



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-19691/1

Podgorica, 17.12.2019. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, g-dina Kemala Purišića -

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 100-150/19-1 od 06.12.2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog akcionog plana zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje Akcionog plana zahtijeva obezbjeđivanje finansijskih sredstava tokom cijele godine iz budžeta sljedećih institucija: Ministarstva rada i socijalnog staranja, Zavoda za zapošljavanje, Ministarstva ekonomije i Ministarstva prosvjete.

Ministarstvo finansija nema primjedbi na dostavljeni Predlog akcionog plana uz obavezu da se sredstva za realizaciju aktivnosti uklope u sredstva koja će biti opredijeljena pomenutim institucijama Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu definiše mjere i aktivnosti koje trebaju da doprinesu rješavanju prepoznatih izazova na tržištu rada Crne Gore koji se ogledaju u niskoj stopi aktivnosti radne snage i visokoj stopi nezaposlenosti, nedovoljnoj uključenosti mladih, žena i drugih osjetljivih grupa na tržište rada, postojanje regionalnih razlika u zaposlenosti i nezaposlenosti, postojanja neformalne zaposlenosti, nedovoljne usklađenost ponude i tražnje, te nedovoljnog uključivanja lica sa invaliditetom i ranjivih grupa na tržište rada

Kada su u pitanju uzroci problema može se konstatovati da i pored pored ekonomskog rasta koji se bilježi prehodnih godina, tržište rada i dalje karakteriše nizak obim zapošljavanja, uslijed nedostatka novih radnih mjesta. Takođe i donošenje određenih zakonskih rješenja, uzrokovali su rast registrovane nezaposlenosti. Relativno dug period prisutnost regionalnih razlika u ekonomskoj razvijenosti, pa samim tim i regionalnoj zaposlenosti i nezaposlenosti. Prisustvo neformalne zaposlenosti je takođe jedan od uzroka problema koji treba rješavati.

Posljedice problema su:

- Niska stopa aktivnosti radne snage i visoka stopa nezaposlenosti;
- Nedovoljna uključenost mladih, žena i drugih ranjivih grupa na tržište rada;
- Regionalne razlike u zaposlenosti i nezaposlenosti;
- Visok nivo neformalne zaposlenosti;
- Nedovoljna usklađenost ponude i tražnje;

Usljed problema neusklađenosti ponude i tražnje na tržištu rada, problema zapošljavanja teže zapošljivih lica i velikog broja nezaposlenih visokoškolaca, a iskazanih potreba poslodavaca posebno tokom sezone, oštećeni su i poslodavci i nezaposlena lica koja ne mogu pronaći zaposlenje i koja se suočavaju sa socijalnim i drugim problemima

Bez primjene Akcionog plana zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu, broj nezaposlenih lica bio bi u stalnom porastu, dok bi sa druge strane imali povećano neformalno zapošljavanje te zahtjeve za povećano zapošljavanje strane radne snage.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Akcionim planom zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu definišu se mjere i aktivnosti za prevazilaženje prepoznatih izazova na tržištu rada, a u pravcu ostvarivanja ciljeva predviđenih Nacionalnom strategijom zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2016-2020 ;

Akcionni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu je osnovni instrument za sprovođenje Nacionalne strategije zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2016-2020

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja Akcionog plana zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa propisana je Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni list Crne Gore" br. 24/19) gdje je navedeno da se aktivna politika zapošljavanja utvrđuje Nacionalnom strategijom zapošljavanja i njome se utvrđuju strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja, a da je Akcionni plan zapošljavanja osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja koji obuhvata planove, mjere i programe usmjerene ka povećanju zaposlenosti, odnosno smanjenju nezaposlenosti. za period od godinu dana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Akcionog plana zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu imaće pozitivan uticaj na tržište rada, odnosno sprovođenje mjera i aktivnosti definisanih planom, uticaće na veću uključenost i aktivnost na tržištu rada što treba da dovede do rasta zaposlenosti i smanjenja nezaposlenosti. Dodatno će se unaprijediti vještine i kompetencije i povećati konkurentnost nezaposlenih lica za uključivanje u tržište rada, što treba da doprinese manjoj socijalnoj isključenosti i smanjenju siromaštva. Svako novo zapošljavanje imaće pozitivne efekte i na privredu i na građane.

Positivne posljedice donošenja Akcionog plana u potpunosti opravdavaju troškove koje će stvoriti. Akcionim planom podržava se stvaranje novih radnih mjesta i privrednih subjekata na tržištu. Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijski okvir za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu, definisan je u skladu sa utvrđenim Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu po pojedinim institucijama. Sredstva su iskazana kod onih institucija za čije aktivnosti je opredijeljeni i najveći obim sredstava, i to:

✓ Sredstva planirana kod ZZZCG za mjere aktivne politike zapošljavanja i profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom.....	11.245.000,00€
✓ Sredstva opredijeljena kod Ministarstva ekonomije.....	1.950.000,00€
✓ Ministarstvo prosvjete	
- planirana sredstva.....	226.085,86€
- sredstva za sprovođenje Programa za stručno osposobljavanje lica sa stečenim visokim obrazovanjem	7.500.000,00 €
✓ Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- planirana sredstva.....	50.000,00€
- kofinansiranje za sprovođenje mjera iz Sektorskog operativnog programa za zapošljavanje, obrazovanje i socijalnu politiku 2015-2017.....	627.940,06€
✓ Sredstva iz IPA fondova.....	3.558.326,98€
✓ Ukupno: 25.159.352,90€	

Obezbjedeње potrebnih sredstava potrebno je tokom cijele fiskalne godine, što zavisi od dinamike njihovog usmjeravanja iz Budžeta i dinamike realizacije aktivnih mjera politike zapošljavanja i mjera profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom i drugih mjera u okviru nadležnih institucija.

Usvajanjem Akcionog plana zapošljavanja nije predviđeno donošenje drugog akta iz kojeg bi proistekle finansijske obaveze, Implementacijom propisa ostvariće se prihod u slučajevima zapošljavanja nezaposlenih lica kroz uplatu poreza i doprinosa na njihove zarade.

U ovom trenutku nije moguće dati procjenu zapošljavanja i ostvarivanja prihoda po tom osnovu. S obzirom da se Akcioni plan za 2020. godinu po prvi put upućuje na mišljenje, primjedbi nije bilo.

NAPOMENA: Finansijski okvir za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu, planiran je u skladu sa utvrđenim Predlogom zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Na izradi Akcionog plana radila je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva prosvjete, Ministarstva ekonomije, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore,

Ministarstva finansija, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Centra za stručno obrazovanje, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore.

Prilikom izrade plana postignuta je saglasnost svih članova radne grupe.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Akcionog plana;

U toku implementacije Akcionog plana pripremiće se izvještaj o sprovođenju mjera i aktivnosti definisanih ovim planom;

Ispunjenje ciljeva će se mjeriti smanjenjem broja nezaposlenih lica, povećanju broja aktivnih i zaposlenih lica;

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije zaduženo je Ministarstvo rada i socijalnog staranja.

Datum i mjesto

06.12.2019. godine

