



Br:02-03-314/1

Podgorica, 21. jun 2019. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministra, g-dina mr Predraga Boškovića-

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 80502-162/19 od 11. januara 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Informacije o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Albanije, Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstva odbrane Republike Makedonije, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Srbije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije za funkcionisanje Balkanske namjenske medicinske jedinice, radi davanja mišljenja. S tim u vezi, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Informacije i Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Informacije o zaključivanju Memoranduma i Izvještaja o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da su za implementaciju dostavljenog Memoranduma u 2019. godini potrebna sredstva u visini od 7.776,00 €, koja su obezbijedena Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu kod Ministarstva odbrane.

Imajući u vidu da će sredstva za ove namjene biti potrebno obezbijediti u dužem vremenskom periodu, u zavisnosti od toka realizacije, za naredne fiskalne godine potrebna sredstva biće predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih Zakona o budžetu.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Albanije, Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstva odbrane Republike Makedonije, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Srbije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije za funkcionisanje Balkanske namjenske medicinske jedinice, sa prijedlogom zaključaka Memoranduma, uz obavezu da se isti dostavi Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

"Memorandum o razumijevanju između ministarstva odbrane Republike Albanije, ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine, ministarstva odbrane Republike Albanije, ministarstva odbrane Crne Gore, ministarstva odbrane Republike Srbije i ministarstva odbrane Republike Slovenije za funkcionisanje Balkanske namjenske medicinske jedinice"

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Svrha Memoranduma o razumijevanju (MoR) je da se reguliše funkcionisanje, finansiranje, popuna i infrastruktura Balkanske namjenske jedinice kao i administrativnu i logičku podršku tim snagama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ministarstvo odbrane Crne Gore obezbijedi kapacitete za saradnju kako je opisano u memorandumu u vezi sa obimom kontribucije pravilima angažovanja, nadležnostima, odgovornošću, bezbjednosnog i finansijskim aspektom (koji se odnosi na član 10 memoranduma), koordinacijskim aktivnostima i logističkom podrškom.
Država članica u multinacionalnoj medicinskoj jedinici odgovorna je za finansiranje svojih sopstvenih snage za iznose i naknada koje pripadaju u skladu sa Pravilnikom o iznosu naknada lica u službi u Vojsci Crne Gore upućenom u inostranstvo radi obrazovanja, usavršavanja, obuke ili vojne vježbe kao i troškovi (osim troškova koje finansiraju sponzori- kursevi, obuku, transport, smještaj, ishranu i dr.) koji nastaju iz poslovanja koje vrše njihove snage.

- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Crna Gora izabrala je opciju "status quo" i istu je prihvatio SB BNMJ, stim da Ministarstvo odbrane Crne Gore uputi dopis Upravnom odboru (UO) da u vezi angažovanje člana Stalne organizacije Balkanske namjenske medicinske jedinice bude u skladu članom 3 tačka 3.2. memoranduma, za poziciju koja pripada Crnoj Cori, da svoje zadatke i obaveze u Stalnoj organizaciji BNMJ obavlja sa svojeg mjesta rada iz Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Memorandumom će se utvrditi odgovarajuće odgovornosti, opšti principe i procedure zemalja potpisnica. Nema vidljivih negativnih uticaja
- Učestvovanje u memorandumu stvorit će troškove u skladu sa članom 10 memoranduma (oko 4,000.00 eura na godišnjem nivou, a ta sredstva će biti planirana za 2020. godinu)
- Pozitivne posljedice opravdavaju troškove i povećavaju kredibilitet u međunarodnoj zajednici, jer kroz aktivno učešće i doprinos Crna Gora pokazuje odgovornost i svijest o potrebi očuvanja sigurnosti, povećanoj regionalnoj saradnji i inicijativama za jačanje pametne odbrane.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Albanije, Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstva odbrane Republike Makedonije, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Srbije i Ministarstva odbrane Republike Slovenije, za funkcionisanje balkanske namjenske medicinske jedinice, sredstva su obezbjeđena budžetom za 2019. godinu, u iznosu 7.776€ godišnje;

- Obezbeđivanje finansijskih sredstava za primjenu ovog Memoranduma je potrebno za duži vremenski period i biće u planu budžeta narednih godina, u zavisnosti od toka realizacije;

- Implementacijom ovog Memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;

- Sredstva su u budžetu za tekuću 2019. godinu u iznosu 7.776€, takođe će biti planirana i za narednu fiskalnu godinu u skladu sa Memorandumom;;

-/

- Implementacijom ovog Memoranduma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;

- Procjena troškova za izdvajanje sredstava za realizaciju Memoranduma se obračunavala u skladu sa Pravilnikom o iznosu naknada lica u službi u Vojsci CG koji se upućuju u inostranstvo radi obrazovanja, vojne vježbe, obuke i dr;

-/

- Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

-/

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestija zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz memoranduma.

Ministarstvo odbrane i Generalštab Vojske Crne Gore biće zaduženi za praćenje primjene odredbi memoranduma.

Datum i mjesto
12.03.2019. godine, Podgorica

Starješina
Generalni direktor Direktorata za politiku i planiranje odbrane



Ivana Ivanović
Ivana Ivanović