



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: <sup>03-</sup>02-1431,

Podgorica, 05. februar 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -

Poštovani gospodine Radulović,

Povodom *Predloga nacionalne strategije upravljanja hemikalijama sa Akcionim planom za period 2019-2022. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga nacionalne strategije* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u tekst i dostavljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da je za sprovođenje mjera iz *Akcionog plana za primjenu Predloga strategije* potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta u iznosu od 54.000,00 € u periodu 2019-2022. godine po mjerama definisanim u *Akcionom planu*. Za sprovođenje *Strategije* nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2019. godinu. Takođe, predviđeno je da će se nabavka nove opreme obezbijediti iz IPA i ostalih donatorskih izvora.

Imajući u vidu da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici, Ministarstvo finansija predlaže da se prije svega polazi od principa finansijske održivosti koji podrazumijeva da se prilikom implementacije mjera, koje proizilaze iz *Akcionog plana* za primjenu *Predloga nacionalne strategije upravljanja hemikalijama*, poštuju fiskalna ograničenja definisana godišnjim budžetskim okvirom.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog nacionalne strategije upravljanja hemikalijama sa Akcionim planom za period 2019-2022. godine

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog nacionalne strategije upravljanja hemikalijama sa Akcionim planom za period 2019-2022. godine (u daljem tekstu: Predlog strategije) na bazi opsežne analize i ocjene stanja hemijske bezbjednosti treba da utvrdi glavne strateške pravce i mjere za uspostavljanje: racionalnog, djelotvornog, dinamičnog i integrisanog sistema hemijske bezbjednosti, koji će biti u potpunosti usaglašen sa zakonodavstvom i praksom Evropske unije.
- Bez dobre prakse upravljanja i odlaganja, hemikalije predstavljaju značajni rizik po ljudsko zdravlje i životnu sredinu, sa negativnim efektima kojima su posebno ugroženi najranjiviji članovi globalne zajednice, posebno žene i djeca. Predlogom strategije predviđaju se mjere koje su usmjerene na rješavanje konkretnih problema, tj. na smanjenje zagađenja od hemikalija.
- Posljedice problema odnose se na ugroženost životne sredine i zdravlja ljudi. Takođe, Ustav Crne Gore garantuje pravo građanima da imaju pristup blagovremenim i tačnim informacijama o stanju životne sredine. Stoga je odgovarajući strateški pristup rješavanju problema u ovoj oblasti neophodan.
- Prilikom izrade Predloga strategije imalo se na umu da se hemikalije nalaze svuda, nezavisno od toga da li su biološki esencijalne, neutralne ili štetne po zdravlje, tako da u zavisnosti od nadležnosti, odgovornost za različite aspekte zaštite ljudskog zdravlja i životne sredine od eventualnih štetnih efekata hemikalija nalazi se u različitim poglavljima Pravne tekovine Evropske unije.
- Izrada strateškog okvira, pored toga što je zakonska obaveza, potrebna je u cilju uspostavljanja sistema za bezbjedno upravljanje hemikalijama. Kroz međuresorsku saradnju obezbijediće se ravnomjerna zaštita zdravlja ljudi i životne sredine od štetnih uticaja hemikalija uz odgovarajuću nadogradnju postojećeg sistema zaštite.

Takođe, Predlogom strategije predviđa se jačanje kapaciteta za upravljanje hemikalijama (kao i biocidnim proizvodima) kroz specifične aktivnosti i mjere.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predlog strategije pokriva period 2019-2022. godina s osnovnim ciljem da dokument prepozna odgovarajuće mjere koje je moguće sprovesti u navedenom periodu imajući u vidu prepoznate probleme, dostupna sredstva, kao i postojeći pravni i institucionalni okvir. Ipak, neophodno je pružiti širu sliku koja sadrži informacije o svim relevantnim pitanjima koja treba riješiti u dugoročnijem periodu, kako bi ovaj strateški dokument mogao da posluži kao dokaz jasne vizije u pogledu politike bezbjednog upravljanja hemikalijama, što predstavlja osnovni preduslov za prikupljanje sredstava neophodnih za sprovođenje planiranih mjera, kako iz eksternih fondova, tako i iz budžeta. Takođe, Predlogom strategije objedinjeni su ciljevi bezbjednog upravljanja hemikalijama i iz drugih planskih i strateških dokumenata u ovoj oblasti, vezanih za ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore, a ista predstavlja i logičan nastavak mjera i aktivnosti iz Strategije upravljanja hemikalijama za period 2015-2018.

- Predlog izrade ovog strateškog dokumenta je utvrđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018-2020.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obaveza donošenja Nacionalne strategije upravljanja hemikalijama sa Akcionim planom za period 2019-2022. godine predviđena je Zakonom o hemikalijama ("Sl. list CG", br. 51/17), tj. članom 63 ovog zakona koji utvrđuje i obavezni sadržaj Strategije.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u Predlogu strategije uticaće na sve nosioce mjera prepoznatih

Akcionim planom, a u najvećoj mjeri na Agenciju za zaštitu prirode i životne sredine, kao organa nadležnog za sprovođenje Zakona o hemikalijama i Zakona o biocidnim proizvodima, ali i na: Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Upravu za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Ministarstvo zdravlja, Institut za javno zdravlje, Upravu za inspeksijske poslove, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo ekonomije i ostale.

- Predlog strategije neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje Strategije ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika. Nabavka nove opreme predviđa se iz IPA i ostalih donatorskih izvora.
- Predlog strategije ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja Strategije nijesu utvrđene biznis barijere. Opterećenje administrativnog sistema vezano je za proširenje obaveza u oblasti upravljanja hemikalijama, te se stoga u tekstu Predloga strategije, kao i u mjerama predviđenim u Akcionom planu insistira na jačanju kapaciteta na državnom nivou.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Za sprovođenje mjera iz Akcionog plana za primjenu Predloga strategije neophodno je obezbijediti sredstva iz budžeta u iznosu od €54.000.
- Obezbjedivanje sredstava predviđeno je u periodu 2019-2022. godina po mjerama definisanim u Akcionom planu.
- Za sprovođenje Strategije nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2019. godinu.
- Predlog strategije ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.

- Implementacijom Strategije neće se direktno ostvarivati prihodi u budžetu Crne Gore, iako se u zavisnosti od primjene određenih mjera može indirektno na to uticati.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- U izradi Predloga strategije korišćena je eksterna ekspertiza. U saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj u Crnoj Gori odabran je međunarodni ekspert.
- Nacrt strategije je u oktobru 2018. godine poslat na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija: Ministarstvu zdravlja, Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine, Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Upravi za inspeksijske poslove, Univerzitetu Crne Gore i ostalim relevantnim institucijama. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je 30. oktobra 2018. stavilo na Javnu raspravu Nacrt strategije. Tekstu Nacrta Strategije moglo se pristupiti preko internet stranice Ministarstva održivog razvoja i turizma, Portala e-uprave i posredstvom tri Arhus centra u Crnoj Gori. U toku Javne rasprave na adresu Ministarstva održivog razvoja i turizma stigle su sugestije od: Ministarstva ekonomije, Instituta za javno zdravlje, Ministarstva unutrašnjih poslove i Ministarstva zdravlja, u pisanom obliku. Na Javnoj tribini koja je održana 12. novembra 2018. u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, prisustvovalo je 8 učesnika koji su u direktnoj diskusiji svojim primjedbama, sugestijama i komentarima ukazali na određena pitanja.
- U Izvještaju sa Javne rasprave je obrazloženo prihvatanje, odnosno neprihvatanje sugestija, predloga i komentara prikupljenih tokom Javne rasprave.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potrebno je planirati sredstva iz IPA i ostalih donatorskih izvora u predviđenim rokovima.
- Mjere za sprovođenje Predloga strategije date su u Akcionom planu, za period 2019-2022. godina.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma odgovorno je za praćenje i evaluaciju sprovođenja Strategije. Predviđena je izrada godišnjih Izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana uz Strategiju, koje će usvajati Vlada Crne Gore.

Podgorica, 09. januara 2019. godine

