

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo nauke
NAZIV PROPISA	PREDLOG INFORMACIJE O ZAKLJUČIVANJU UGOVORA O ODOBRAVANJU SREDSTAVA DRŽAVNE POMOĆI ZA SUFINANSIRANJE I PRED-FINANSIRANJE MEĐUNARODNIH PROJEKATA DRUŠTVA SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU INOVACIONO - PREDUZETNIČKI CENTAR "TEHNOPOLIS" NIKŠIĆ, SA PREDLOGOM UGOVORA
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</b></li> <li>- <b>Koji su uzroci problema?</b></li> <li>- <b>Koje su posljedice problema?</b></li> <li>- <b>Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</b></li> <li>- <b>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</b></li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</b> – Problem prolazne nedovoljne likvidnosti Tehnopolisa i njegovog uspješnog poslovanja;</li> <li>- <b>Koji su uzroci problema?</b> – Potreba pred-finansiranja EU projekata, što znači da institucija prvo mora da plati troškove da bi mogla da traži njihovu refundaciju iz projekata EU; Sufinansiranje projekata iz sopstvenih sredstava, u iznosu od najčešće 15% ukupnog budžeta; dodatni uzrok problema koji se ponekad javlja jeste kašnjenje u refundaciji, zbog toka novca koji podrazumijeva isplate iz EU budžeta putem posrednika, a to je koordinator određenog projekta, gdje često nastaju zastoji od po nekoliko nedjelja pa i mjeseci.</li> <li>- <b>Koje su posljedice problema?</b> – Nelikvidnost u poslovanju Tehnopolisa, nemogućnost ispunjenja ugovorenih obaveza prema EU, nemogućnost širenja poslovanja i uključenja u nove projekte.</li> <li>- <b>Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</b> – Zaposleni Tehnopolisa, stanari i partneri, šira preduzetničko-inovativna zajednica Crne Gore koja koristi usluge Tehnopolisa.</li> <li>- <b>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</b> – Tehnopolis bi bio označen kao nepouzdan partner koji ne ispunjava ugovorene obaveze iz EU projekata, snosio bi sankcije zbog toga, bio bi isključen iz budućih partnerstava, zaposleni bi ga napustili.</li> </ul>	

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Postižu se ciljevi osnaživanja veza između nauke i privrede i jačanja inovacija u Crnoj Gori.
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Ciljevi su usklađeni sa Strategijom naučno-istraživačke djelatnosti 2017-2021 (5.3. Jačanje sinergije između nauke i ekonomije > 5.3.1. Unapređenje mehanizama za transfer tehnologija), Strategijom inovativne djelatnosti 2016-2020 (Aktivnost 5.1: Uspostavljanje IPC „Tehnopolis“ u Nikšiću i uspostavljanje programa podrške), Programom podsticanja inovativnih startupova 2019-2021; Strateškim planom uvođenja Naučno-tehnološkog parka (NTP) u Crnoj Gori, 2012.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- “status quo” opcija - Tehnopolis bi došao u rizik da ne može da pred-finansira troškove projektnih aktivnosti, što bi značilo da traži otkazivanje potpisanih ugovora sa EU. Dosadašnji načini prevazilaženja problema koji je postojao u manjem obimu nego u 2019. godini, putem zahtijevanja sufinansiranja od strane više ministarstava (Ministarstvo nauke, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja), dovodilo je i ove institucije u problem finansijskog planiranja.

- Preferirana opcija - Odobravanje državne pomoći male vrijednosti - de minimis državne pomoći, od Vlade, za rješavanje trenutnog problema likvidnosti Tehnopolisa, nastalog zbog potrebe sufinansiranja i pred-finansiranja međunarodnih projekata, iz Budžeta Crne Gore za 2019. godinu iz tekuće budžetske rezerve, u ukupnom iznosu od 200.000,00 €.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
  - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
  - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
  - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
  - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). – Pozitivni efekti na Tehnopolis, njegove zaposlene, stanare i sve korisnike raznih programa podrške; na EU

partnere u konzorcijumima jer će se projektne aktivnosti odvijati bez problema na crnogorskoj strani; na imidž naše države kao pouzdane učesnice u EU programima, koja postavlja sistemski rješenja za ovaj važan segment EU integracija; rješenje putem garancije za komercijalni kredit nema negativnih uticaja ni po koga, naprotiv, kreira dodatan promet u bankarskom sektoru; predloženo istraživanje rješenja sufinansiranja iz budžetskih sredstava ima negativan efekat na javnu potrošnju, međutim ona je strateški usmjerena jer svi EU programi odražavaju kako EU tako i nacionalne prioritete.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.** Troškovi nijesu vezani direktno za ovaj dokument, već se samo predlaže analiza mogućnosti uspostavljanja dodatnih troškova za budžet.
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.** Da, indirektno, jer svi programi Tehnopolisa, pa i oni iz EU fondova imaju to kao srednjoročni cilj.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.** Nema administrativnih opterećenja ni biznis barijera nema.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?** Da iz Budžeta Crne Gore za 2019. godinu iz tekuće budžetske rezerve, u ukupnom iznosu od 200.000,00 €.
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.** Državna pomoć *de minimis* se može odobriti jednom u tri godine.
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.** NE
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?** Zatražena su sredstva iz tekuće rezerve budžeta.
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?** Ne
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?** Neće se ostvariti prihod za budžet, ali će se ostvariti prihod iz EU za javno dobro, jer su programi Tehopolisa usmjereni ka javnosti, specifično ka biznis i inovativnoj zajednici, kao i mladima i studentskoj populaciji u Crnoj Gori.

<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</b> Računovodstveni podaci i projekcije u skladu sa finansijskim planovima odobrenih EU projekata.</li> <li>- <b>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</b> Nijesu</li> <li>- <b>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</b></li> <li>- <b>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</b></li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</b></li> <li>- <b>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</b></li> <li>- <b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</b> Nije relevantno</li> <li>• <b>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</b> Nije relevantno</li> <li>• <b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. /</b></li> </ul>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b></li> <li>- <b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b></li> <li>- <b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b></li> <li>- <b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b> Nema prepreka u dijelu odobravanja državne pomoći male vrijednosti - de minimis državne pomoći, od strane Vlade, kao što potvrđuje mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije.</li> <li>• <b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b> Ministarstvo nauke i Odbor direktora Tehnopolisa će nadzirati namjensko korišćenje odobrenih sredstava i realizaciju projektnih aktivnosti.</li> <li>• <b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b> Prihvaćeni finansijski izvještaji Tehnopolisa za realizaciju EU projekata.</li> <li>• <b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b> Ministarstvo nauke i Odbor direktora Tehnopolisa</li> </ul>

Datum i mjesto

MINISTARKA

Podgorica, 24.04.2019. godine



Dr Sanja Damjanović

*Sanja Damjanović*