



Br:02-03-8307/2

Podgorica, 3. juna 2019. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA  
-n/r ministra, Srđana Darmanovića-**

Poštovani gospodine Darmanoviću,

Povodom Vašeg akta broj: 09/2-599/3 od 03.06.2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog Okvirnog sporazumu o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Mađarske u oblasti infrastrukturnih projekata*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Okvirnim sporazumom o saradnji između Vlada Crne Gore i Vlade Mađarske u oblasti infrastrukturnih projekata predlaže se saradnja u oblasti: vodoprivrede (upravljanje vodama i otpadnim vodama), saobraćaja i održive mobilnosti, upravljanja čvrstim otpadom, remedijacije i rekultivacije, zaštite životne sredine i energetike, kao i u drugim oblastima za koje postoji obostrani interes. Pretpostavka je da će sprovođenje Sporazuma pozitivno uticati na dalji razvoj Crne Gore, na dostizanje EU standarda i ispunjavanje obaveza iz pregovaračkog procesa, kao i poboljšavanje kvaliteta života građana.

Nakon uvida u Predlog Okvirnog sporazuma i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Takođe, uvidom u dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da je sprovođenje Sporazuma predviđeno u dvije faze, i to:

Prva faza implementacije Sporazuma podrazumjeva obezbjeđivanje 100% finansijske podrške projektima od strane Vlade Mađarske za pripremu projektne i tenderske dokumentacije za infrastrukturne projekte od strateškog značaja za dvije zemlje. Sredstva za sprovođenje prve faze Mađarskoj strani će biti utvrđena i alocirana iz budžeta za 2020. godinu kada će moći i da otpočne njihovo sprovođenje. Za primjenu ove faze Sporazuma nema troškova za budžet Crne Gore.

Druga faza implementacije predviđena je kroz zajedničko finansiranje (prema najavi dominantno obezbijeđeno od strane Mađarske) i sprovođenje projekata za koje je u prvoj fazi pripremljena projektna i tenderska dokumentacija. Aktivnosti iz druge faze ovog Sporazuma (navedeno je da se očekuje da će ova faza otpočeti najranije nakon 2021. godine) sprovodiće se zaključivanjem posebnih sporazuma, ugovora, programa ili projekata nadležnih institucija i privatnih subjekata za koje će se nakon njihovog utvrđivanja pripremati odvojeni RIA obrasci.

Imajući u vidu da implementacija predloženog akta predviđa obezbjeđivanje finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore za naredni period (nakon 2021. godine), ukazujemo na potrebu usklađivanja planiranih aktivnosti sa raspoloživim sredstvima, u skladu sa

moćnostima, sa Zakonom o budžetu Crne Gore za predmetne godine, poštujući fiskalna ograničenja definisana godišnjim budžetskim okvirom.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**  
**Darko Radunović**  
*Darko Radunović*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POLOVA

NAZIV PROPISA

Okvirni Sporazum o saradnji između Vlade Mađarske i Vlade Crne Gore u oblasti infrastrukturnih projekata

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Osnov za Okvirni Sporazum o saradnji između Vlade Mađarske i Vlade Crne Gore u oblasti infrastrukturnih sadržan je u odredbi člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da Crna Gora na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tačke 1 i 4 Ustava, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.
  - U cilju produbljanja već dobrih političkih i ekonomskih odnosa, a oslanjajući se na Sporazum o ekonomskoj saradnji između R. Mađarske i Crne Gore iz oktobra 2008. godine, Vlada Mađarske predložila je zaključivanje Okvirnog sporazuma između dvije Vlade u oblasti infrastrukturnih projekata i ponudila Nacrt tog sporazuma. Vlada Crne Gore usvojila je 21. februara 2019. godine Osnovu za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma. Zaključkom Vlade broj 07-449 od 28. aprila 2019. godine imenovana je delegacija Crne Gore za vođenje pregovora i zaključivanje ovog Okvirnog sporazuma koju sačinjavaju predstavnici sljedećih resora: Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva ekonomije, Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja.
  - Nema oštećenih subjekata u pogledu primjene ovog propisa. Dalja saradnja između Vlada Mađarske i Crne Gore u oblasti infrastrukture ne bi bila moguća u predviđenom obimu bez potpisivanja ovog Sporazuma.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Sporazumom je predviđeno da se saradnja odvija primarno u 6 oblasti: vodoprivreda (upravljanje vodom za piće i otpadnim vodama), saobraćaj i održiva mobilnost, upravljanje čvrstim otpadom, remedijacija i rekultivacija, zaštita životne sredine, i energetika, kao i u drugim oblastima za koje postoji obostrani interes.
  - Sporazum će omogućiti usaglašeni razvoj i sprovođenje infrastrukturnih

projekata, pripremu strateških i studija izvodljivosti, analizu posljedica, pokretanje projekata modernizacije i adaptacije postojeće infrastrukture, proširenje i izgradnju nove infrastrukture kao i izgradnju i rekonstrukciju infrastrukture. Sporazum predviđa tehničku pomoć stručnjaka, profesionalaca specijalizovanih za usavršavanje državnih službenika zaduženih za izradu razvojnih planova, kao i druge oblike saradnje u oblasti infrastrukturnih projekata koji se dogovore između dvije strane. Sve aktivnosti predviđene Sporazumom usaglašene će biti sa postojećim strategijama i programima Vlade Crne Gore.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom da je razvoj infrastrukture u fokusu Vlade Crne Gore, a da je priprema tenderske i projektne dokumentacije za tu vrstu projekta finansijski veoma zahtjevna, kao i da Okvirni sporazum o saradnji između Vlade Mađarske i Vlade Crne Gore u oblasti infrastrukturnih projekata podrazumjeva obezbjeđivanje podršku u tom dijelu, smatramo višestruko korisnim njegovo potpisivanje.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Sprovođenje Okvirnog sporazuma imaće pozitivan uticaj na dalji razvoj Crne Gore kao i njene građane. Utiće na poboljšanje kvaliteta života građana, a tehnička podrška značajno uticati na dostizanje EU standarda i ispunjavanje obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa, što će svakako uticati i na građane.
- Za primjenu Sporazuma nema troškova za građane i privredu Crne Gore.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Sprovođenje Sporazuma je predviđeno u dvije faze. Prva faza implementacije Sporazuma podrazumjeva obezbjeđivanje 100% finansijske podrške projektima od strane Vlade Mađarske za pripremu projektne i tenderske dokumentacije za infrastrukturne projekte od strateškog značaja za dvije zemlje. Sredstva za sprovođenje prve faze mađarskoj strani će biti utvrđena i alocirana iz budžeta za 2020. godinu kada će moći i da otpočne njihovo sprovođenje. Za primjenu ove faze Sporazuma nema troškova za budžet Crne Gore.
- Druga faza podrazumijevaće zajedničko finansiranje (prema najavi dominantno obezbjeđeno od strane Mađarske) i sprovođenje projekata za koje je u prvoj fazi pripremljena projektna i tenderska dokumentacija. Aktivnosti iz druge faze ovog Sporazuma (može se očekivati da će ova faza otpočeti najranije nakon 2021. godine) sprovodiće se zaključivanjem posebnih sporazuma, ugovora, programa ili projekata nadležnih institucija i privatnih subjekata za koje će se nakon njihovog utvrđivanja pripremati odvojeni RIA obrasci.
- Okvirni sporazum zaključuje se na period od pet godina, s mogućnošću automatskog produženja na dodatni period od pet godina.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Pregovori su vođeni u periodu februar-maj 2019. godine, a formalnom procesu prethodili su preliminarni neformalni pregovori održani u Podgorici 20. februara 2019. godine sa mađarskim ekspertima. Delegacija Vlade Crne Gore imenovana je Zaključkom Vlade broj 07-449 od 28. aprila 2019. (više detalja u odgovoru na pitanje 1). Mađarska strana obavila je konsultacije o tekstu Sporazuma i sa Evropskom komisijom, koja je dala saglasnost.
- Glavni stavovi koje je zastupala crnogorska delegacija, a koje je mađarska strana integralno prihvatila, bili su:
  - da se stav 1 ovog člana - „upravljanje vodom za piće i otpadnom vodom“ zamijeni sa „upravljanje vodama (otpadne vode, zaštita voda i zaštita od poplava)“ kako bi se proširila oblast moguće saradnje.
  - da se naziv Sporazuma izmijeni u *Okvirni sporazum o saradnji između Vlade Mađarske i Vlade Crne Gore u oblasti infrastrukturnih projekata*, odnosno da se izostavi dio „o ekonomskoj i tehničkoj saradnji“, kao i da se u preambuli definiše da dvije zemlje imaju već potpisan Sporazum o ekonomskoj saradnji, kako bi se izbjeglo eventualno preklapanje između dva sporazuma.
  - da zajednički Upravni odbor (Steering Committee), koje će vršiti izbor projekata i pratiti sprovođenje Sporazuma usaglasi, dobije nadležnost i da usaglasi i odobri specijalizovani praktični priručnik za sprovođenje tendera i ugovaranje, a



koji, prema odrednicama Sporazuma treba da pripremi Vlada Mađarske.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Okvirnog sporazuma.
  - Za svrhe sprovođenja ovog Okvirnog sporazuma predviđa se obrazovanje Nadzornog odbora koji će se sastojati od predstavnika odgovarajućih ministarstava i/ili državnih organa koji će održavati periodične sastanke u Crnoj Gori i Mađarskoj.
  - Sačinice se specijalni praktični priručnik za tendere i ugovaranje sredstava.
  - Predviđeno je da Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Ministarstvo spoljnih poslova i trgovine Mađarske prate realizaciju ovog Okvirnog sporazuma. Ostale institucije uključene u pregovore činiće Upravni odbor.

Datum i mjesto

Podgorica, 30.05.2019

Starješina

