



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-20319/1

Podgorica, 20.12.2019. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 323-58/19 od 12.12.2019 godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog Opšteg kriznog plana za upravljanje kriznim situacijama u slučaju kada hrana predstavlja rizik za zdravlje ljudi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje Opšteg kriznog plana zahtijeva izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Naime, tačkom 8 predmetnog Plana navedeno je da se: "Finansijska sredstva za sprovođenje kriznog plana, nabavku opreme za uzorkovanje, dezinfekcionih sredstava, terenskog i dostavnog vozila, angažovanje ljudskih resursa za sprovođenje obaveznih vježbi simulacije obezbjeđuju u Budžetu Crne Gore".

Imajući u vidu da su predmet Plana aktivnosti upravljanja u slučaju nastanka kriznih situacija koje se ne mogu predvidjeti, sredstva za implementaciju aktivnosti u slučaju kada hrana predstavlja rizik za zdravlje ljudi, biće obezbjeđivana iz sredstava Tekuće budžetske rezerve koja se koristi za finansiranje hitnih i nepredviđenih izdataka.

S poštovanjem,

MINISTAR

Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Opšteg kriznog plana za upravljanje kriznim situacijama u slučaju kada hrana predstavlja rizik za zdravlje ljudi
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Krizna situacija je stanje kada hrana ili hrana za životinje predstavlja direktan ili indirektan rizik po zdravlje ljudi, životinja ili životnu sredinu a koji nije moguće spriječiti, ukloniti ili smanjiti na prihvatljiv nivo primjenom mjera utvrđenih zakonom. U takvoj situaciji primjenjuju se mjere utvrđene Opštim kriznim planom za upravljanje kriznim situacijama u slučaju kada hrana predstavlja rizik za zdravlje ljudi. U situacijama koje uključuju rizik uobičajeno se upravlja primjenom postojećih mjera ili procedura. To znači da je mali broj situacija koje se mogu smatrati kriznim situacijama, odnosno, da se krizne situacije proglašavaju samo u izuzetnim slučajevima. - Razlozi za donošenje Opšteg kriznog plana za upravljanje kriznim situacijama u slučaju kada hrana predstavlja rizik za zdravlje ljudi proistekli su iz potrebe stvaranja kontrolne strategije i mjera koje će se primjenjivati, u slučaju kada se proglasi krizna situacija u oblasti bezbjednosti hrane i hrane za životinje. - Opštim kriznim planom utvrđuje se postupak upravljanja kriznom situacijama u slučaju kada hrana predstavlja rizik za zdravlje ljudi u skladu sa članom 33 Zakona o bezbjednosti hrane (Sl.list CG broj 57/15). Planom se utvrđuju i praktični postupci potrebni za poboljšanje kordinacije, komunikacije i pripravnosti. Bliže postupanja svih organa, institucija, ustanova biće bliže utvrđena Operativnim kriznim planom. - Bez postojanja ovog plana u slučaju da se utvrdi da hrana ili hrana za životinje predstavljaju direktan ili indirektan rizik po zdravlje ljudi, životinja ili životnu sredinu a koji nije moguće spriječiti, ukloniti ili smanjiti na prihvatljiv nivo primjenom mjera utvrđenih zakonom nepostojanje ovog plana sa tačno definisanim mjerama i načinom sprovođenja mjera za otklanjanje opasnosti od hrane i hrane za životinje u kriznoj situaciji, definisanom organizacijom i sinhronizacijom različitih službi u okviru većeg broja Ministarstava, bili bi otežani uslovi za sprovođenje definisanih mjera i blagovremeno povlačenja sa tržišta hrane ili hrane za životinje koja je prepoznata kao nebezbedna po zdravlje ljudi, životinja ili životnu sredinu. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Opšti krizni plan će omogućiti efikasno sprovođenje propisanih mjera, brzu i koordinisanu mobilizaciju svih predviđenih resursa, čime će se spriječiti opasnosti po zdravlje ljudi u situacijama kada se tvrdi prisutnost nebezbedne hrane na tržištu. Efikasnom primjenom mjera utvrđenih ovim planom smanjiće se negativne posljedice na zdravlje ljudi, promet i izvoz hrane. - Opšti krizni plan je usklađen sa ciljevima definisanim Strategijom Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine Evropske unije za Poglavlje 12 - bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika sa opštim akcionim planom i 	

posebnim akcionim planom za suzbijanje i iskorjenjivanje klasične kuge svinja i PPCG za 2019.godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ne postoje druge opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni efekti: Opštim kriznim planom će se obezbijediti efikasno upravljanje kriznim situacijama i sprovođenje propisanih mjera, brzu i koordinisanu mobilizaciju svih ljudskih i materijalnih resursa čime će se spriječiti neželjene posljedice po zdravlje ljudi i/ili zdravlje životinja preko uspostavljene mreže kriznog štaba na centralnom nivou, operativnih regionalnih timova na regionalnom/lokalnom nivou i drugih uključenih nadležnih organa/institucija, ustanova, organizacija i subjekata. Cilj je da se u ovom dokumentu prikaže opšti pregled mehanizma postupanja i odaziva koji se aktivira u kriznim situacijama odnosno prikaz kako bi sistem upravljanja bezbjednošću hrane u kriznim situacijama trebao funkcionisti.
- Ne postoji negativan uticaj. Plan je usaglašen sa EU propisima.
- Donošenje ovog plana opravdava troškove koji se odnose na opremanje kancelarija za nacionalni krizni štab i regionalne operativne timove (kancelarijska, informatička i komunikaciona oprema), nabavku opreme za uzorkovanje, dezinfekcionih sredstava, terenskog i dostavnog vozila za sprovođenje obaveznih vježbi simulacije i za sprovođenje Opšteg kriznog plana u slučaju proglašenja krizne situacije.
- Planom se ne utiče na stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih

<p>izdataka/prihoda.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U slučaju proglašenja krizne situacije u oblasti hrane i hrane za životinje neophodna su dodatna sredstva koja će se obezbjediti iz tekuće budžetske reserve. - Prilikom obračuna finansijskih izdataka pošlo bi se od podataka na osnovu kojih bi se izvršio obračun stvarnih troškova koji nastaju za sprovođenje ovog plana (nabavka neophodne opreme i sredstava za rad, analiza visine za utrošeni rad, vrijeme, angažovanje ljudskih resursa...). - Uobičajeni i dodatni troškovi koristiće se za nabavku opreme za uzimanje uzoraka, zaštitu ljudi angažovanih na sprovođenju mjera, opremanju kancelarija za nacionalni krizni štab i regionalne operativne timove. - Implementacijom plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze. - Implementacijom propisa nije predviđeno ostvarivanje prihoda za Budžet Crne Gore. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt plana.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. <p>- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške.</p>
<p>7. Monitoring i evaulacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa
<ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju Opšteg kriznog plana za upravljanje kriznim situacijama u slučaju kada hrana predstavlja rizik za zdravlje ljudi.
<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja – Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će implementirati Opšti krizni plan za upravljanje kriznim situacijama u slučaju kada hrana predstavlja rizik za zdravlje ljudi u saradnji sa drugim uključenim organima, organizacijama ili institucijama.
<ul style="list-style-type: none"> - Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove vrši: nadzor i koordinaciju u sprovođenju ovog plana i izdaje posebne instrukcije i uputstva za njegovo sprovođenje, priprema i koordinira vježbe simulacije u skladu sa Operativnim kriznim planom, najmanje jednom u tri godine.

Datum i mjesto

Podgorica, 12.decembar 2019.godine

MINISTAR

mr Milutin Simović

