



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-18451/1

Podgorica, 05.12.2019. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 327-250/19-6 od 18.11.2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog programa monitoringa voda za 2020*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog programa u 2020. godini, biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 120.000,00€.

Sredstva potrebna za realizaciju programa planirana su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, na programu Vodoprivreda, na izdatku 4319 – Ostali transferi institucijama.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog progama monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2020. godinu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovni razlog za donošenje ovog programa sadržan je u potrebi daljeg usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa legislativom Evropske unije, odnosno sa Okvirnom direktivom o vodama čiji je osnovni cilj postizanje dobrog statusa voda. Osnovni alat za pregled i procjenu statusa, kao i planiranje upravljanja vodama je upravo monitoring. Mreža za monitoring površinskih i podzemnih voda uspostavljena je saglasno zahtevima iz čl. 8 Okvirne Direktive o vodama tako da osigura celovit i sveobuhvatan pregled ekološkog i hemijskog statusa površinskih voda i kvantitativnog i hemijskog statusa podzemnih voda.
- Nedovoljna usaglašenost sa EU legislativom.
- Posljedica problema je otežano implementiranje nacionalnog zakonodavstva.
- Oštećena je država Crna Gora, zbog nepostojanja mehanizama za rješavanje pitanja koja se odnose na monitoring voda.
- U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem novog Programa monitoringa voda postiže se opšti cilj usaglašavanja sa Okvirnom direktivom o vodama I sa drugim direktivama koje se odnose na vodu. Konkretniji cilj je praćenje kvaliteta I kvantiteta voda, sprečavanje, kontrola i

smanjenje zagađivanja voda radi postizanja dobrog statusa voda.

- Strategija upravljanja vodama koja je usvojena na Vladi 2017. godine kao i Planovi upravljanja vodama čija je izrada u toku imaju isti cilj , a to je postizanje dobrog statusa voda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije osim donošenje Programa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unaprijeđenje u monitoringu voda. Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata. Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasnite metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasnite.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasnite.

- Za sprovođenje ovog propisa potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.
Za 2020. god – 120 000 €
- Obezbiđenje finansijskih sredstava nije jednokratno već je potrebno svake godine obezbijediti sredstva za monitoring voda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti odgovor iz druge alineje .
- Ne
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Vidjeti odgovor na prvo pitanje.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasnite.

- Ovaj program je urađen u saradnji sa ekspertima koji su radili na projektu IPA 2014-2020 „Jačanje kapaciteta u cilju implementacije Okvirne direktive o vodama u Crnoj Gori”.

- Konsultacije su vršene sa ZHMS jer je to glavna institucija koja vrši monitoring voda u Crnoj Gori prema Zakonu o vodama.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke mogu biti finansijske prirode.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su revizija postojećih

parametara za monitoring, monitoring lokacija, predlog za nove lokacije, laboratorijska oprema I terenska oprema.

- Postizanje dobrog statusa voda.
- Na osnovu Zakona o vodama monitoring voda vrši organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove koji sastavlja godišnji izvještaj o stanju i promjenama kvaliteta i kvantiteta voda i dostavlja Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Upravi za vode, Ministravljju zdravlja, Ministarstvu održivog razvoja i turizma i Zavodu za geološka istraživanja.

Datum i mjesto

Podgorica, 18. novembar 2019.



Starješina