

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
REGULATORNO TIJELO
PREDLAGAČ

Ministarstvo kulture

NASLOV PROPISA

Informacija o donaciji Crne Gore za potrebe Sanacije kompleksa spomenika „Bitka na Sutjesci - Dolina heroja“ (sanacija klizišta), Tjentište, Bosna i Hercegovina

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Nacionalni park "Sutjeska", Tjentište je najstariji nacionalni park u Bosni i Hercegovini, osnovan 1962. godine, kao područje na kome su prepoznate primarno kulturno-istorijske i prirodne vrijednosti. Nekoliko kulturnih stratuma potvrđuje čovjekovo postojanje na ovom području.

Teren je nasut materijalom kada je izgrađen spomenik, tako da je napravljeno vještačko brdo na kojem dominira spomenik. Uradjeni su i sistemi odvodnjavanja, drenažni kanali i kinete kako bi se zona obezbjedila od rizika pojave klizišta i odrona.

Dana 03.02.2018. godine, u jutarnjim časovima, na sjevernom dijelu padine na kojoj se nalazi spomenik, pokrenulo se klizište i velika količina zemljanog materijala se dislocirala do svega petnaestak metara do kosturnice i spomenika. Tokom 2018. godine izvedeni su inteventni radovi kako bi se spriječilo dalje ugrožavanje spomeničkog kompleksa. Za zavšetak radova, uključujući potrebne sisteme odvodnjavanja, a sve u svrhu zaštite spomenika od eventualnih budućih rizika od prirodnih katastrofa, neophodna su dodatna sredstva.

Ukoliko bi se zadržala “status quo opcija” došlo bi do narušavanja koncepta strateškog razvoja u oblasti zaštite i očuvanja kulturne baštine u dijelu zaštite i očuvanja memorijalnih obilježja iz perioda antifašističke borbe i valorizovanja ove ideje, što je dio politike Vlade Crne Gore i Ministarstva kulture.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cijeneći kulturno-istorijski značaj predmetnog kompleksa, kao dio očuvanja memorije na antifašistički pokret i tradiciju Crne Gore, opredijeljena su sredstva za finansijsko učešće u realizaciji projekta njegove sanacije, kojim bi se osigurala njegova dugotrajna zaštita i direktno doprinijelo implementaciji Ohridske deklaracije usvojene u okviru CoMoCoSEE platforme, iz juna 2014. godine, u kojoj se kao jedan od najznačajnijih prioriteta navodi važnost promocije i zaštite kulturnog nasljeđa, kao značajnog resursa za podsticanje dijaloga, integracije i održivog razvoja.

Predložene aktivnosti su u skladu sa tačkom 15, Deklaracije Ministarstva kulture usvojene u Sarajevu, 4. aprila 2018. godine.

Navedeni radovi će se izvoditi u skladu sa tehničkom dokumentacijom pripremljenom od strane stručnih institucija iz Bosne i Hercegovine, koja je u prilogu.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatomu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Mjere i aktivnosti su obaveze preuzete Deklaracijom usvojenom u Sarajevu, 4. aprila 2018. godine, a na osnovu saopštenja Vlade Crne Gore o spremnosti učešća u radovima na sanacije ovog izuzetnog Spomenika, koji je posvećen i crnogorskim žrtvama.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Troškovi koji su vezani za primjenu ove mjere neće uticati na povećanje obaveza građana ili privrede, jer su sredstva obezbijedena budžetom Ministarstva kulture.

Implementacijom utvrđenih mjera i aktivnosti, doprinosi se očuvanju memorije na antifašističku borbu i žrtve, dijelom i iz Crne Gore, iz drugog svjetskog rata.

Primjena utvrđenih mjera i aktivnosti ne iziskuje administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijsko učešće Crne Gore, odnosi se na participaciju prema aktu UNESCO, broj 0: 051-18 od 27. jula 2018. godine i predračun radova, koji su prilogu.

Učešće Crne Gore iznosilo bi 50.000,00 eura, koja će biti obezbijedena iz sredstava tekuće budžetske rezerve (sa potrošačke jedinice Rezerve - organizacioni kod 40502, sa Programa: Rezerve: organizacioni kod 40502 3161, sa izdatka: 4710 - Tekuća budžetska rezerva).

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Narodna skupština Republike Srpske je na sjednici 2009. godine donijela Odluku kojom se područje Tjentišta proglašava kulturnim dobrom od izuzetnog značaja za Republiku. Tada su utvrđene mjere zaštite uže i šire zone kulturnog dobra.

Područje na kojem je građen memorijalni kompleks (sa pripadajućom infrastrukturom) predstavlja kontaktnu zonu doline rijeke Sutjeske (slivno područje) i podgorine platoa Zelengore.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreke za implementaciju donacije sadržane su u eventualnim izmjenama Budžeta Crne Gore za 2019. godinu. U tom slučaju došlo bi do revidiranja predloženih mjera i aktivnosti i njihovog prilagođavanja finansijskim mogućnostima Minsistarstva.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva, odnose se na ukupnu sanaciju predmetnog Spomen-kompleksa, koja se finansira iz više izvora, odnosno država, a preko UNESCO.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije uređene su Sporazumom o donaciji između Ministarstva kulture i UNESCO.

Ministarstvo kulture, izvještavanje vrši prema Vladi Crne Gore, tokom realizacije i na kraju budžetske godine.

Broj i datum: 01 - 1300

Cetinje, 02. 07. 2019.



MINISTAR
Aleksandar BOGDANOVIĆ