



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:02-03-116

Podgorica, 01. februar 2019. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA  
-n/r ministra, g-dina Srđana Darmanovića-**

Poštovani gospodine Darmanoviću,

Povodom Nacrta sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Nacrta sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija predmetnog Nacrta sporazuma ne predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da će se sve aktivnosti realizovati u okviru granica raspoloživih sredstava.

S poštovanjem,

MINISTAR  
Darko Radunović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

Sporazum o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Shodno članu 15 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Crne Gore, s druge strane, Crna Gora je dužna da započne pregovore s državama iz Regiona, potpisnicama SSP-a, radi zaključivanja bilateralnih konvencija o regionalnoj saradnji u cilju povećanja opsega saradnje s tim državama.

Budući da je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EU, s jedne strane i Kosova s druge, potpisan 27. oktobra 2015, sklapanje Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo predstavlja uslov daljeg razvoja odnosa između Crne Gore i EU.

Imajući u vidu posvećenost Crne Gore razvoju dobrosusjedskih odnosa, dinamične i sadržajne saradnje s Kosovom, posebno imajući u vidu regionalni kontekst koji dvije države dijele, kao i evropske ciljeve kojima teže, potpisivanje Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji predstavlja formalizovanje saradnje i signal obostrane spremnosti da se ovom važnom pitanju još više posvete

Izostanak ove komponente mogao bi imati za posljedicu neadekvatno učešće Crne Gore u regionalnim i međunarodnim okvirima, koji bi se kvalitativno odrazili na njene ukupne vanjsko-političke aktivnosti. Dodatno, nepotpisivanje ovog sporazuma uticalo bi na odnos s EU i doveo do kršenja obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Ujedno, ovo je posljednji sporazum koji smo obavezni potpisati shodno članu 15 SSP budući da smo s ostalim državama kandidatima za članstvo već potpisali.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zaključenje Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji rezultiraće uspostavljanjem saradnje između Vlada dvije države na planu razmjene iskustava i znanja i uspješnijoj i kompletnijom realizacijom obaveza do postizanja punopravnog članstva u Evropskoj uniji.

Trenutno ne postoji strategija niti program Vlade koji tretira navedenu oblast, s kojim bi bilo neophodno uskladiti Sporazum o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Sklapanje Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji predstavlja obavezu Crne Gore koja proizilazi iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i uslov je za dalji razvoj odnosa s Evropskom unijom. Izostanak sporazuma mogao bi imati za posljedicu neadekvatno učešće Crne Gore u regionalnim i međunarodnim okvirima, kao i na ispunjenje spoljopolitičkog cilja – članstva u EU.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Saradnja u oblasti evropske i euro-atlantske integracije tiče se kompletne državne administracije obje države. Primjena Sporazuma neće izazvati troškove građanima i privredi.

Ovim Sporazumom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nacrt ovog Sporazuma ne predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore. Sve aktivnosti realizovaće se u okviru granica raspoloživih sredstava.

Implementacijom se neće obezbjeđiti dodatni prihod za budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Sporazuma nije vršena eksterna ekspertiza, niti konsultacije sa zainteresovanim stranama, jer za tim nije bilo potrebe imajući u vidu prirodu propisa.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Sporazuma o saradnji.

Tokom primjene Sporazuma će biti preduzete redovne aktivnosti na prenosu znanja i iskustva.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Sporazuma vršiće Ministarstvo vanjskih poslova

Datum i mjesto

Podgorica, 21. januara 2019. godine

Starješina

