



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03-8017/1

Podgorica, 31. maj 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 101-51/79 od 9. maja 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2019/2020. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Programom podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2019/2020. godinu definišu se mjere koje će se sprovoditi, korisnici sredstava, uslovi za dodjelu sredstava, iznos sredstava i kriterijumi i postupak za dodjelu sredstava. Sredstva za podsticajne mjere dodjeljuju se putem javnog oglasa koji sprovodi Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Nacionalna turistička organizacija Crne Gore.

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Za implementaciju Programa podsticajnih mjera u oblasti turizmu za 2019/2020. godinu potrebno je obezbijediti sredstva iz budžeta u ukupnom iznosu od 550.000,00 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma i Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, na programu: Turistička djelatnost, odnosno program: Promocija i uticaj na turistički proizvod, na pripadajućim izdacima 4149-Ostale usluge, planirana su sredstva za navedene namjene.

S poštovanjem,



MINISTAR

Danko Radunović

IZVJESTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2019/2020. godinu
<p>1. Definisane problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Programom podsticajnih mjera u oblasti turizmu za 2019/2020. godinu definišu se mjere koje će se sprovoditi, korisnici sredstava, uslovi za dodjelu sredstava, iznos sredstava i kriterijumi i postupak za dodjelu sredstava. - Program ima za cilj razvoj inovativnih turističkih proizvoda koji obogaćuju turističku ponudu; organizovanje udruženja izdavalaca privatnog smještaja; organizovanje manifestacija; podrška za razvoj MICE turizma; promocija putem međunarodnih događaja u inostranstvu; podrška subjektima koji promovišu tradicionalnu crnogorsku kuhinju i proizvode u Crnoj Gori i inostranstvu. - Programom je predviđeno da se sufinansiraju projekti kojima se obogaćuje i unapređuje turistička ponuda Crne Gore uvođenjem novih proizvoda i sadržaja što će doprinijeti boljoj pozicioniranosti Crne Gore kao turističke destinacije. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Predlog programa ima za ciljeve: Diverzifikovana turistička ponuda tokom čitave godine; Unapređenje turističkog proizvoda; Povezivanje pružaoca turističkih usluga; poboljšanje ponude seoskog domaćinstva; Unapređenje privatnog smještaja i povezivanje pružalaca usluga privatnog smještaja; Podizanje imidža i prepoznatljivosti Crne Gore i diversifikacija turističke ponude kroz razvoj manifestacionog turizma; Dalji razvoj MICE turizma; promocija turističke ponude na međunarodnom tržištu; Povezivanje turizma i poljoprivrede. 	

- Predlog programa dokumenta je u skladu sa Strategijom razvoja turizma u Crnoj Gori do 2020.godine, Programom razvoja ruralnog turizma Crne Gore s Akcionim planom do 2021.godine, Programom razvoja kulturnog turizma Crne Gore s Akcionim planom 2019-2021.godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Obaveza donošenja Programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2019/2020 utvrđena je Strategijom razvoja turizma u Crnoj Gori do 2020.godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlog programa će doprinijeti diversifikaciji turističke ponude Crne Gore i pozicioniranju Crne Gore kao renomirane turističke destinacije koja svojim posjetiocima nudi jedinstven i neponovljiv doživljaj. Podsticanjem razvoja posebnih vidova turizma se teži ka smanjenju sezonalnosti i cjelogodišnjoj turističkoj ponudi od koje će ugostitelji i država, ali i sami gosti imati višestruke benefite.
- Negativan uticaj: Nema negativnih efekata.
- Donošenje programa ne iziskuje dodatne troškove jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Predlog programa neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću

fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Finansijska sredstva za realizaciju Programa projektovana su na iznos od 550.000,00€ . Sredstva su obezbijedena iz budžeta Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Finansijska sredstva se odnose na vremenski period za 2019/2020. godinu pa su planirana u tekućoj a biće i u narednoj godini.
 - Implementacijom Programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 - Implementacijom Programa će se direktno ostvarivati prihodi u budžetu Crne Gore.
 - Usvajanjem Programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2019/2020.godinu nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- Prilikom izrade Programa nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Nacionalna turistička organizacija odgovorni su za praćenje i realizacije Programa putem kontrole detaljnih narativnih i finansijskih izvještaja sa dokazima o namjenskom trošenju sredstva od strane korisnika sredstava.

Podgorica, 31. maj 2019. godine

