



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-19862/1

Podgorica, 17.12.2019. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, g-dina Kemala Purišića -

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 56-837/19-3 od 10.12.2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog akcionog plana za 2020. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u tekst Akcionog plana i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da zadaci i aktivnosti, planirani istim, predstavljaju redovne aktivnosti nosioca aktivnosti i biće finansirani iz sredstava odobrenih godišnjim zakonom o budžetu. Zadatke i aktivnosti planirane Akcionim planom sprovodiće Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu i jedinice lokalne samouprave.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Akcionni plan za 2020. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2020. godine*, uz obavezu da se sredstva potrebna za finansiranje istog, usklade sa sredstvima opredijeljenim nosiocima aktivnosti, godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Prijedlog Akcionog plana za 2020. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine je predviđeno da se Akcioni plan za njeno sprovođenje izrađuje za svaku godinu primjene Strategije, izuzetno za dvije godine.

Prijedlog Akcionog plana za 2020. godinu za sprovođenje Strategije sadrži mjere, odnosno grupe aktivnosti koje treba realizovati, u kom vremenskom okviru aktivnosti treba realizovati, koji su indikatori i izvori verifikacije realizacije aktivnosti, ko je odgovorni akter za realizaciju svake planirane mjere odnosno grupe aktivnosti i koja su finansijska sredstva planirana za svaku aktivnosti – u kom iznosu i iz kojeg izvora.

Prijedlogom Akcionog plana za 2020. godinu za sprovođenje Strategije planirane su sljedeće mjere: unaprijediti funkcionisanje centara za socijalni rad i standarde usluga socijalne i dječje zaštite, unapređenje materijalnih davanja i mjera aktivacije za korisnike materijalnog obezbjeđenja, unaprijediti uslove za izdavanje licence za obavljanje djelatnosti pružalaca usluge u oblasti socijalnu i dječje zaštite i licence za rad za stručne radnike, preispitati akreditaciju programa obuke u oblasti socijalne i dječje zaštite i jačati mehanizme primjene Etičkog kodeksa za zaposlene u oblasti socijalne i dječje zaštite, obezbjeđivati kontinuiranu obuku u oblasti socijalne i dječje zaštite za stručne radnike, stručne saradnike i saradnike, unaprijediti sistem supervizije stručnog rada zaposlenih stručnih radnika u centrima za socijalni rad, mapirati potrebe korisnika usluga socijalne i dječje zaštite radi unapređenja strateškog lokalnog planiranja u oblasti socijalne i dječje zaštite, nastaviti sa razvojem i uspostavljanjem usluga socijalne i dječje zaštite za korisnike na lokalnom nivou, nastavak deinstitucionalizacije, podrška porodici i unapređenje nesrodničkog hraniteljstva, uspostavljanje inovativnih usluga u oblasti socijalne i dječje zaštite i unaprijediti obezbjeđenje ljudskih prava i zaštitu lica lišenih poslovne sposobnosti.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Opšti cilj Akcionog plana za 2020. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine je unaprijeđen kvalitet života korisnika socijalne i dječje zaštite i njihova osnaženost za samostalan i produktivan život, a posebni ciljevi su: unaprijeđen normativni okvir u socijalnoj i dječjoj zaštiti, unaprijeđen sistem kvaliteta u socijalnoj i dječjoj zaštiti i unaprijeđene usluge socijalne i dječje zaštite i stvoreni preduslovi za nastavak deinstitucionalizacije.

Prijedlog Akcionog plana za 2020. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine predviđen je Programom rada Vlade za IV kvartal 2019. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Obzirom da je Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine dugoročnog karaktera kroz Akcioni plan za njeno sprovođenje se jasno preciziraju godišnje obaveze.

Ovo je jedina opcija za unaprijeđenje kvaliteta života korisnika socijalne i dječje zaštite i njihovog osnaživanja za samostalan i produktivan život.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Pozitivne efekte direktno će osjetiti dijete: bez roditeljskog staranja; čiji roditelj nije u stanju da se o njemu stara; sa smetnjama i teškoćama u razvoju; u sukobu sa zakonom; koje zloupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva; koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, nasilja u porodici i eksploatacije ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva; žrtva trgovine ljudima; kojem roditelji nijesu saglasni oko načina vršenja roditeljskog prava; koje se zatekne van mjesta prebivališta bez nadzora roditelja, usvojioca ili staratelja; trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; samohrani roditelj sa djetetom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; kojem je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite, mlado lice, kao i odraslo i staro lice: sa invaliditetom; koje zloupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva; koje je žrtva zanemarivanja, zlostavljanja, eksploatacije i nasilja u porodici ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva; žrtva trgovine ljudima; koje je beskućnik; trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; samohrani roditelj sa djetetom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; kojima je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite.

- Unaprijediće se normativni okvir u socijalnoj i dječjoj zaštiti na način što će se izvršiti izmjene i dopune podzakonskog akta kojima su propisani minimalni standardi za pružanje usluge podrške za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno-edukativne usluge. U cilju praćenja broja korisnika materijalnih davanja i u cilju preispitivanja sistema materijalnih davanja, planirano je sprovođenje projekta Informacioni sistem socijalnog staranja. Troškove će snositi Ministarstvo rada i socijalnog staranja i iznosiće 319.800,00 eura. Uspostaviće se funkcionisanje individualnih planova aktivacije u cilju socijalne uključenosti radno sposobnih korisnika materijalnog obezbjeđenja.

- Unaprijediće se sistem kvaliteta u socijalnoj i dječjoj zaštiti na način što će se nastaviti postupak licenciranja stručnih radnika i licenciranja pružalaca usluga. Troškove licenciranja stručnih radnika će snositi Zavod za socijalnu i dječju zaštitu i iznosiće 1.000,00 eura. Troškove licenciranja pružaoca usluga će snositi Ministarstvo rada i socijalnog staranja i iznosiće 1.000,00 eura. Takođe, uradiće se analiza o obavljanju stručnih poslova u oblasti socijalne i dječje zaštite i analizu o načinu i sprovođenju postupka akreditacije programa obuke u oblasti socijalne i dječje zaštite. Troškove analiza će snositi Zavod za

socijalnu i dječju zaštitu i iznosiće 7.000,00 eura. Razviće se programi obuke za stručne radnike, stručne saradnike, saradnike, volontere radi održavanja i unapređivanja stručnih kompetencija i kvaliteta stručnog rada, ojačaće se kadrovski kapaciteti Inspekcije za socijalnu i dječju zaštitu, kroz učešće u obukama, organizovaće se obuke za zaposlene u Zavodu za socijalnu i dječju zaštitu za primjenu odgovarajućeg oblika eksterne supervizije i razvićaće se model supervizije kod pružaoca usluga, koji će omogućavati primjenu supervizije u razvojnom i aspektu podrške i razvoja stručnih radnika. Troškove će snositi Zavod za socijalnu i dječju zaštitu i iznosiće 27.000,00 eura.

- Unaprediće se usluge socijalne i dječje zaštite i stvoriti preduslovi za nastavak deinstitucionalizacije na način što će se izraditi analizu o potrebama građana za uslugama u socijalnoj i dječjoj zaštiti u opštinama Petnjica, Plav, Gusinje, Berane, Mojkovac i Žabljak i revidiraće se i donijeti novi lokalni planovi socijalne i dječje zaštite u navedenim opštinama. Troškove izrade analize i novih lokalnih planova snosiće jedinice lokalne samouprave i iznosiće 12.000,00 eura. Razvićaće se sistem monitoringa, evaluacije i izvještavanja za pružanje usluga od sredstava javnih prihoda, obezbijediće se da organizacije, preduzetnici, privredna društava i fizička lica, koji pružaju usluge socijalne i dječje zaštite iz sredstava javnih prihoda, ove usluge pružaju preko centara za socijalni rad. Intenziviraće se proces deinstitucionalizacije, posebno za djecu sa smetnjama u razvoj. U okviru transformacije JU Dječji dom „Mladost“ Bijela, razviće se usluga porodični saradnik i prelazna stambena jedinica. Nastaviće se s transformacijom ustanova za smještaj starijih i razvoj inovativnih usluga socijalne i dječje zaštite, na državnom i lokalnom nivou, u skladu s obezbijeđenim sredstvima iz budžeta i drugih izvora. Troškove će snositi Ministarstvo rada i socijalnog staranja i iznosiće 3.732.938,00 eura.

-Ovim Akcionim planom se ne stvaraju biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za realizaciju mjera i zadataka ovog Akcionog plana u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

Planom Budžeta za 2020. godinu Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu i jedinice lokalne samouprave planirali su sredstva u iznosu od 4.100.738,00 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U izradi Akcionog plana za 2020. godinu za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine učestvovala je međuresorna Radna grupa, sastavljena od predstavnika: Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva zdravlja, Ministarstva finansija, Zavoda za socijalnu i

dječju zaštitu, Uprave za inspekcijske poslove – Odsjeka inspekcije socijalne i dječje zaštite i Zajednice opština.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Praćenje i ocjenjivanje ovog Akcionog plana obezbijeđeno je formiranjem Tima za praćenje i ocjenjivanje Strategije koji prati i ocjenjuje rezultate ove strategije i sačinjava izvještaj jednom godišnje. Ovaj tim biće sastavljen od predstavnika Ministarstva zdravlja, Ministarstva finansija, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu, Uprave za inspekcijske poslove – Odsjeka inspekcije socijalne i dječje zaštite, Zajednice opština i predstavnik nevladine organizacije koji se bavi socijalnom i dječjom zaštitom i dr. Uspješnost realizacije ovog Akcionog plana biće praćena pomoću indikatora definisanih Akcionim planom, kojima će se mjeriti efikasnost i efektivnost predloženih mjera.

Datum i mjesto

Starješina
