

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

Predlog Sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategija Evropske unije za Jadransko-jonsku regiju (EUSAIR) se nadovezuje na više od 10 godina saradnje unutar Jadransko-jonske inicijative i na ranije usvojenu Pomorsku strategiju za Jadransko i Jonsko more iz 2012. Evropski savjet je zvanično odobrio Strategiju 24. oktobra 2014. i pozvao na početak njene implementacije. Glavni cilj Strategije je da promoviše ekonomski i društveni prosperitet i rast u regionu, kroz unapređenje njegove atraktivnosti, konkurentnosti i povezivanja, a prije svega da podstakne integraciju Zapadnog Balkana u EU, što je za Crnu Goru od posebne važnosti. Saradnja se odvija u okviru četiri tematska stuba: Plavi rast, Povezivanje regiona, Kvalitet životne sredine i Održivi turizam, odnosno kroz mrežu nacionalnih koordinatora i četiri Tematske radne grupe u okviru pomenutih stubova. Zemlje članice EUSAIR su: Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Grčka, Hrvatska, Italija, Slovenija i Srbija.

Crna Gora podržava i aktivno doprinosi aktivnostima na definisanju Jadransko-jonskog područja kao makro regije i sprovođenju Strategije EU za jadransko-jonski region. Imajući u vidu da EUSAIR korespondira sa politikom proširenja EU na Zapadni Balkan, Crna Gora ima politički i ekonomski interes da učestvuje u ovoj Strategiji, a naročitu odgovornost nosi činjenica da Crna Gora zajedno sa Grčkom koordinira aktivnosti u okviru prvog stuba Strategije – Plavi rast.

U organizaciji Generalnog direktorata Evropske komisije za regionalnu i urbanu politiku (DG REGIO) i države koja predsjedava EUSAIR-om, svake godine se održava godišnji Forum Strategije EU za Jadransko-jonski region. Imajući u vidu da 2019. godine EUSAIR-om predsjedava Crna Gora, ovogodišnji forum će biti održan u maju 2019. godine u Crnoj Gori. Osnovni cilj Foruma je pregled ostvarenih rezultata i napretka u primjeni Strategije EU za Jadransko-jonski region. Nacionalni koordinatori Crne Gore za EUSAIR su Ivana Glišević Đurović, zamjenica glavnog pregovarača i nacionalna IPA koordinatorica, i Jelena Burzan, generalna direktorica za Evropsku uniju u Ministarstvu vanjskih poslova.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Svrha ovog Sporazuma je regulisanje finansijskih aspekata organizacije godišnjeg foruma o Strategiji EU za Jadransko-jonski region, koji će ove godine biti održan u Crnoj Gori. Naime, imajući u vidu da priprema i organizacija EUSAIR Foruma iziskuje značajna finansijska sredstva, Evropska komisija će Crnoj Gori, kao organizatoru događaja, dodijeliti bespovratna sredstva (grant) kao finansijsku podršku za organizaciju ovog događaja. Forum će, kroz različite programske sadržaje, okupiti preko 500 učesnika iz osam zemalja učesnica Strategije, predstavnike Evropske komisije, međunarodnih i regionalnih organizacija, finansijskih institucija, lokalnih i regionalnih nivoa uprave, naučno-istraživačkih, univerzitetskih i obrazovnih institucija i mreža, privrednih komora i poslovne zajednice.

U sklopu Foruma, održaće se zajednički sastanak Ministarskog savjeta Jadransko-jonske inicijative i ministara zaduženih za Strategiju EU za Jadransko-jonski region.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju.

U okviru predsjedavanja Crne Gore Jadransko-jonskom inicijativom i Strategijom EU za Jadransko-jonski region, predviđeno da se u Crnoj Gori održi godišnji EUSAIR forum. Organizacija EUSAIR foruma se finansira iz sredstava EU, što predstavlja predmet ovog Sporazuma, te je ovo jedina predložena opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propis će uticati na građane Crne Gore, imajući u vidu koristi od sprovođenja Strategije EU za Jadransko-jonski region. Direktni korisnik Sporazuma je Kancelarija za evropske integracije Crne Gore i njegovo sprovođenje ne predviđa troškove za građane i privredu. Pozitivne posljedice potpisivanja Sporazuma su maksimalne, jer ne predviđa troškove za budžet Crne Gore. Ovim Sporazumom nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Potpisivanjem ovog Sporazuma nije predviđeno stvaranje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog Sporazuma nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Sporazumom se reguliše finansijska organizacija godišnjeg EUSAIR foruma za 2019. godinu. Finansijska sredstva u iznosu od 200.000 eura obezbjeđuje Evropska unija, što je i predmet ovog Sporazuma. Sporazum će biti potpisan između Kancelarije za evropske integracije Crne Gore i

Evropske komisije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Sporazuma su učestvovalе obje strane potpisnice (Kancelarija za evropske integracije i Evropska komisija).

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nacionalna IPA koordinatorka, koja je u isto vrijeme i nacionalna koordinatorka za sprovođenje EUSAIR-a u Crnoj Gori, obezbijediće efikasno sprovođenje Sporazuma i organizaciju godišnjeg foruma EUSAIR-a. Glavni indikatori će biti broj učesnika i sastanaka u okviru trodnevnog foruma EUSAIR-a u Crnoj Gori. Službenici Kancelarije za evropske integracije će biti zaduženi za koordinaciju sprovođenja Sporazuma.

Datum i mjesto

9. april 2019. godine, Podgorica

**ZAMJENICA GLAVNOG PREGOVARAČA
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA**

Ivana Glisević Đurović

The image shows a circular official stamp of the National IPA Coordinator in Podgorica. The stamp contains the text 'C I M G', 'GORICA', and '2019'. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.