



Br:02-03-11848/1

Podgorica, 04. septembar 2019. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
-n/r ministra, dr Kenana Hrapovića-

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 51-460/2019-1, kojim se traži mišljenje na tekst Akcionog plana za sprovođenje Nacionalne strategije za HIV/AIDS u Crnoj Gori za period 2019-2020 godina, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Akcionog plana i Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u tekst Akcionog plana za sprovođenje Nacionalne strategije za HIV/AIDS u Crnoj Gori za period 2019-2020 godina i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za implementaciju ovog propisa potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u ukupnom iznosu od 10.265.388,40€. Izdvajanje sredstava nije jednokratno, već je planirano za 2019. i 2020. godinu.

Tokom 2019. godine potrebno je izdvojiti sredstva u iznosu od 1.065.974,20€, od čega iz budžeta Crne Gore odnosno nosioca aktivnosti iznos od 964.123,20€, dok se preostali iznos od 101.851,00€ odnosi na sredstva projektnog finansiranja iz eksternih nepovratnih sredstava od međunarodnih donatora. U 2020. ukupna izdvajanja za implementaciju Akcionog plana iznose 9.199.414,20€, od čega 8.000.000,00€ predstavljaju sredstva Kapitalnog budžeta.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa je navedeno da su Akcionim planom predviđene redovne aktivnosti potrošačkih jedinica, te da se sredstva za finansiranje istih redovno planiraju u budžetu.

Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisan je limit potrošnje kao maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za 2020. godinu. Imajući u vidu fiskalnu politiku, kriterijume fiskalne odgovornosti, kao i očekivani trend kretanja budžetskih primitaka i izdataka, Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike utvrđeni su limiti potrošnje za potrošačke jedinice prvog nivoa u okviru tekućeg budžeta za period 2020. do 2022. godine. Uzimajući u obzir navedeno, Ministarstvo zdravlja, kao i ostale potrošačke jedinice, dužne su planirati sredstva do nivoa planiranog limitima potrošnje.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija ukazuje da je aktivnosti predviđene Akcionim planom za sprovođenje Nacionalne strategije za HIV/AIDS u Crnoj Gori za period 2019-2020 godina, potrebno uskladiti sa sredstvima opredijeljenim nosiocima aktivnosti, godišnjim zakonom o budžetu.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

Akcionni plan za sprovođenje Nacionalne strategije za HIV/AIDS za period 2019 – 2020. godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Akcionni plan za sprovođenje Nacionalne strategije za HIV/AIDS za period 2019 – 2020. godine predstavlja operacionalizaciju strateških ciljeva koji su utvrđeni Nacionalnom strategijom za HIV/AIDS.

Akcionnim planom predviđeno je da se brojne aktivnosti, u skladu sa planiranim finansijskim sredstvima i raspoloživim ljudskim resursima, realizuju kao redovne aktivnosti u realizaciji predviđenih mjera.

Strateški ciljevi odnose se na promociju i prevenciju, borbu protiv stigme i diskriminacije, unaprjeđenje liječenja, njege i podrške, unaprjeđenje nadzora i praćenja epidemije HIV-a kroz sprovođenje istraživanja među ključnim populacijama, unaprjeđenje postojećih službi odnosno servisa u javnom i nevladinom sektoru, kao i unaprjeđenje koordinacije, komunikacije i partnerstava među ključnim akterima.

2. Ciljevi

- Kako ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Kako usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako postoje, izgleda?

Akcionni plan u okviru Nacionalne strategije za HIV/AIDS je izrađen sa ciljem da se na najbolji ali ujedno i realan i ostvariv način, definiše pravac daljeg strateškog djelovanja za sprovođenje djelotvornih i integrisanih akcija svih subjekata uključenih u realizaciju predviđenih mjera za unaprjeđenje zdravlja.

Postoji potreba za fokusiranjem na prioritetne ciljeve, koji bi bili finansijski održivi i koji bi omogućili ravnomjerniju razvijenost postojećih službi i servisa u državi. Ove potrebe su jasno definisane kroz prioritetne ciljeve, izvore finansiranja, subjekte odgovorne za realizaciju, monitoring i evaluaciju, kao i vremenske rokove za realizaciju definisanih ciljeva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmotriti "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Koju od ovih opcija treba preferirati?

Opcija za rešavanje gore navedenih problema i ispunjavanje ciljeva, jeste puna implementacija aktivnosti koje su predviđene Akcionim planom u rokovima koji su planirani.

Strateški ciljevi planiranih aktivnosti fokusirani su na promociju i prevenciju, borbu protiv stigme i diskriminacije, unaprjeđenje liječenja, njege i podrške, unaprjeđenje nadzora i praćenja epidemije HIV-a.

4. Analiza

- Kako će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Kako će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Kako će negativne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, a koje će propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- Kako će se procijeniti administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primenom Akcionog plana neće izazvati troškove građanima i privredi. Upravo će implementacijom mjera, građanima omogućiti jeftinije, brže i efikasnije korišćenje zdravstvenih usluga.

- Realizacijom Akcionog plana će direktno uticati na zdravstvene institucije, lokalnu samoupravu, državni sektor i građane Crne Gore. Pozitivni uticaji ogledaju se kroz povećanje korišćenja usluga građanima, bolje upravljanje javnim resursima, dok negativnih uticaja nema.

- Implementacijom AP ne stvaraju se dodatna administrativna opterećenja, niti biznis barijere. Realizacijom pojedinih aktivnosti ovog dokumenta ubrzaće se administrativni procesi i pojednostaviti pristup zdravstvenim uslugama za zainteresovane strane.

Od

-

... i lokalnog uticaja

... i osiguranje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom

- Izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proizilaziti obaveze?
- Implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda?
- Postoje li problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Postoje li sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga?
- Kako su primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

za planiranih aktivnosti potrebna su određena finansijska sredstva, koja se u odnosu na koristi koje proizilaze za zdravlje stanovništva i naročito za ranjivija odnosno ciljnih grupa, imajući u vidu značaj zdravlja populacije za državu. Budžet za implementaciju Akcionog plana biće obezbijeden iz: osnovnih budžetskih sredstava opredijeljenih svakoj potrošačkoj jedinici a koja će biti aktivnosti u realizaciji Akcionog plana i dodatnog finansiranja iz eksternih nepovratnih sredstava od međunarodnih organizacija (Globalni fond, Fondacija Otvoreno društvo, Francuska Inicijativa 5% i slično).

Dakle, ukupno je izdvajanje finansijskih sredstava u ukupnom iznosu od 10.265.388,40€. Najveći dio budžeta predstavljaju sredstva kapitalnog budžeta od 8.000.000,00€ (aktivnosti koje se obezbijevaju odgovarajućih uslova za Kliniku za infektivne bolesti -

... sredstava nije jednokratno, već u toku trajanja Akcionog plana (2019-2020). Ukupna izdvajanja su: 1.065.974,20€ (od toga budžeti nosilaca aktivnosti 101.851,00€) i projektno finansiranje 101.851,00€). Ukupna izdvajanja su: 9.199.414,20€ (od toga budžeti nosilaca aktivnosti 8.000.000,00€ a projektno finansiranje 225.291,00€). Ovdje treba biti da postoji mogućnost da se izdvajanja iz budžeta smanje, jer će se i to finansirati kroz projektno finansiranje.

... cijena ovog propisa ne proizilaze nikakve međunarodne finansijske

- U Akcionom planu predviđeno je da se brojne aktivnosti, u skladu sa ograničenim finansijskim sredstvima i raspoloživim ljudskim resursima, kao i očekivanim budžetom realizuju kao redovne aktivnosti njihovih nosilaca. S obzirom da se redovnim aktivnostima budžetskih jedinica, to se finansijska sredstva redovno, redovno planiraju u budžetu. A drugi dio sredstava, koja su potrebna za realizaciju projekata iz Akcionog plana, se odnosi na projektno finansiranje iz eksternih izvora, kao što su sredstva od međunarodnih donatora (Globalni fond, Fondacija Otvoreno društvo, Financuska Inicijativa 5% i dr.).
- U ovom propisu nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će nastati finansijske obaveze.
- U budžetu Crne Gore u kratkom roku, ali u dužem periodu stvaraju se prihodi za budžet, ali su sredstva koja su potrebna neznatna u odnosu na koristi koje se ostvaruju iz poboljšanja zdravlja stanovništva, pa samim tim će biti koristi za Državni budžet.
- Metoda koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda je metoda koja je korišćena kao i iskustva zemalja regiona koji imaju ovakav Akcioni plan i koje su finansijske organizacije.
- U ovom predlozima nije predviđeno preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.
- U ovom predlozima nije predviđeno Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga.
- U ovom predlozima nije predviđeno Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga.
- U ovom predlozima nije predviđeno Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga.

- 6.1. U ovom predlozima nije predviđeno Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga.
- U ovom predlozima nije predviđeno Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga.
 - U ovom predlozima nije predviđeno Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga.
 - U ovom predlozima nije predviđeno Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga.

- Doprinosi Radna grupa formirana od strane Ministarstva zdravlja, sastavljena od predstavnika relevantnih institucija koje su u planu prepoznate kao nosioci aktivnosti, od strane nosilaca aktivnosti.

Struktura i organizacija u izradi Programa i Akcionog plana pružili su Nacionalna komisija za AIDS (NKA) i Nacionalno koordinirajuće tijelo (NKT).

Nacionalna komisija za AIDS (NKA) ima zakonski mandat da koordinira svim aktivnostima vezanim za HIV/AIDS u Crnoj Gori. NKA ima 15 članova i uključuje članove iz ključnih ministarstava, predstavnika NVO i osobe koji žive s HIV-om, a saziva se na poziv Ministarstva zdravlja od odgovornog izvršnog tijela.

Nacionalno koordinirajuće tijelo (NKT) ima više predstavnika, oko 25 dobrovoljnih

članovima uključujući predstavnike pet različitih ministarstava (pored ministarstva zdravlja, i predstavnike ministarstava prosvjete, unutrašnjih poslova, pravde i turizma), a takođe uključujući predstavnike P HIV, NVO, predstavnike Nacionalnog Fonda zdravstvenog osiguranja i članove UN Tematske grupe za AIDS.

- Održati konsultativni sastanak na kojem su pored članova Radne grupe učestvovali i predstavnici institucija koje su prepoznate kao nosioci obaveza u okviru plana, kao i ostale zainteresovane strane.

7: Monitorin i evaluacija

- * Identifikovati prepreke za implementaciju propisa?
- * Preduzete li preduzete lokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- * Koji su indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- * Kome je zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- U ovom dokumentu se ne prepoznaju prepreke za implementaciju ovog dokumenta.

- Implementacija ovog strateškog dokumenta i postignuti uticaj unapređenju stanja uhranjenosti i ishrane će se mjeriti ukoliko se uspostave i sprovedu adekvatni mehanizmi monitoringa i evaluacije. Za monitoring i evaluaciju realizacije aktivnosti predmetnog Akcionog plana za Crnu Goru, vršiti Nacionalna komisija za AIDS formirana od strane Ministarstva zdravlja

- Mjerenje ispunjavanja postavljenih ciljeva biće sprovedeno na osnovu indikatora koji su predviđeni u planu za svaku pojedinačnu aktivnost.

- Za sprovođenje monitoringa je zaduženo Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Fond za zdravstveno osiguranje, Institut za zdravlje, Nacionalna komisija za AIDS, NVO i zdravstvene ustanove.

Priprema

19. oktobra 2010. godine

