



Br:02-03-7464/1

Podgorica, 17. maj 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 101-289/11 od 16. maja 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Informacije o zaključivanju Sporazuma o saradnji u oblasti životne sredine između Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja Republike Sjeverne Makedonije, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Sporazum o saradnji predstavlja pravni osnov za razmjenu iskustva od obostranog značaja i istim se reguliše bilateralna saradnja u oblasti životne sredine, sa posebnim naglaskom na: monitoring stanja životne sredine; sprovođenje zakonodavstva iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena; ekonomski i finansijski instrumenti u oblasti životne sredine, zaštitu prirode, biološkog, geološkog i predionog biodiverziteta, endemskih i ugroženih biljnih i životinjskih vrsta i njihovih staništa i sl. kao i sprovođenje multilateralnih sporazuma iz oblasti životne sredine.

Na tekst Informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Informacije i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Sporazuma nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	<i>Nacrt Sporazuma o saradnji u oblasti životne sredine između Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja Republike Sjeverne Makedonije</i>
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Republika Sjeverna Makedonija je zvanično priznala Crnu Goru kao suverenu državu 12. juna 2006. Diplomatski odnosi između dvije države uspostavljeni su 14. juna 2006. Republika Sjeverna Makedonija postaje sve značajniji partner Crne Gore, s posebnim potencijalom za razvoj saradnje u oblasti životne sredine.	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none">- <i>Zaključivanjem Sporazuma o saradnji u oblasti životne sredine između Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja Republike Sjeverne Makedonije regulisaće se inicijative u ovoj oblasti sa naglaskom na:</i><ul style="list-style-type: none">a) Monitoring stanja životne sredine;b) Sprovođenje zakonodavstva iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena;c) Ekonomske i finansijske instrumente u oblasti životne sredine;d) Zaštitu prirode, biološkog, geološkog i predionog biodiverziteta, endemskih i ugroženih biljnih i životinjskih vrsta i njihovih staništa;e) Razvoj i upravljanje zaštićenim područjima;f) Smanjenje zagađenosti vazduha;g) Zaštiti od buke;h) Zaštiti prekograničnih vodnih tokova i međunarodnih jezera;i) Vode i upravljanja otpadnim vodama;j) Razvoj ekoloških tehnologija;k) Upravljanje otpadom;l) Procjeni uticaja na životnu sredinu i strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu;m) Ekološko obrazovanje i jačanje svijesti;n) Upravljanje hemikalijama;	

- o) Klimatske promjene;
- p) Industrijsko zagađenje;
- q) Sprovođenje multilateralnih sporazuma iz oblasti životne sredine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Preferirana opcija je potvrđivanje *Sporazuma o saradnji u oblasti životne sredine između Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja Republike Sjeverne Makedonije.*
- Na taj način potvrđuje se posvećenost da zemlje nastave sa zajedničkim radom i da unaprijede saradnju radi dostizanja ciljeva zacrtanim kako samim dokumentom tako i nacionalnim propisima i strategijama.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Potpisivanjem Sporazuma podstiče se realizacija projekata iz oblasti životne sredine i održivog razvoja. Potpisivanje ovog Sporazuma će imati najviše uticaja na organe uprave nadležne za poslove životne sredine jer se kroz ovu bilateralnu saradnju ostvaruje značajna pomoć u praćenju stanja u ovoj oblasti.
- Primjena Sporazuma neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posledice potvrđivanja Sporazuma opravdavaju minimalne troškove koje će isti stvoriti, a koje se ogledaju u organizovanju sastanaka Radne grupe, i koje snosi Ministarstvo održivog razvoja i turizma.
- Potpisivanje Sporazuma neće imati negativan uticaj na tržišnu konkurenciju.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

- Implementacija ovog Sporazuma ne iziskuje finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ovog Sporazuma ne poizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem Sporazuma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi dalje proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom Sporazuma se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Potpisivanje i implementacija sporazuma neće izazvati finansijske izdatke/prihode.
- Svaka Strana ugovornica će snositi svoje troškove u vezi sa sprovođenjem Sporazuma.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

- U izradi teksta sporazuma ravnopravno su učestvovali i crnogorska i makedonska strana. Nije korišćena ekspertska pomoć treće strane.
- Konsultacije su obavljene sa crnogorskim Ministarstvom vanjskih poslova.
- Tokom konsultacija uvažene su sve primjedbe obje strana koje su se odnosile na protokolarna pitanja kao i na poštovanje domaćih propisa Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju Sporazuma.
- Za monitoring primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja Republike Sjeverne Makedonije. Svi sporovi u vezi sa tumačenjem ili primjenom predloženog Sporazuma rješavaće se pregovorima između Strana ugovornica.

Podgorica, 16.5.2019. godine



Ministar
Pavle Radulović