



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-2497/1

Podgorica, 28. mart 2019. godine

MINISTARSTVO KULTURE
- n/r ministra, g-dina Aleksandra Bogdanovića -

CETINJE

Poštovani gospodine Bogdanović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01 - 16/2 od 18. februara 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Prijedloga Statuta o dopuni Statuta JU Centar savremene umjetnosti Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Povodom dostavljenog Prijedloga Statuta i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Prijedlogom akta vrši se dopuna djelatnosti JU Centar savremene umjetnosti Crne Gore ugostiteljskim uslugama za potrebe svojih posjetilaca u svom objektu, shodno Odluci o organizovanju ustanove koja je u tom pogledu dopunjena tokom 2018. godine u skladu sa odredbama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, koji propisuje takvu mogućnost u ustanovama muzejske i galerijske djelatnosti, a radi ostvarivanja preduslova za registraciju i obavljanje te djelatnosti.

Uvidom u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je, da implementacija ovog akta neće iziskivati izdvajanje dodatnih finansijskih sredstva iz budžeta Crne Gore, s obzirom da se očekuje prihod kroz ubiranje poreskih obaveza pri obavljanju ugostiteljske djelatnosti, a potrebna sredstva za rad Javne ustanove Centar savremene umjetnosti Crne Gore opredjeljena su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Prijedlogom Statuta o dopuni Statuta JU Centar savremene umjetnosti Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo kulture

NAZIV PROPISA

Dopuna Statuta Javne ustanove Centar savremene umjetnosti Crne Gore (Prijedlog)

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Problem koji treba da riješi donošenje navedenog akta je neadekvatna iskorišćenost ukupnih kapaciteta JU Centar savremene umjetnosti Crne Gore (u daljem tekstu: Centar) za ostvarivanje većih sopstvenih prihoda, a u korist programskog budžeta i unapređenja djelatnosti.

Uzrok problema je u tome što Statut ustanove ne sadrži određenu djelatnost koja je navedena u osnivačkom aktu, odnosno ne definiše obavljanje ugostiteljske djelatnosti za potrebe posjetilaca u svom objektu. Naime, u 2018. godini donijeta je Odluka o dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Centar savremene umjetnosti Crne ("Službeni list Crne Gore", br. 044/18 od 06.07.2018), kojom je djelokrug Centra dopunjen tom djelatnošću. Međutim, za potrebe propisane registracije djelatnosti kod nadležnih organa i započinjanja ugostiteljskih usluga u svom objektu, Centru je neophodna i dopuna statuta predmetnom djelatnošću, odnosno usklađivanje ovih opštih akata.

Centar posjeduje prostorno-tehničke uslove za obavljanje ugostiteljske djelatnosti za potrebe posjetilaca u svom objektu, odnosno ugostiteljske usluge bi se pružale u posebnom prostoru te ustanove, u tzv. Galeriji "Klub".

Bez donošenja predloženog akta ili u opciji "status quo", ne bi bili u cjelini iskorišteni prostorni i infrastrukturni potencijali Centra, odnosno, ne bi bili adekvatno valorizovani kao izvor sopstvenih prihoda.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim aktom postižu se sljedeći ciljevi:

- Vršiti se dopuna Statuta u dijelu koji se odnosi na djelatnosti ustanove, na način koji joj obezbjeđuje pravni preduslov za obavljanje ugostiteljskih usluga u okviru Centra za potrebe njegovih posjetilaca, što je u skladu sa odredbama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, koji propisuje takvu mogućnost u ustanovama muzejske i galerijske djelatnosti,
- Usklađivanje opštih akata ustanove,
- Usklađivanje sa savremenim praksama rada u institucijama ovog profila.

Shodno iskustvu u organizaciji i radu ustanova ovog profila, donošenje ovog akta, odnosno pružanje usluga ugostiteljske djelatnosti u okviru Centra, može biti dodata vrijednost od značaja za:

- bolje korišćenje njegovih ukupnih kapaciteta,
- privlačenje većeg broja posjetilaca,
- povećanje sopstvenih prihoda,
- mogućnost korišćenja ostvarenih prihoda za programske aktivnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Dopuna Statuta Centra je neophodan preduslov za potpunije korišćenje kapaciteta ustanove i pravni osnov za obavljanje dodatne djelatnosti za koju ima infrastrukturne i tehničke preduslove, te druge opcije, kao i "status quo", nijesu adekvatne.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u predloženom propisu imaće više direktnih i indirektnih uticaja:

- na razvoj same ustanove, u pogledu povećanja sopstvenih prihoda i obezbjeđivanja dodatnih sredstava za finansiranje njenog rada,
- na posjetioce, koji dobijaju dodatni sadržaj kompatibilan sa međunarodnom praksom u ustanovama ovog tipa.

Primjena ovog akta neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Ovim aktom se ne predviđa osnivanje novih privrednih subjekata na tržištu.

Donošenje predloženog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog akta nijesu potrebna dodatna sredstva.

Implementacijom predloženog akta očekuju se prihodi kroz ubiranje poreskih obaveza pri obavljanju ugostiteljske djelatnosti.

Centar je posebna potrošačka jedinica, koja se kontinuirano finansira iz budžeta Crne Gore u skladu sa Zakonom o budžetu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade akta nije korišćena ekspertska podrška.

Uzimajući u obzir da je tokom 2018.godine u istom pogledu izvršena dopuna Odluke o organizovanju Centra (objavljena u "Službenom listu Crne Gore", br. 044/18 od 06.07.2018), nije bilo potrebe za dodatnim konsultacijama zainteresovanih strana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke u implementaciji predloženog akta.

Da bi se ispunili ciljevi predviđeni odredbama ovog akta, sprovodiće se mjere upravnog nadzora.

Indikatori za ispunjenje ciljeva su: povećanje sopstvenih prihoda Centra, preusmjeravanje prihoda u korist programskog budžeta, povećanje broja posjetilaca itd.

Za monitoring i evaluaciju primjene akta nadležno je Ministarstvo kulture, kao i organ državne uprave nadležan za inspekcijski nadzor.

Datum i mjesto

Cetinje, 7.02.2019.


MINISTAR
Aleksandar BOGDANOVIĆ
