("Sl.list CG" br. 87/18) u ukupnom iznosu od 4.860.433,28 eura, funkcionalna klasifikacija 2441. ekonomska klasifikacija 4 i funkcionalna klasifikacija 4024. ekonomska klasifikacija 41. Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata. Implementacijom programa ostvaruju se prihod za Budžet Crne Gore. Procjena potrebnih sredstava izvršena je u skladu sa mogućnostima, u okviru sredstava obezbeđenih Budžetom Crne Gore, na osnovu tehničke dokumentacije i podataka prikupljenih na terenu

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi izmjena i dopuna Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Konsultovane su Područne jedinice Uprave za šume u dijelu koji se odnosi na korišćenje i uređivanje šuma i predstavljaju projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata. Uzete su u obzir potrebe vlasnika privatnih šuma u odnosu na dodatne zahtjeve za doznaku stabala za sječu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Indikatori za ispunjavanje ciljeva su:

- Realizacija koncesionih ugovora;
- Realizacija prodaje drveta u dubećem stanju;
- Realizacija šumsko uzgojnih radova;
- Kontinuitet u izradi planske dokumentacije;
- Realizacija međunarodnih projekata.

Monitoring i evoluciju sprovođenja programa će vršiti Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, u saradnji sa Upravom za šume

Mjesto i datum,

Podgorica, 08.07.2019. godine

