



Broj: 01- 3563 /,

Podgorica, 17. jun 2019. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke g-đe Dragice Sekulić -

PREDMET: Mišljenje na Industrijsku politiku Crne Gore 2019-2023 i na Akcioni plan za sprovođenje Industrijske politike Crne Gore 2019-2023, za period 2019-2020. godine

Poštovani,

Ministarstvu finansija dostavili ste akt, broj: 313-100/2019-13 kojim se traži mišljenje na Industrijsku politiku Crne Gore 2019-2023 i na Akcioni plan za sprovođenje Industrijske politike Crne Gore 2019-2023, za period 2019-2020. godine.

Dostavljeni dokument Industrijska politika Crne Gore 2019-2023, godine predstavlja nastavak aktivnosti koje su u prethodnom periodu realizovane u okviru Industrijske politike Crne Gore do 2020. godine. Glavna svrha IP 2023 je da uspostavi strateški okvir i prioritete za industrijski razvoj, koji su realni i ostvarljivi, uzimajući u obzir raspoložive prirodne, ljudske i finansijske resurse za ostvarenje dinamičnog ekonomskog rasta, održivog razvoja i povećanje broja radnih mjesta. Akcioni plan 2019 – 2020. godine je sastavni dio dokumenta Industrijska politika Crne Gore za period 2019-2023. godine i obuhvata aktivnosti koje se realizuju unutar četiri strateška cilja i 17 operativnih ciljeva.

Nakon uvida u tekst dostavljenih akata i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent ovo ministarstvo nema primjedbi.

Takođe, na osnovu uvida u predmetni tekst i Izvještaj u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju Akcionog plana za 2019-2020. godinu predložen je finansijski okvir na nivou od 812.446.954,93 €, odnosno 410.031.263,93 € u 2019. godini i 402.415.686,00 u 2020. godini i to: državni budžet iznos od 96.799.421,00 €; javni sektor iznos od 416.698.006,00 €; IPA – 24.552.663,24 €; donatorski program iznos od 29.328.066,50 € i privatni sektor 245.038.798,19 €.

Sredstva potrebna iz budžeta države za 2019. godinu u iznosu od 51.267.019,00 €, obezbijedena su kod: Ministarstva ekonomije iznos od 1.735.407,00 €; Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja 4.142.000,00 €; Ministarstva održivog razvoja i turizma 40.547.000,00 €; Ministarstva nauke 2.455.000,00 €; Ministarstva kulture- 200.000,00 €; Zavoda za zapošljavanje 365.000,00 €; Ministarstva javne uprave 146.500,00 €; Ministarstva prosvjete 532.112,00 €; Instituta za standardizaciju Crne Gore – 610.000,00 € i Uprave za šume iznos od 655.000,00 €.

Imajući u vidu da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici, Ministarstvo finansija predlaže da se Akcioni plan za sprovođenje Industrijske politike Crne Gore bazira na principu finansijske održivosti koji podrazumijeva da se prilikom planiranja i sprovođenja aktivnosti, koje proizilaze iz Industrijske politike, odnosno Akcionog plana poštuju fiskalna ograničenja definisana godišnjim budžetskim okvirom.

Polazeći od činjenice da su sredstva za realizaciju mjera koja je potrebno obezbijediti iz budžeta značajno visoka i da se mjere odnose na duži vremenski period, ukazujemo na potrebu usklađenosti potrebnih kapaciteta za realizaciju mjera, prije svega u kratkom roku, sa Zakonom o budžetu za predmetne godine, kao i Planom sanacije budžetskog deficita i javnog duga za period 2017-2021. godine.

Ministarstvo finansija predlaže da se inteziviraju aktivnosti kako bi se što veći dio sredstava potrebnih za implementaciju Industrijske politike Crne Gore (2019-2023.) finansirao iz fondova EU i ostalih međunarodnih organizacija i programa u cilju rasterećenja budžetske potrošnje.

Imajući u vidu prioritet fiskalne politike koji podrazumijeva stabilizaciju i konsolidaciju javnih finansija, Ministarstvo finansija napominje da se aktivnosti na sprovođenju mjera prilagode navedenim ograničenjima, kao i dugoročnom usklađivanju javnih finansija sa obavezujućom nacionalnom i međunarodnom regulativom.

Imajući u vidu da su sredstva za 2019.godinu obezbijeđena Zakonom o budžetu za 2019.godinu kod prepoznatih nosioca aktivnosti odnosno budžetskih korisnika, Ministarstvo finansija načelno nema primjedbi na predloženi tekst, dok obaveze koje proističu sprovođenjem mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Industrijske politike Crne Gore u 2020.godini neophodno prilagoditi sredstvima, koja će biti planirana godišnjim zakonom o budžetu nosiocima aktivnosti koji su prepoznati kao korisnici budžetskih sredstava.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EKONOMIJE

NAZIV PROPISA

INDUSTRIJSKA POLITIKA CRNE GORE 2019-2023,
AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE INDUSTRIJSKE POLITIKE
CRNE GORE 2019-2023, ZA PERIOD 2019-2020

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ministarstvo ekonomije je, u skladu sa Programom rada Vlade za 2019. godinu, kao i obavezama u okviru pregovaračkog Poglavlja 20 Preduzetništvo i industrijska politika, pripremio dokument Industrijska politika Crne Gore 2019-2023, koji predstavlja nastavak aktivnosti koje su u prethodnom periodu realizovane u okviru Industrijske politike Crne Gore do 2020. godine.

U procesu pripreme revidiranog dokumenta Industrijska politika Crne Gore 2019-2023, u martu 2019. godine je pripremljen Srednjoročni pregled implementacije Industrijske politike za period 2016-2018, koji je dao efekte sprovođenja mjera za prethodni trogodišnji period uz preporuke za aktivnosti koje treba sprovesti u okviru nove politike.

Glavna svrha IP 2023 je da uspostavi strateški okvir i prioritete za industrijski razvoj, koji su realni i ostvarljivi, uzimajući u obzir raspoložive prirodne, ljudske i finansijske resurse za ostvarenje dinamičnog ekonomskog rasta, održivog razvoja i povećanje broja radnih mjesta.

Sastavni dio revidiranog dokumenta Industrijska politika Crne Gore 2019-2023 je i Akcioni plan za sprovođenje politike, za period 2019-2020. godine, sa definisanim aktivnostima nadležnih institucija po strateškim ciljevima, koji su dati u nastavku:

- STRATEŠKI CILJ 1: UNAPREĐENJE INFRASTRUKTURE I POSLOVNOG AMBIJENTA ZA EFIKASNIJI INDUSTRIJSKI RAZVOJ
- STRATEŠKI CILJ 2: UNAPREĐENJE INVESTICIJA I FINANSIJA ZA MODERNIZACIJU INDUSTRIJE
- STRATEŠKI CILJ 3: PODSTICANJE INOVACIJA, TRANSFER TEHNOLOGIJE I RAZVOJ PREDUZETNIŠTVA
- STRATEŠKI CILJ 4: UNAPREĐENJE PRISTUPA TRŽIŠTU

Nakon definisanja aktivnosti (resornih) institucija javnog sektora, prikupljeni su inputi od strane privatnog sektora, kao i definisane aktivnosti koje se sprovode iz IPA fondova i drugih donatorskih organizacija. U okviru definisanih aktivnosti koje utiču na realizaciju pojedinačnih operativnih ciljeva, definisani su indikatori rezultata, datum početka kao i planirani datum završetka aktivnosti, izvor finansiranja i sredstva koja su planirana za sprovođenje aktivnosti u 2019. i 2020. godini.

Dodatno, u Aneksu IP 2023 dat je tabelarni pregled sa ključnim učincima i indikatorima učinka koji prate realizaciju aktivnosti na nivou operativnih ciljeva unutar svih strateških ciljeva, i koji predstavljaju mjerljive kratkoročne i srednjoročne efekte sprovođenja aktivnosti.

Problemi koji se rješavaju ovim aktom:

- Nedovoljan nivo međunarodne konkurentnosti koji rezultira visokim trgovinskim deficitom
- Nedovoljan nivo efikasne valorizacije raspoloživih sirovina
- Nedovoljna usklađenost tržišta rada i tržišta obrazovanja, potreba jačanja novih vještina i kompetencija
- Neophodnost daljeg unapređenja regulatornog okvira i ukupnog poslovnog okruženja, posebno za

MMSP

- Postojeća raspoloživa finansijska sredstva i instrumenti nisu u potpunosti u skladu sa postojećom i potencijalnom tražnjom preduzeća
- Neodgovarajući nivo direktnih investicija u prioritetnim sektorima za modernizaciju industrije
- Mali broj preduzeća koja razvoj baziraju na inovacijama i novim tehnologijama
- Postojeća saradnja preduzeća i nauke nije dostigla odgovarajući nivo koji omogućava značajnije inovacione rezultate
- Postojeći model nefinansijske podrške preduzetništvu nije u potpunosti u skladu sa razvojnim potrebama preduzeća
- Značaj koncepta razvoja zelene ekonomije nije dovoljno prepoznat
- Nedovoljna diverzifikacija industrije
- Nedovoljan stepen digitalizacije u poslovanju na nivou preduzeća
- Nedovoljan nivo promocije, saradnje i internacionalizacije preduzeća

Imajući u vidu preporuke iz Srednjoročnog pregleda implementacije IP za period 2016-2018, izrada dokumenta Industrijska politika Crne Gore 2019-2023 sa Akcionim planom za period 2019-2020, proizašla je takođe iz potrebe usaglašavanja sa inoviranim okvirom Industrijske politike Evropske unije, u smislu integrisanja novih oblasti, i to prije svega mjere povezane sa digitalizacijom društva i ekonomije, jačanjem zelene i resursno održive ekonomije, odnosno mjere cirkularne ekonomije, i sl. Dok politika pokriva period do 2023. godine, njen stvarni uticaj se može posmatrati u kontekstu dugoročnog razvojnog okvira, kroz planiranu podršku i implementaciju mjera u cilju promovisanja internacionalizacije crnogorskih preduzeća, implementacije inovacija i novih tehnoloških rješenja u industriji, razvoja resursno efikasnije ekonomije i dobrog upravljanja životnom sredinom, a sve u cilju kreiranja veće dodate vrijednosti u svim fazama razvoja preduzeća i jačanja međunarodno konkurentne industrije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

U cilju kreiranja uslova za povećanje konkurentnosti crnogorske ekonomije, Industrijska politika Crne Gore 2019-2023 teži da otkloni strukturne disbalanse i sektorske neravnoteže, kao i da prevaziđe problem nedovoljno diverzifikovane proizvodne baze.

S obzirom da IP 2023 ima za prioritet da uspostavi preduslove koji treba da doprinesu daljem poboljšanju fizičke infrastrukture za razvoj kao i efikasnije korišćenje raspoloživih resursa, kao i da podstiče rast i razvoj preduzeća, zasnovanom na efikasnosti, produktivnosti i inovativnosti, na tim osnovama formuliše i sledeće strateške ciljeve:

- **UNAPREĐENJE INFRASTRUKTURE I POSLOVNOG AMBIJENTA ZA EFIKASNJI INDUSTRIJSKI RAZVOJ:** dalji razvoj energetskog sektora i saobraćaja (unaprijeđen fizički kapital), jačanje ICT infrastrukture, podsticanje održivog upravljanja resursima, razvoj ljudskog kapitala i unapređenje regulatornog okvira i poslovnog ambijenta.
- **UNAPREĐENJE INVESTICIJA I FINANSIJA ZA MODERNIZACIJU INDUSTRIJE:** unaprijeđen investicioni i zakonodavni okvir za modernizaciju industrije kroz bolji pristup, raspoloživost i dostupnost finansijama, unaprijeđenje pristupa finansiranju za konkurentna i inovativna preduzeća uz rast investicionih ulaganja u sektor prerađivačke industrije.
- **PODSTICANJE INOVACIJA, TRANSFER TEHNOLOGIJE I RAZVOJ PREDUZETNIŠTVA:** unaprijeđena infrastruktura za inovacije i saradnja naučnoistraživačkih institucija i preduzeća, ojačani kapaciteti za pristup EU fondovima, razvoj institucionalne infrastrukture i usluga podrške za razvoj preduzetništva, razvoj zelene ekonomije, podrška diverzifikaciji ponude industrijskog sektora i dinamična digitalizacija društva i privrede;
- **UNAPREĐENJE PRISTUPA TRŽIŠTU:** pojednostavljene trgovinske procedure i smanjene tehničke barijere trgovini, unaprijeđeno povezivanje u klastere i međunarodne lance vrijednosti, jačanje izvoznih performansi preduzeća.

Akcioni plan za sprovođenje Industrijske politike Crne Gore 2019-2023, za period 2019-2020 koncipiran je na način da prati ostvarenje strateških ciljeva Industrijske politike Crne Gore 2019-2023, kroz 17 operativnih ciljeva i 82 aktivnosti za njihovu realizaciju.

Predloženi strateški ciljevi politike u potpunosti su u skladu sa svim strateškim važećim dokumentima, kao i sa opštom ekonomskom politikom Vlade Crne Gore. U tom kontekstu, prilikom izrade Industrijske politike identifikovane su i analizirane relevantne politike i dokumenta koje predstavljaju strateški razvojni okvir na

nacionalnom nivou i stvoreni su osnovni preduslovi za prepoznavanje razvojnih potencijala i usmjerenja formulisanih u horizontalnim, tematskim politikama. Prilikom definisanja okvira IP 2023, posebno su uzeti u obzir krovni nacionalni dokumenti kao Srednjoročni program rada Vlade 2018-2020, Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030. godine, Pravci razvoja Crne Gore 2018-2021. godine, Program ekonomskih reformi 2019-2021. godine, kao i Nacrt strategije pametne specijalizacije Crne Gore 2019-2024. godine. Pored usklađivanja sa ključnim politikama EU u kontekstu procesa evropskih integracija, strateški dokument IP 2023 uzima u obzir preporuke iz ključnih regionalnih razvojnih dokumenata.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje navedenih ciljeva ostvariće se kroz institucionalnu i međuresorsku saradnju, pri čemu bi se ostvarivanjem ovih ciljeva omogućila bolja valorizacija postojećih resursa u industrijskom sektoru (prvenstveno u prerađivačkoj industriji i energetici), podstičući razvoj proizvoda sa većom dodatnom vrijednošću, resursna efikasnost i kreiranje dodatnih izvora održivog ekonomskog rasta uz podsticanje razvoja turizma i servisnih industrija i privlačenje stranih investicija. Uz to, njihovom realizacijom stvaraju se pretpostavke za veće zapošljavanje i ravnomjerniji regionalni razvoj, što su jedni od primarnih ciljeva opšte ekonomske politike Vlade Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Industrijske politike Crne Gore 2019-2023, pozitivno će uticati na unapređenje okvira za efikasniji industrijski razvoj, povećanje investicija za modernizaciju industrije, podsticanje inovacija, transfera tehnologije i razvoja preduzetništva, kao i unapređivanje pristupa tržištu.

Realizacija Akcionog plana za sprovođenje Industrijske politike Crne Gore 2019-2023, za period 2019-2020, utičaće na:

- Unapređenje i dalji razvoj energetske i saobraćajne infrastrukture,
- Unapređenje ICT infrastrukture za rast konkurentnosti preduzeća,
- Podsticati održivo upravljanje resursima,
- Razvoj ljudskog kapitala kroz obrazovanje i sticanje vještina za konkurentnost industrije u skladu sa potrebama tržišta rada,
- Unapređenje regulatornog okvira i poslovnog ambijenta,
- Unaprijeđenje pristupa finansiranju za konkurentna i inovativna preduzeća,
- Kreiranje regulatornog okvira i implementacija novih finansijskih instrumenata,
- Podsticanje investicija u modernizaciju prerađivačke industrije,
- Razvoj inovacione infrastrukture u skladu sa potrebama preduzeća,
- Unaprijeđenje inovacionih aktivnosti kroz saradnju naučno-istraživačkih institucija i preduzeća i pristup EU fondovima,
- Razvoj institucionalne infrastrukture i usluge podrške za razvoj preduzetništva,
- Podsticanje razvoja zelene ekonomije,
- Podrška diverzifikaciji ponude industrijskog sektora,
- Podsticanje digitalne transformacije preduzeća,
- Pojednostavljenje trgovinskih procedura i smanjenje tehničkih barijera trgovine,
- Unapređenje povezivanja u klastere i međunarodne lance vrijednosti,
- Jačanje izvoznih performansi preduzeća.

Za sprovođenje Akcionog plana 2019-2020 predložen je finansijski okvir na nivou 812.295.954,93 €, odnosno 409.910.268,93 € u 2019. godini i 402.385.686,00 € u 2020. godini, i to:

- nacionalni budžet – 96.678.421,00 € (12%)
- javni sektor – 416.698.006,00 € (51%)
- IPA – 24.552.663,24 € (3%)

- donatorski programi – 29.328.066,50 € (4%)
- privatni sektor – 245.038.798,19 € (30%)

Posmatrano po strateškim ciljevima najviše sredstava je izdvojeno za realizaciju strateškog cilja 2, ukupno 386.213.806,24 € ili 47,5%, strateškog cilja 1, ukupno 336.075.370,00 € ili 41,5%, zatim strateškog cilja 3, ukupno 76.422.880,50 € ili 10%, a najmanje za realizaciju strateškog cilja 4, ukupno 3.758.898,19 € ili 1%.

U periodu sprovođenja IP 2019-2023 ne očekuje se značajniji rast ulaganja na godišnjem nivou, tako da se okvirne projekcije za naredne tri godine sprovođenja, kreću na istom nivou kao i za prve dvije godine, pa bi okvirni budžet za IP 2023 mogao biti projektovan kao što je predstavljeno u sljedećem tabelarnom prikazu (uz indeksiranje od 2%).

	GODIŠNJI BUDŽET
2019	409.910.268,93
2020	402.385.686,00
2021	360.680.137,01
2022	367.893.739,75
2023	375.251.614,55
Ukupno	1.916.121.446,25

Ukupna ulaganja u sprovođenju aktivnosti Industrijske politike u navedenom petogodišnjem periodu okvirno bi se mogla kretati na nivou od 1,916.12 miliona €. Trend rasta ulaganja može se očekivati od strane privatnog sektora, ali i iz sredstava IPA III, a što će biti poznato tek nakon usvajanja novog finansijskog okvira EU za period 2021-2027. godine.

Očekivani efekti na duži rok odnose se na povećanje konkurentnosti crnogorske ekonomije kroz razvijanje proizvoda i usluga sa većom dodatnom vrijednošću, podsticanje inovacija i uvođenje novih tehnologija kroz saradnju industrije sa naučnoistraživačkom zajednicom, digitalna transformacija, poboljšanje saradnje između sektora, intenziviranje saradnje sa inostranstvom kroz integracije u EU, kao i kroz investicione tokove sa drugim zemljama. Dodatno, postepeno uvođenje principa cirkularne i niskokarbonske ekonomije u značajnoj mjeri mogu doprinijeti daljem razvoju resursno efikasnije ekonomije i dobrog upravljanja životnom sredinom.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Da bi se sprovodila Industrijska politika Crne Gore 2019-2023, odnosno implementirao Akcioni plan za period 2019-2020, za sve aktivnosti definisani su izvori finansiranja na bazi nacionalnog budžeta, IPA fondova, programa EU, drugih donatora i međunarodnih finansijskih institucija, kao i doprinosa iz privatnog sektora.

Realizacija planiranih aktivnosti u 2019. godini, ne zahtijeva obezbjeđenje dodatnih budžetskih sredstava, već su ista opredijeljena Zakonom o budžetu za 2019. godinu u ukupnom iznosu od 51.267.019 € - institucije javnog sektora koje se finansiraju iz Budžeta.

Ministarstvo ekonomije: 1.735.407 € (prilog saglasnost)

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja: 4.142.000 € (prilog saglasnost)

Ministarstvo održivog razvoja i turizma: 40.547.000 € (prilog saglasnost)

Ministarstvo nauke: 2.334.000 € (prilog saglasnost)
Ministarstvo kulture: 200.000 € (prilog saglasnost)
Zavod za zapošljavanje CG: 365.000 € (prilog saglasnost)
Ministarstvo javne uprave: 146.500 € (prilog saglasnost)
Ministarstvo prosvjete: 532.112 € (prilog saglasnost)
Institut za standardizaciju Crne Gore: 610.000 € (prilog saglasnost)
Uprava za šume: 655.000 € (prilog saglasnost)

Ukupno za 2019. godinu: 51.267.019 €. U okviru navedenog iznosa nijesu uzete u obzir aktivnosti u nadležnosti MF, koje će biti predmet saglasnosti prilikom pripreme mišljenja na RIA obrazac.

Za realizaciju aktivnosti u 2020. godini, u okviru saglasnosti svih gore navedenih institucija, definisano je da su sredstva za realizaciju aktivnosti u 2020. godini, planirana u iznosu koji je naveden u Akcionom planu 2019-2020.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u obzir značaj efikasne implementacije industrijske politike, kao i procesa pregovaranja za Poglavlje 20 Preduzetništvo i industrijska politika, kao podrška izradi revidiranog dokumenta Industrijska politika Crne Gore 2019-2023, angažovan je ekspertski tim koji je obezbijeden u okviru regionalnog GIZ projekta „Održivi razvoj i zapošljavanje u SEE-Industrijska politika u skladu sa Poglavljem 20“. Nakon sprovođenja politike u periodu 2016-2018, ekspertski tim koji je uključivao jednog nacionalnog i jednog regionalnog eksperta, bio je zadužen za pripremu Srednjoročnog pregleda efekata realizacije Industrijske politike Crne Gore do 2020, na bazi čega je urađena revizija i shodno preporukama formulisana nova politika za period 2019-2023.

- Od samog početka implementacije Industrijske politike Crne Gore do 2020, kroz kontinuirane konsultacije, ostvarena je uspješna međuresorska saradnja sa relevantnim resornim institucijama javnog sektora, kao i predstavnicima privatnog sektora i istraživačkim institucijama, u cilju uključivanja svih ključnih aktera značajnih za uspostavljanje efikasnog procesa formulisanja i implementacije industrijske politike Crne Gore. Saradnja je nastavljena i osnažena kroz izradu revidiranog dokumenta Industrijska politika Crne Gore 2019-2023 i pripremu Akcionog plana za period 2019-2020.

Dodatno, sprovedena je Javna rasprava o nacrtu dokumenta, tokom koje je zainteresovana javnost bila u mogućnosti da dostavi sugestije i predloge za unapređenje postojećeg teksta politike. U okviru Javne rasprave organizovan je okrugli sto na kojem su predstavljene ključne mjere i aktivnosti koje će biti realizovane u narednom periodu, i dobijeni komentari u sugestije za unapređenje teksta dokumenta.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Proces kreiranja i implementacije Industrijske politike zahtijevao je saradnju i koordinaciju aktivnosti različitih institucija i aktera, javnog i privatnog sektora i neophodnost uspostavljanja institucionalnog osnova i okvira za njegovo efikasno odvijanje. Sa aspekta obuhvata implementacije politike, efikasna koordinacija na realizaciji svih utvrđenih aktivnosti od ključnog je značaja za ostvarivanje očekivanih rezultata utvrđenih politikom.

Tokom cijelog procesa implementacije, monitoringa i evaluacije Industrijske politike, ključna je bila uloga Ministarstva ekonomije za koordinaciju implementacije IP i saradnje sa nadležnim ministarstvima, institucijama, odnosno uspostavljanje principa usmjeravanja industrijske politike u druge relevantne politike.

Ministarstvo ekonomije formiralo je Koordinaciono tijelo za izradu i implementaciju Industrijske politike Crne Gore 2019-2023. Za usvajanje, sprovođenje i izvještavanje o godišnjim Akcionim planovima, unutar samog KT ustanovljen je funkcionalan model institucionalne strukture na dva nivoa, upravljačke i operativne strukture, za koordinaciju cjelokupnog procesa. Takođe, KT ima mandat da usvaja godišnje Akcione planove, te da priprema izvještaje za Vladu o praćenju i evaluaciji ostvarenosti IP.

Imajući u vidu kompleksnost implementacije politike, funkcionisanje međuresorskog KT sa

zadatkom obezbjeđenja efikasne koordinacije na kreiranju i implementaciji svih utvrđenih aktivnosti je od ključnog značaja za ostvarivanje očekivanih rezultata utvrđenih Industrijskom politikom Crne Gore 2019-2023, u kontekstu stvaranja preduslova za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 20.

- Realizacija politike doprinijeće rastu sljedećih indikatora uspjeha na nivou strateških ciljeva:
 - bolji rang u Izvještaju Svjetskog ekonomskog foruma (WEF-a) o globalnoj konkurentnosti,
 - bolji rang u Izvještaju Svjetske banke o lakoći poslovanja,
 - povećanje učešća industrije u BDV-u,
 - Bolja raspoloživost, dostupnost i pristup finansijama za preduzeća preko finansijskih institucija u Crnoj Gori,
 - Povećanje investicija u osnovna sredstva u sektoru industrije,
 - bolji rang u Globalnom indeksu inovativnosti,
 - bolji rang u Globalnom indeksu preduzetništva,
 - povećanje učešća industrije u ukupnom izvozu,
 - Veći obim trgovine sa EU i CEFTA zemljama u strukturi ukupne trgovine.
- Dodatno, na nivou svakog pojedinačnog operativnog cilja definisana su dva do tri odgovarajuća indikatora učinka.

Pored godišnjih izvještaja o sprovođenju Akcionog plana, biće pripremljen i završni izvještaj po isteku vremenskog roka važenja strateškog dokumenta. U cilju obezbjeđenja neophodnog kontinuiteta u sprovođenju politike, u završnoj godini implementacije, pokrenuće se aktivnosti na evaluaciji kako bi se obezbijedilo pravovremeno korišćenje nalaza evaluacije u procesu izrade politike u nastupajućem periodu implementacije narednog dokumenta. Resorno Ministarstvo će biti odgovorno za angažovanje eksterne ekspertize za pripremu evaluacije dokumenta, uz obezbjeđenje sredstava iz nacionalnog budžeta, alternativno donatorskih sredstava.

Datum i mjesto

12.6.2019. godine, Podgorica



Starješina

MINISTARKA
Dragica Sekulić