

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAC

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

Bilateralni sporazum između Crne Gore i Republike Albanije, koji se odnosi na IPA Program prekogranične saradnje između Crne Gore i Republike Albanije 2014-2020

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program prekogranične saradnje između Crne Gore (CG) i Republike Albanije (AL) se sprovodi u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II). IPA II pruža podršku prekograničnoj saradnji sa ciljem promovisanja dobrosusjedskih odnosa, unapređenja integracije u Uniju i promovisanje socio-ekonomskog razvoja. Pravne odredbe za sprovođenje navedene su u sljedećim pravnim aktima:

- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 od 11. marta 2014. godine o uspostavljanju Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II);
- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 236/2014 od 11. marta 2014. godine o zajedničkim pravilima i procedurama za sprovođenje instrumenata Unije za finansiranje eksternih akcija;
- Uredba o sprovođenju, Evropske komisije br. 447/2014 od 2. maja 2014. godine o posebnim pravilima za sprovođenje pravila Ipe II.
- Zakon o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) (Sl. list CG br. 5/2015).

Ovaj Program se sprovodi u modalitetu indirektnog upravljanja od strane Crne Gore u skladu sa članom 58 stav 1 tačka c Finansijske regulative.

Crna Gora i Albanija potpisale su Bilateralni sporazum koji je stupio na snagu 1. XI 2016. Sporazumom su uređeni odnosi između Crne Gore i Albanije i utvrđene njihove uloge i odgovornosti u pogledu upravljanja i sprovođenja Programa, u skladu s članovima 73(1) i 7(b) Okvirnog sporazuma.

U cilju nastavka sprovođenja ovog Programa, neophodno je da strane potpišu izmijenjeni Bilateralni sporazum zbog nastalih institucionalnih promjena u zemljama učesnicama, kao i pravno-tehničkih korekcija.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj Sporazuma je regulisanje uloga i odgovornosti u pogledu upravljanja i sprovođenja Programa prekogranične saradnje između Crne Gore i Republike Albanije, u skladu s članovima 73(1) i 7(b) Okvirnog sporazuma.

Programom se jačaju dobrosusjedski odnosi i socio-ekonomski razvoj pograničnih regija, kroz valorizaciju njihovog turističkog potencijala, ekološki održiv i društveno inkluzivni ekonomski razvoj, uvažavajući njihovo zajedničko kulturno i prirodno nasljeđe.

Programskim dokumentom su određeni sledeći tematski prioriteti:

(1) Podsticanje turizma i kulturnog i prirodnog nasljeđa;

(2) Zaštita životne sredine, prilagođavanje klimatskim promjenama i njihovo smanjivanje, prevencija i upravljanje rizicima;

(3) Promovisanje zapošljavanja, rada, mobilnosti i socijalna i kulturna inkluzija s obje strane granice.

Uz tri navedena tematska prioriteta, Program obuhvata i poseban prioritet Tehnička podrška koji je usmjeren na, između ostalog, obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije prekograničnog programa.

Program je komplementaran s aktivnostima resornih ministarstva u oblastima životne sredine, zapošljavanja, socijalne zaštite, turizma i kulture.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Obrazložiti preferiranu opciju?

Program prekogranične saradnje Crna Gora - Albanija se implementira u skladu s odredbama Okvirnog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretprijetne podrške (IPA II), koji je stupio na snagu 4. juna 2015.

Bilateralnim sporazumom koji je stupio na snagu 1. XI 2016. su uređeni odnosi između Crne Gore i Albanije i utvrđene njihove uloge i odgovornosti u pogledu upravljanja i sprovođenja Programa, u skladu s članovima 73(1) i 7(b) Okvirnog sporazuma. Zbog institucionalnih promjena, kao i pravno-tehničkih korekcija, neophodno je potpisati

izmijenjeni Bilateralni sporazum.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzecima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru prekograničnog programa Crna Gora – Albanija. Ciljne grupe i krajnji korisnici su:

- Strukture za upravljanje programom, uključujući ugovorna tijela;
- Potencijalni podnosioci prijedloga projekata;
- Korisnici bespovratnih sredstava;
- Krajnji korisnici projekta;
- Opšta javnost.

Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova.

Usvajanjem izmjena i dopuna ovog Sporazuma ne predviđa se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija.

Potpisivanjem ovog Sporazuma nije predviđeno stvaranje administrativnog opterećenja niti biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih

izdataka/prihoda? Obrazložiti;

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog Sporazuma.
- Sredstva se obezbjeđuju potpisivanjem finansijskih sporazuma za svaku pojedinačnu finansijsku godinu za svaku alokaciju od 2014. do 2020.
- Da, Sporazum potpisuju Crna Gora i Republika Albanija u skladu sa gore pomenutim regulativama i Okvirnim sporazumom.
- Nisu.
- Nije.
- Neće/Nisu.
- Propis se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultacijama su učestvovalе obje strane potpisnice.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nacionalni IPA koordinator je odgovoran za koordinaciju učesća zemlje korisnice u odgovarajućim prekograničnim, kao i u transnacionalnim programima.

Operativna struktura Crne Gore, koju čine Kancelarija za evropske integracije i Generalni Direktorat za finansiranje i ugovaranje EU pomoći u Ministarstvu finansija, saraduje sa Operativnom strukturom Republike Albanije u sprovođenju ovog Programa.

Operativne strukture zemalja učesnica su osnovale Zajednički tehnički sekretarijat, smješten u Podgorici, koji pomaže operativnim strukturama u vršenju njihovih dužnosti.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

Datum i mjesto

29. mart 2019, Podgorica

ZAMJENICA GLAVNOG PREGOVARAČA-
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

Wana Glišević Đurović

