



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-4165/1

Podgorica, 25. mart 2019. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministarke, gospođe Suzane Pribilović-

Poštovana gospođo Pribilović,

Povodom dopisa broj: 01-051/19-1504 od 19. marta 2019. godine, kojim tražite mišljenje na tekst Predloga akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020. godine, za 2019. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Aktivnosti predviđene Akcionim planom za 2019. godinu predstavljaju nastavak započetih i realizaciju novih aktivnosti, u cilju unapređivanja infrastrukture za širokopojasni pristup, informacione bezbjednosti, e-poslovanja, e-obrazovanja, e-zdravstva, e-uključivanja, e-uprave i dr. Aktivnosti predviđene AP predstavljaju osnov za dalje unapređenje informacionog društva i modernizaciju elektronskih usluga.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija Akcionog plana za 2019. godinu neće zahtijevati dodatna izdvajanja iz Budžeta države.

Imajući u vidu da navedeno, kao i to da je realizacija Akcionog plana za 2019. godinu planirana iz redovnih budžetskih sredstava nosioca aktivnosti koje su prepoznate kao potrošačke jedinice u Budžetu Crne Gore, grantova, donacija i ostalih sredstava EKIP-a OEK, Privredne komore, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni materijal, uz obavezu da se realizacija aktivnosti planiranih iz donacija i grantova uskladi sa stepenom ostvarenja istih.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020. godine, za 2019. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2018. godinu.

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore usvojila je u julu 2016. godine, Strategiju razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020, koja je obuhvatila period 2017-2020, a čijim sprovođenjem, u okviru svojih nadležnosti, koordiniraju Ministarstvo javne uprave i Ministarstvo ekonomije.

Osnovni cilj Akcionog plana za 2019. godinu je unapređenje infrastrukture za širokopojasni pristup internetu i omogućavanje veće brzine prenosa podataka. Takođe, ovim aktom je obuhvaćena oblast informacione bezbjednosti, elektronskog poslovanja u smislu stvaranja povoljnog ambijenta za povećanje broja usluga koje se pružaju elektronskim putem u obrazovanju, zdrastvu, uopšte u poslovanju i pružanju dostupnih elektronskih usluga licima sa različitim vrstama invaliditeta, kao i oblast inovacija, istraživanja i razvoja kroz šire uključivanje relevantnih naučnih institucija i udruženja.

Aktivnosti planirane Akcionim planom za 2019. godinu predstavljaju nastavak započetih aktivnosti i realizaciju novih, u cilju unapređivanja infrastrukture za širokopojasni pristup, informaciona bezbjednost, e-poslovanje, e-obrazovanje, e-zdravstvo, e-uključivanje, e-uprava i dr, i predstavljaju osnov za dalje unapređenje informacionog društva i modernizaciju elektronskih usluga.

Informaciono društvo u Crnoj Gori je u razvoju i na svom putu ka stvaranju modernog informacionog društva prati iskustva i praksu razvijenih zemalja, prije svega EU. Sam razvoj informacionog društva u zavisnosti je od ulaganja u ICT infrastrukturu, tako i u edukaciju kadrova koji će učestvovati i koristiti povoljnosti ovog društva.

Zbog brzih promjena u oblasti ICT-a "status quo" opcija nije prihvatljiva i kao takva značila bi veće zaostajanje u odnosu na razvijene zemlje.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Imajući u vidu da je jedan od glavnih prioriteta Vlade Crne Gore digitalizacija i razvoj moderne, tj. digitalne države, sprovođenjem strategije stvorice se uslovi za dalji razvoj informacionog društva i svih cjelina prepoznatih Strategijom razvoja informacionog društva do 2020. godine. Implementacijom ovog dokumenta stvaraju se uslovi da građani, privreda i država u što većoj mjeri koriste nove tehnologije, kao i da poslove obavljaju brže, efikasnije i jeftinije.

Razvoj informacionog društva je u neposrednoj korelaciji sa povećanjem povjerenja u elektronske transakcije kroz aktivnosti koje uređuju sigurne i pouzdane elektronske transakcije, brz napredak u ključnim oblastima digitalne ekonomije i promovisanje potpuno jedinstvenog digitalnog tržišta olakšavanjem prekogranične upotrebe usluga na internetu uz pridavanje naročite pažnje olakšavanju sigurnog elektronskog poslovanja.

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji utvrđena je obaveza donošenja ovog dokumenta, kao i Programom rada Vlade za I kvartal 2019. godine.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina opcija aktivnosti definisanih Akcionim planom je razvoj informacionog društva i puna implementacija aktivnosti koje su predviđene tim planom, u rokovima koji su planirani. Na ovaj način ispunice se zacrtani indikatori i nastaviti sprovođenje procesa razvoja informacionog društva. Akcioni plan za 2019. godinu odlikuju mjere i aktivnosti koje se odnose na implementaciju navedenih aktivnosti.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rjesenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog akcionog plana za 2019. će direktno uticati na građane i privredu, kroz primjenu savremenih tehnologija u svim organima uprave, a koje će u značajnoj mjeri olakšati funkcionisanje organa uprave, kao i doprinjeti cilju stvaranja moderne i efikasne javne uprave koja je servisno orjetisana ka građanima.

Napredna informatička infrastruktura, interoperabilnost, moderno i tehnološki napredno zdrastvo, primjena savremenih tehnologije u obrazovanju, kao i svim vidovima poslovanja, doneće velike benefite za sve učesnike. Pozitivni uticaji ogledaju se kroz unaprijedeno poslovanje javnog sektora, veću efikasnost u pružanju usluga i dr.

Primjena dokumenta neće izazvati troškove građanima i privredi, već će se povećanjem efikasnosti i efektivnosti rada javne uprave smanjiti troškovi građana i privrede, kako u novcu tako i u vremenu, pogotovo kada je u pitanju korišćenje državnih usluga.

Implementacijom akcionog plana ne stvaraju se dodatna administrativna opterećenja, niti biznis barijere. Naprotiv, realizacijom pojedinih aktivnosti ovog dokumenta pojednostaviće se administrativni procesi i značajno unaprijediti proces pružanja usluga građanima.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana.

Implementacijom Akcionog plana za 2019. godinu ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze niti je predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Dokument je izradila Meduresorska radna grupa sastavljena od predstavnika relevantnih institucija koje su u Akcionom planu prepoznate kao nosioci pojedinih aktivnosti, a to su:

- Ministarstvo javne uprave
- Ministarstvo ekonomije
- Ministarstvo prosvjete
- Ministarstvo zdravlja
- Ministarstvo nauke
- Agencija za elektronske komunikacije
- Privredna komora
- Univerzitet Crne Gore.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U ovom trenutku se ne prepoznaju prepreke za implementaciju ovog dokumenta.

Neophodna je koordinacija nad implementacijom aktivnosti, koju će vršiti Ministarstvo javne uprave u narednom periodu.

Ministarstvo javne uprave će u saradnji sa Ministarstvom ekonomije, nakon obuhvaćenog perioda, pripremiti izvještaj i informisati Vladu o realizovanim aktivnostima.

Datum i mjesto

Podgorica, 19.03.2019.godine



Starješina

[Handwritten signature]