



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-20539/1

Podgorica, 24.12.2019. godine

MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH
- n/r ministra, g-dina Nikole Janovića -

Poštovani gospodine Janoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-006-1392/2019 od 13.12.2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Prijedlog programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike za 2020. godinu i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da su za implementaciju dostavljenog Programa u 2020. godini potrebna sredstva u visini od 805.000,00 €.

Imajući u vidu da su Prijedlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu navedena sredstva planirana kod Ministarstva sporta i mladih (organizacioni kod 42101), na programu Omladina (programski kod 3503), Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike za 2020. godinu, uz obavezu da se isti dostavi Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO SPORTA

NAZIV PROPISA

Predlog programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike za 2020. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Skupština Crne Gore je na sjednici od 04. aprila 2019. godine donijela Zakon o mladima („Sl. list CG“ 25/19 i 27/19). Članom 5 Zakona propisano je šta se smatra javnim interesom u oblasti omladinske politike, a članom 15 propisano je da Vlada, na predlog Ministarstva, donosi Program ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike najmanje jednom u dvije godine, koji sprovodi Ministarstvo. Nadalje, Zakonom o mladima propisano je da javni interes u oblasti omladinske politike sprovode Vlada, Ministarstvo sporta i mladih, organi državne uprave i drugi organi uprave nadležni za pojedine oblasti od značaja za mlade, opština, Glavni grad, Prijestonica i opština u okviru Glavnog grada kao i druga pravna lica.

Program ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike je posebni dokument prepoznat Zakonom o mladima, koji kao takav služi za sprovođenje javnog interesa u oblasti omladinske politike. Javne politike u oblasti mladih, same po sebi, široko su definisane, a omladinska politika pravi je primjer multisektorske oblasti koja zahtjeva poseban pristup. Ministarstvo sporta i mladih nadležno je za omladinsku politiku, ali posebni segmenti, odnosno posebna pitanja koja se odnose na mlade u nadležnosti su i drugih organa državne uprave.

Programom ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike definisaće se, najprije ciljevi čijem ostvarivanju će se težiti u periodu važenja Programa, a zatim i mjere čije će sprovođenje doprinijeti ostvarivanju javnog interesa u oblasti omladinske politike, procedure za ostvarivanje mjera, način evaluacije i izvještavanja.

U ovoj oblasti proaktivno djelovanje je neophodno, te iz tog razloga "status quo" nije moguće razmatrati kao opciju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja Programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike je definisanje konkretnih mjera i aktivnosti čija će realizacija unaprijediti položaj i status mladih ljudi u Crnoj Gori.

Program definiše i posebne konkretne programske ciljeve u odnosu na svaku od oblasti javnog interesa u oblasti omladinske politike, čijem ispunjenju će se težiti tokom perioda za koji se Program donosi.

Programski ciljevi su:

1. Crna Gora kontinuirano radi na kreiranju i sprovođenju mjera i aktivnosti koji doprinose poboljšanju položaja mladih u svim oblastima i segmentima društva;
2. U svim opštinama u crnoj gori osnovani omladinski servisi;
3. U omladinskim servisima se nesmetano sprovode omladinske aktivnosti i omladinski rad;
4. Mladi svjesni važnosti učešća u kreiranju javnih politika u svim društvenim oblastima
5. Smanjen broj nezaposlenih mladih osoba;
6. Povećan broj mladih uključenih u kreiranje i korišćenje kulturnih sadržaja;
7. Podržana mobilnost mladih osoba;
8. Povećan broj mladih ljudi koji su prošli obuke neformalnog obrazovanja;
9. Mladi svjesni važnosti zdravih stilova života i volontiranja.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Ne postoje druge opcije za ispunjenje ciljeva i rješavanje problema, odnosno za ostvarivanje javnog interesa u oblasti omladinske politike, iz razloga što je Zakonom o mladima, propisana kao obaveza izrada Programa ostvarivanja javnog interesa.

Zbog navedenog, ne postoji mogućnost da javni interes ostvarujemo na drugi način, s obzirom da je Zakon propisao da se to radi kroz Program.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Program ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike za 2020. godine uticaće na poboljšanje položaja mladih u Crnoj Gori.

Imajući u vidu da su mladi, u smislu Zakona o mladima, lica od navršanih 15 do navršanih 30 godina života, to je jasno da je za ovu ciljnu grupu neophodan poseban pristup, i posebna briga i intervencija države u cilju unapređenja njihovog položaja.

Lica u ovoj životnoj dobi posebno su ranjiva imajući u vidu da u mlade spadaju i djeca (od 15 do 18 godine života), mladi u periodu njihovog osamostaljivanja i prelaska u odraslo doba, mladi kao studenti, svršeni studenti, mladi u potrazi za zaposlenjem, mladi u rješavanju socijalnih i životnih pitanja.

Vlada Crne Gore i Ministarstvo sporta i mladih odlučni su da kontinuirano rade na unapređenju

položaja mladih i omladinske politike, posebno kroz sprovođenje javnog interesa u ovoj oblasti.

Sprovođenje Programa neće izazvati troškove za građane i privredu. Program ne predstavlja biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva potrebna za realizaciju Programa sprovođenja javnog interesa u oblasti omladinske politike već su predviđena Budžetom za 2020. godinu, na potrošačkoj jedinici Ministarstvo sporta i mladih.

Za sprovođenje ovog Programa nisu potrebna dodatna sredstva, niti iz istog proizilaze međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru. Realizacijom Programa ne ostvaruje se dodatni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade Programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike za 2020. godinu korišćenja je eksterna ekspertiza.

Članom 15 stav 2 Zakona o mladima propisano je da Ministarstvo u cilju definisanja prioriternih oblasti od javnog interesa za izradu Programa, izrađuje Analizu potreba mladih.

Program je izrađen na osnovu rezultata istraživanja koje je za potrebe Ministarstva radila Agencija za istraživanje tržišta – IPSOS.

Jedno poglavlje Programa posvećeno je analizi potreba mladih, u kojem su predstavljeni i rezultati sprovedenog istraživanja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Predlog programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike sadrži tabelarni prikaz mjera i aktivnosti sa rokovima za njihovu realizaciju.

Ministarstvo sporta i mladih je, shodno Zakonu o mladima, zaduženo za sprovođenje Programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike. Tokom perioda važenja Programa, Ministarstvo sporta i mladih će vršiti monitoring nad drugim subjektima koji u saradnji sa Ministarstvom realizuju određene aktivnosti. Ministarstvo sporta i mladih će pratiti uticaj mjera i aktivnosti iz ovog Programa na unaprijeđenje položaja mladih.

Podgorica, 13.12.2019. godine

MINISTAR
Nikola Janović
Nikola Janović

