



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br:02-03-7627/1

Podgorica, 29. maj 2019. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA**  
**-n/r ministra, Milutina Simovića –**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: : 327-103/19-1 od 17. maja 2019. godine, Akcionog plana za suzbijanje nelegalne eksploatacije materijala iz rječnih vodotoka 2019-2021. godine, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Na tekst Akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija aktivnosti predviđenih Akcionim planom neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Akcioni plan ne sadrži procjenu finansijskih sredstava neophodnih za implementaciju planiranih aktivnosti u periodu 2019 – 2021. godine.

Imajući u vidu navedeno, napominjemo da je broj i obuhvat aktivnosti koje proizilaze iz akcionog plana, shodno utvrđenim prioritetima, neophodno prilagoditi sredstvima koja će ovom ministarstvu odnosno ostalim nosiocima aktivnosti, za ove namjene, biti planirana godišnjim zakonima o budžetu, u narednom srednjoročnom periodu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**Darko Radunović**  
*Darko Radunović*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo Poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Akcioni plan za suzbijanje nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka, za period od 2019. do 2021. godine

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt će riješiti probleme nelegalne eksploatacije i poboljšati stanje vodotoka
- Nelegalna eksploatacije materijala iz vodotoka
- Degradacija rječnih korita, ugroženost od poplava, potencijalna opasnost zagađenja podzemnih voda
- Vodoizvorišta (kao najugroženije se može navesti izvorište Bolje Sestre, koje koristi Regionalni vodovod), poljoprivredno zemljište, nelegalnim eksploatacijom materijala se može probiti bafer zona koja odvaja površinske i podzemne vode čime bi došlo do zagađenja
- Došlo bi do trajnog narušavanja stabilnosti obala, ugroženosti od poplava i zagađenosti podzemnih voda koje se koriste za vodosnabdijevanje

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Zaštita voda i zaštita od voda
- Strategija upravljanja vodama

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Predložena opcija je jedina cjelishodna u cilju rješavanja pomenute problematike, sve druge opcije su teško primjenljive i ne bi riješile cjelokupnu problematiku koja je nastala usled pojave nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka
- Opcija primjene predloženog Akcionog plana je osnov za međusektorsko koordinisano djelovanje u cilju suzbijanja nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će uticati isključivo na lica koja se bave nelegalnom eksploatacijom materijala iz vodotoka, planski će se raditi regulacija vodotoka u skladu sa projektnom dokumentacijom, koordinisano će se raditi na praćenju stanja vodotoka i cjelokupne životne sredine, stopiraće se nelegalna eksploatacija.
- Primjena propisa neće izazvati troškove za građane i privredu
- Donošenje propisa će isključivo imati pozitivne efekte, bez troškova za njegovu primjenu
- Propisom se isključivo podržava uvođenje u legalne tokove i namjensko korišćenje materijala iz vodotoka u cilju regulacije, uklanjanja viška materijala i zaštite od poplava
- Planom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa
- Nije potrebno jednokratno obezbjeđenje finansijskih sredstava
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore usled donošenja

Planova održive eksploatacije materijala iz vodotoka predviđenih ovim Planom

- Prihodi na osnovu naknade za izvađeni materijal iz vodotoka prema Planovima eksploatacije materijala iz vodotoka su definisane Zakonom o finansiranju i upravljanju vodama i Odlukom o visini i načinu obračunavanja vodnih naknada i kriterijumima i načinu utvrđivanja stepena zagađenosti voda

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Nije korišćena ekspertska podrška
- Postojale su prethodno ciljane konsultacije sa predstavnicima svih relevantnih institucija
- Konsultacijama se došlo do zajedničkog dogovora o djelovanju na realizaciji aktivnosti suzbijanja nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka iz koga je proistekao Akcioni plan za suzbijanje nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka

#### 7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su nedovoljna uključenost svih aktera u proces
- Koordinacija, redovno izvještavanje i informisanje svih subjekata uključenih Akcionim planom
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:
  - ✓ Poboljšano stanje vodotoka
  - ✓ Poboljšana koordinacija svih institucija
  - ✓ Smanjen broj aktera koji vrše nelegalnu eksploataciju
  - ✓ Uspostavljen kontinuiran monitoring lokacija na kojima se vrši nelegalna eksploatacija
- Uprava za vode će biti organ zadužen za sprovođenje monitoringa i primjene Akcionog plana

Datum i mjesto

17. maj 2019. Podgorica



Starješina

mr Milutin Simović  
Ministar



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo Poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Akcioni plan za suzbijanje nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka, za period od 2019. do 2021. godine

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt će riješiti probleme nelegalne eksploatacije i poboljšati stanje vodotoka
- Nelegalna eksploatacije materijala iz vodotoka
- Degradacija rječnih korita, ugroženost od poplava, potencijalna opasnost zagađenja podzemnih voda
- Vodoizvorišta (kao najugroženije se može navesti izvorište Bolje Sestre, koje koristi Regionalni vodovod), poljoprivredno zemljište, nelegalnim eksploatacijom materijala se može probiti bafer zona koja odvaja površinske i podzemne vode čime bi došlo do zagađenja
- Došlo bi do trajnog narušavanja stabilnosti obala, ugroženosti od poplava i zagađenosti podzemnih voda koje se koriste za vodosnabdijevanje

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Zaštita voda i zaštita od voda
- Strategija upravljanja vodama

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Predložena opcija je jedina cjelishodna u cilju rješavanja pomenute problematike, sve druge opcije su teško primjenljive i ne bi riješile cjelokupnu problematiku koja je nastala usled pojave nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka
- Opcija primjene predloženog Akcionog plana je osnov za međusektorsko koordinisano djelovanju u cilju suzbijanja nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će uticati isključivo na lica koja se bave nelegalnom eksploatacijom materijala iz vodotoka, planski će se raditi regulacija vodotoka u skladu sa projektnom dokumentacijom, koordinisano će se raditi na praćenju stanja vodotoka i cjelokupne životne sredine, stopiraće se nelegalna eksploatacija.
- Primjena propisa neće izazvati troškove za građane i privredu
- Donošenje propisa će isključivo imati pozitivne efekte, bez troškova za njegovu primjenu
- Propisom se isključivo podržava uvođenje u legalne tokove i namjensko korišćenje materijala iz vodotoka u cilju regulacije, uklanjanja viška materijala i zaštite od poplava
- Planom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa
- Nije potrebno jednokratno obezbjeđenje finansijskih sredstava
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore usled donošenja

Planova održive eksploatacije materijala iz vodotoka predviđenih ovim Planom

- Prihodi na osnovu naknade za izvađeni materijal iz vodotoka prema Planovima eksploatacije materijala iz vodotoka su definisane Zakonom o finansiranju i upravljanju vodama i Odlukom o visini i načinu obračunavanja vodnih naknada i kriterijumima i načinu utvrđivanja stepena zagađenosti voda

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena ekspertska podrška
- Postojale su prethodno ciljane konsultacije sa predstavnicima svih relevantnih institucija
- Konsultacijama se došlo do zajedničkog dogovora o djelovanju na realizaciji aktivnosti suzbijanja nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka iz koga je proistekao Akcioni plan za suzbijanje nelegalne eksploatacije materijala iz vodotoka

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su nedovoljna uključenost svih aktera u proces
- Koordinacija, redovno izvještavanje i informisanje svih subjekata uključenih Akcionim planom
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:
  - ✓ Poboljšano stanje vodotoka
  - ✓ Poboljšana koordinacija svih institucija
  - ✓ Smanjen broj aktera koji vrše nelegalnu eksploataciju
  - ✓ Uspostavljen kontinuiran monitoring lokacija na kojima se vrši nelegalna eksploatacija
- Uprava za vode će biti organ zadužen za sprovođenje monitoringa i primjene Akcionog plana

Datum i mjesto

17. maj 2019. Podgorica



Stariješina  
*[Signature]*  
mr. Milutin Simović  
Ministar