



Br: 02-03-21688

Podgorica, 28. januar 2019. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, gospodina Mevludina Nuhodžića-

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01/1-011/19-44834 kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga strategije prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024. godina, s Akcionim planom za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga strategije, sa Akcionim planom i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U tabelarnom prikazu predmetnog Akcionog plana za 2020. godinu navedeno je da će se aktivnosti koje su predviđene akcionim planom finansirati iz redovnih budžetskih sredstava i donatorskih sredstava u ukupnom iznosu od 494.000,00 €. Obzirom da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici i da se obezbjeđivanje sredstava iz budžeta odnosi na tekuću fiskalnu godinu, potrebno je da se za planirane aktivnosti procijeni fiskalni uticaj na državni budžet, kao i da nosioci aktivnosti dostave potvrdu o obezbijeđenim sredstvima za sprovođenje istih, iz svoje nadležnosti, u okviru planiranih sredstava Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija predlaže da se prije svega polazi od principa finansijske održivosti koji podrazumijeva da se prilikom implementacije aktivnosti, koje proizilaze iz Predloga strategije prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024. godine, s Akcionim planom za 2020. godinu, poštuju fiskalna ograničenja definisana godišnjim budžetskim okvirom.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	Strategija prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024. godina, s akcionim planom za 2020. godinu
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)? <p>Različiti oblici nasilnog ekstremizma i radikalizacije su globalne pojave kojima se svako društvo mora aktivno i odlučno suprotstavljati na lokalnom, državnom, regionalnom i međudržavnom nivou. Region Zapadnog Balkana je jedno od najosjetljivih područja, imajući u vidu negativno nasljeđe iz ratova sa kraja 20. vijeka, preplijetanje različitih interesa i uticaja, ali i rizike od polarizacije u društvu. Različiti oblici govora mržnje na internetu i van njega koji se mogu registrovati u Crnoj Gori, kao i konkretni izrazi etno-nacionalističke radikalizacije, razlog su za potrebu za sveobuhvatnim pristupom vezano za ove negativne fenomene.</p> <p>U odnosu na zemlje regiona, Crna Gora je najmanje pogođena pojavom radikalizacije i nasilnog ekstremizma. Međutim, pojave različitih vrsta radikalizacije i nasilnog ekstremizma nijesu nepoznate u crnogorskom društvu. Zato se ovom pitanju posvećuje značajna pažnja.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj donošenja ove Strategije je povećana otpornost društva, bolji odgovor institucija i snažnija međunarodna pozicija Crne Gore u borbi protiv radikalizma i nasilnog ekstremizma. Nasilni ekstremizam i terorizam, prepoznati su u Strategiji nacionalne bezbjednosti kao metode ostvarivanja političkih i drugih ciljeva koje direktno podrivaju vitalne i strategijske interese države. Osim navedenog krovnog strateškog dokumenta za oblast bezbjednosti, u kojem je definisano da će Crna Gora preduzeti sve dostupne proaktivne mjere i aktivnosti borbe protiv terorizma na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou, uključujući i mjere za sprečavanje radikalizacije, regrutovanja i finansiranja terorizma¹, radikalizam i nasilni</p>	

¹ Strategija nacionalne bezbjednosti Crne Gore, str. 13

ekstremizam prepoznati su kao dio spektra regionalnih i globalnih bezbjednosni rizika, izazova i prijetnji i u Strategiji odbrane Crne Gore². Takođe, pitanje prevencije terorizma tretirano je i Strategijom za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma, a određeni aspekti ovog fenomena našli su svoje mjesto i u Strategiji sajber bezbjednosti Crne Gore, posebno u okviru strateškog cilja 7 "Partnerstvo javnog i privatnog sektora".

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasni preferiranu opciju?**

Opcije za ispunjenje postavljenog cilja date su kroz strateške i operativne ciljeve ove strategije, a to je povećanje otpornosti društva, bolji odgovor institucija i snažnija međunarodna pozicija Crne Gore u borbi protiv radikalizma i nasilnog ekstremizma.

- Povećanje otpornosti crnogorskog društva na radikalizam i nasilni ekstremizam
- Jačanje kapaciteta crnogorskih institucija i drugih subjekata za borbu protiv radikalizma i nasilnog ekstremizma i jačanje mehanizama njihove saradnje i koordinacije
- Unaprjeđenje mehanizama međunarodne saradnje na planu borbe protiv radikalizma i nasilnog ekstremizma

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Realizacija mjera iz ove strategije i AP neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za

² Strategija odbrane Crne Gore, str. 5

implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
-
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju Strategije i pratećeg AP. Iz implementacije ove Strategije ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
Prilikom obračuna okvirnih finansijskih sredstava potrebnih za realizaciju mjera iz Strategije korišćena su iskustva iz ranijeg perioda, odnosno sredstva koja su bila potrebna za realizaciju mjera iz Strategije suzbijanja nasilnog ekstremizma 2016-2018 i pratećeg akcionog plana kao i Prelaznog Akcionog plana za 2019. godinu.
Sredstva koja su predviđena za realizaciju aktivnosti zavise od oprediljenih sredstava međunarodnih organizacija i podrške NVO sektora.
Finansijska sredstva za članove Nacionalnog međuresorskog operativnog tima obezbijeđena su iz Budžeta Crne Gore kroz redovna mjesečna primanja koja ostvaruju o organu/instituciji čiji su predstavnici.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Strategija prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma sa pratećim akcionim planom bila je dostavljena Ambasadi SAD u Podgorici, Evropskoj komisiji i OEBS-u. Pribavljeno je pozitivno mišljenje OEBS-a i Evropske komisije. Sprovedena je javna rasprava sa maksimalnim rokom trajanja (40 dana). Izvještaj sa javne rasprave je sastavni dio materijala.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Indikatori učinka, odnosno rezultata precizno su dati u Akcionom planu za 2020. godinu.

Datum i mjesto:

Podgorica, 27.01.2020.

Starješina -
D. J. Jovanović
4