



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-4367/1

Podgorica, 25. mart 2019. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministarke, gospođe Suzane Pribilović-

Poštovana gospođo Pribilović,

Povodom dopisa broj: 01/051/19-1151/2 od 20. marta 2019. godine, kojim tražite mišljenje na tekst *Nacrta sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o uzajamnom priznavanju usluga certifikovanja za elektronske transakcije koje se pružaju u Crnoj Gori i kvalifikovanih usluga od povjerenja koje se pružaju u Republici Srbiji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija Nacrta sporazuma neće zahtijevati dodatna izdvajanja iz Budžeta države.

Imajući u vidu da navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Nacrt sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o uzajamnom priznavanju usluga certifikovanja za elektronske transakcije koje se pružaju u Crnoj Gori i kvalifikovanih usluga od povjerenja koje se pružaju u Republici Srbiji*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o uzajamnom priznavanju usluga certifikovanja za elektronske transakcije koje se pružaju u Crnoj Gori i kvalifikovanih usluga od povjerenja koje se pružaju u Republici Srbiji.

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predmetni Sporazum treba da omogući prekogranično pružanje usluga elektronskim putem, eliminisanje prepreka u elektronskom poslovanju, omogućavanje korišćenja i jednakog pravnog dejstva kvalifikovanih usluga certifikovanja za elektronske transakcije odnosno kvalifikovanih usluga od povjerenja, u obje zemlje, odnosno povećanje povjerenja u elektronske transakcije.

Važeća zakonska regulativa u Crnoj Gori, u ovoj oblasti ne daje mogućnost priznavanja certifikata i elektronske identifikacije u Crnoj Gori koji su izdati u drugim državama. Mogućnost priznavanja certifikata iz drugih država prema važećem zakonu je propisana danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, te je u cilju prevazilaženja ovog problema i sprovođenja digitalne Agende za zemlje Zapadnog Balkana, iniciran ovaj Sporazum.

Važeća zakonska regulativa u Republici Srbiji daje mogućnost priznavanja certifikata i elektronske identifikacije izdatih u drugim državama, jedino u slučaju postojanja potvrđenog međunarodnog sporazuma.

Posljedice ovih problema reflektuju se na nemogućnost prekograničnog pružanja elektronskih usluga, kako građana Crne Gore u Republici Srbiji, tako i građana Republike Srbije u Crnoj Gori.

Građani i privredni subjekti Crne Gore i Republike Srbije, kao korisnici elektronskih usluga, oštećeni su na način što se njihov elektronski identitet ne priznaje, odnosno ne mogu koristiti kvalifikovane usluge certifikovanja za kvalifikovani elektronski potpis, kvalifikovani elektronski pečat i kvalifikovani elektronski vremenski pečat, van granica njihovih matičnih država.

„Status quo“ opcija nije prihvatljiva, iz razloga što zadržavanje na postojećem stanju ne bi doprinijelo unapređenju povjerenja u elektronske transakcije, digitalnoj transformaciji, saradnji u regionu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Imajući u vidu da je jedan od glavnih prioriteta Vlade Crne Gore digitalizacija i razvoj moderne, tj. digitalne države, Sporazum će stvoriti uslove za povećanje povjerenja u elektronske transakcije, jačanje kapaciteta e-Uprave i brži razvoj elektronskih servisa.

Implementacijom ovog dokumenta stvaraju se uslovi da građani, privreda i država u što većoj mjeri koriste nove tehnologije, kao i da poslove obavljaju brže, efikasnije i jeftinije, bez teritorijalnih ograničenja.

Razvoj informacionog društva je u neposrednoj korelaciji sa povećanjem povjerenja u elektronske transakcije kroz aktivnosti koje uređuju sigurne i pouzdane elektronske transakcije, brz napredak u ključnim oblastima digitalne ekonomije i promovisanje potpuno jedinstvenog digitalnog tržišta olakšavanjem prekogranične upotrebe usluga na internetu uz pridavanje naročite pažnje olakšavanju sigurnog elektronskog poslovanja.

Ciljevi su usklađeni sa Strategijom razvoja informacionog društva do 2020. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina opcija bi bila, ukoliko ne bi bio potpisan Sporazum, do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, uspostavljanje prižaoca usluga certifikovanja u Republici Srbiji, što bi izazvalo ogromne materijalne troškove.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sporazum će direktno uticati na građane i privredu, kroz stvaranje mogućnosti za priznavanje njihovog elektronskog identiteta, odnosno kvalifikovane usluge certifikovanja za kvalifikovani elektronski potpis,

kvalifikovani elektronski pečat i kvalifikovani elektronski vremenski pečat, van granica njihovih matičnih država.

Primjena Sporazuma neće izazvati troškove građanima i privredi, već će se stvaranjem mogućnosti korišćenja usluga više pružalaca usluga povjerenja, odnosno davaoca usluga certifikovanja za elektronske transakcije, smanjiti troškovi građana i privrede.

Implementacijom Sporazuma ne stvaraju se dodatna administrativna opterećenja, niti biznis barijere

Naprotiv, realizacijom Sporazuma pojednostaviće se administrativni procesi i značajno unaprijediti povjerenje u elektronske transakcije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za realizaciju Sporazuma.

Implementacijom Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćenja ekspertska podrška.

Sporazum je izrađen u saradnji dva ministarstva, Ministarstvo javne uprave Crne Gore i Ministarstvo trgovine, turizma i telekomunikacija Republike Srbije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju Sporazuma.

Datum i mjesto

Podgorica, 20.03.2019.godine



Starješina

[Handwritten signature]