

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja Uprave policije za period 2016-2020. godine, za 2019-2020. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Probleme koje predloženi akt treba da riješi jesu, nedostaci postojećeg sistema bezbjednost građana i imovine,
- Zaštita nacionalnih interesa i siguran bezbjedonosni ambijent za život građana je zasigurno prioritet od najvećeg značaja za Upravu policije. Policija, kao javna služba i servis građana, u ostvarivanju njihovih prava, u ime države, postupa profesionalno, zakonito i odgovorno.

Uprava policije obavezna je da stvara siguran bezbjednosni ambijent građanima Crne Gore i svim drugim pravnim i fizičkim licima i njihovoj imovini, kao i državnim organima, u kojem će pojedinac moći da ostvaruje i razvija svoja prava, izvršava dužnosti i izražava interese u demokratskim institucijama.

U vezi sa bezbjednošću građana i imovine, Uprava policije će u narednom periodu unaprijediti svoj rad jačanjem kadrovskih i materijalno-tehničkih potencijala i transparentnim i profesionalnim odnosom prema javnosti poštujući EU standarde.

Tokom prethodnog perioda preduzete su značajne aktivnosti u cilju uspostavljanja efikasnog sistema u borbi protiv svih vidova kriminala. Postavljene su normativne i tehničko materijalne osnove za dalji razvoj kriminalističko-obavještajnog sistema, kako bi se prevazišao problem nedovoljno razvijenog proaktivnog djelovanja policijskog rada.

Vršenjem poslova obezbjeđenja štićenih ličnosti i objekata opterećuje se rad policijskih službenika koji bi se primarno trebali baviti osnovnim policijskim poslovima, a to su: zaštita bezbjednosti i imovine građana i spriječavanje vršenja i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja.

Shodno navedenom, prepoznata je potreba donošenja podzakonskih akta koji će predvidjeti smanjenje broja objekata koji će se u budućnosti obezbjeđivati od strane policijskih službenika.

Nadalje, normativni okvir mora se dodatno usklađivati sa EU standardima, u cilju potpune harmonizacije i donošenja najboljih zakonskih rješenja.

U vezi sa unapređenjem organizacije i efikasnosti policije, analize koje su rađene u pethodnom periodu pokazale su da se dodatno mora unapređivati standardizacija rada, strateško upravljanje i definisanje prioriteta u ključnim oblastima, dalji razvoj eksterne i interne kontrole rada, obezbeđivanje većeg nivoa transparentnosti u radu i razvijanje partnerskih odnosa sa građanima, ali i relevantnim regionalnim i međunarodnim partnerskim službama.

Rad Uprave policije i dalje prate određeni nedostaci u procesu upravljanja i rukovođenja ljudskim i materijalnim resursima. Neophodno je promijeniti postojeći mehanizam utvrđivanja prioriteta i donošenja odluka na način da se predvidi mogućnost da rukovodioci organizacionih cjelina proaktivnije učestvuju u planiranju i trošenju raspoloživih budžetskih i materijalno tehničkih sredstva, u skladu sa svojim prioritetima, čime bi se unaprijedila efikasnost upravljanja i rukovođenja, kao i racionalnost u korišćenju raspoloživih resursa.

U cilju jačanja integriteta policijskih službenika, na Policijskoj akademiji, od strane DICAF-a i u saradnji sa OEBS-om, obučen je tim trenera, koji će u narednom periodu obučavati policijske službenike na temu "Etika i integritet policijskog službenika".

Ustavom Crne Gore, garantuje se ravnopravnost žena i muškaraca i razvoj politike jednakih mogućnosti.

Plan aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti, nastavljen je sa realizacijom aktivnosti/mjera koje se odnose na uključivanje žena u obukama zaposlenih u sektoru bezbjednosti.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u prethodnom periodu pristupilo velikom broju međunarodnih organizacija koje se bave bezbjednosnim pitanjima. Saradnja sa partnerskim službama je na zadovoljavajućem nivou.

Međutim, neophodno je unaprijediti kapacitete međunarodne policijske saradnje kroz aktivnije učešće u međunarodnim projektima i operacijama iniciranim od strane međunarodnih policijskih organizacija (INTERPOL, EUROPOL, SELEC, MARRI, FRONTEKS) kao i primjenom Konvencije o međunarodnoj saradnji.

Reforma sistema prijema, napredovanja i obuka policijskih službenika je jedna od oblasti koje je Evropska komisija označila kao prioritet, ne samo u procesu reforme Uprave policije. Nastavne planove i programe je potrebno revidirati i uskaditi sa savremenim standardima policijskog obrazovanja.

Sistem napredovanja policijskih službenika nije u potpunosti zaživio u praksi i potrebno je izgraditi sistem koji bi omogućio policijskom službeniku napredovanje u policijskom zvanju nezavisno od njegovog napredovanja u službi (radnog mjesta u Upravi policije).

Saradnja Savjeta za gradjansku kontrolu rada policije i Policije, trebalo bi da se u narednom periodu ojača i unaprijedi, pa je shodno tome neophodno da se izradi analiza, efekata kontrole rada policije, sa presjekom stanja i nedostacima, ovlašćenjima i nadležnostima djelovanja Savjeta sa uporednim iskustvima sličnih tijela u regionu, i mjerama za prevazilaženje nedostataka.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Uprava policije, kao odgovorna i efikasna organizacija djelovaće u sistemu bezbjednosti u skladu sa svojim ovlašćenjima, sprečavajući, suzbijajući i otkrivajući sve oblike kriminala i nezakonitih ponašanja na teritoriji Crne Gore, a kao servis građana, doprinijeće održivom razvoju društva, kao i evropskim i evroatlantskim integracijama.

Uprava policije je organ čija je obaveza da stvara siguran bezbjednosni ambijent građanima Crne Gore i svim drugim pravnim i fizičkim licima i njihovoj imovini, kao i državnim organima, u kojem će pojedinac moći da ostvaruje i razvija svoja prava, izvršava dužnosti i izražava interese u demokratskim institucijama.

Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020, kao i dvogodišnji Akcioni plan obuhvataju dopunu strateških dokumenata usvojenih u prethodnom periodu, a koji se odnose na reformu i razvoj policijske organizacije u cilju postizanja evropskih standarda. Akcioni plan ne sadrži prioritete, mjere, rokove i nosioce pojedinih značajnih aktivnosti za razvoj Uprave policije, koji su prethodno utvrđeni u ostalim sektorskim strategijama i akcionim planovima (Strategija za bezbjednost drumskog saobraćaja sa Akcionim planom; Akcioni planovi za poglavlje 23 i 24; Strategija integrisanog upravljanja granicom sa Akcionim planom i sl.).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Da bi proces reformi mogao da se razvija na cjelovit i efikasan način Uprava policije je postavila, kao stratešku osnovu plana reformi, viziju policije u budućnosti, kao profesionalne, depolitizovane i efikasne organizacije, podvrgnute demokratskoj kontroli koja kao primarni cilj ima zaštitu građana i države pod njenom jurisdikcijom.
- Direktne troškove građanima i privredi primjena propisa neće izazvati.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju troškove koje će on stvoriti budžetu Crne Gore imajući u vidu da u krajnjem utiče na podizanje stepena bezbjednosti u državi generalno.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu na stvaranju tržišne konkurencije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Sprovođenje Strategije će se finansirati iz raspoloživih budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova, koja za svaku budžetsku godinu treba da budu planirana i usklađena sa potrebama za realizaciju godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2019-2020. godine.
- Obezbeđenje finansijskih sredstava vrši se iz budžeta MUP-a i donacija, a njihova primjena je namjenska i jednokratna.
- Za sredstva koja su potrebna za realizaciju određenog broja aktivnosti, apliciraće se kod međunarodnih partnera i evropskih razvojnih fondova IPA.
- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžeta Crne Gore.
- Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka bazira se na analizi troškova pojedinačnih aktivnosti predviđenih u Akcionom planu za 2019-2020. godinu, u pogledu potrebnih tekućih troškova (zarada zaposlenih i materijalnih troškova) i potencijalnih investicionih troškova. Izvršena je takođe analiza finansijskih troškova instrumenata (grupe aktivnosti) za ostvarenje ciljeva Strategije u periodu od 2016-2020. godine.
- Kako Strategija sadrži Akcioni plan koji važi za naredne dvije godine (2019-2020), postojali su problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka u periodu od 2016-2020. godine.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2019-2020. godine nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prilikom izrade Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2019-2020. godine nijesu uočene potencijalne prepreke.

Realizacija Strategije za zadnje dvije godine sprovodiće se po Akcionom planu za period 2019-2020. godina, koji je sastavni dio ove Strategije. Za budžetsku godinu izradiće se i realizovati godišnji Akcioni plan sa detaljnom razradom mjera i aktivnosti u skladu sa ciljevima.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su sljedeći:

- Zadržan trend stabilnosti bezbjednosne situacije na teritoriji CG
- Zadržati trend smanjenja stope kriminaliteta
- Unaprijeđenje sistema sprječavanja korupcije i razvijanje kontrolnih mehanizama
- Primjena Odluke o određivanju ličnosti, objekata i prostora koje obezbjeđuje Uprava policije
- Unaprijeđen normativni okvir za vršenje unutrašnjih i policijskih poslova sa EU standardima
- Unaprijeđen sistem organizacije i efikasnosti policije
- Unaprijeđena efikasnost upravljanja i rukovođenja kao i racionalnost u korišćenju raspoloživih resursa
- Unaprijeđen Plan integriteta i razvijen sistem psihološke podrške policijskim službenicima
- Podignut nivo poštovanja rodne ravnopravnosti i postignuta veća efikasnost u zaštiti od nasilja u porodici i bolja zaštita ranjivih grupa
- Saradnja sa partnerskim službama je na zadovoljavajućem nivou.
- Stečene vještine i unaprijeđena znanja kojima će se poboljšati tok radnih procesa policijskih službenika
- Stvoren osnov za profesionalni i karijerni razvoj policijskih službenika i povećana efikasnost
- Unaprijeđeni standardi kontrole po svim nivoima

Za sprovođenje i praćenje postavljenih strateških ciljeva i realizaciju mjera iz pratećeg Akcionog plana rješenjem će se formirati Koordinaciono tijelo. Odlukom ministra definisaće se način, rokovi izvještavanja, kao i nosioci obaveza. Koordinaciono tijelo je dužno da Izvještaj o realizaciji definisanih mjera sa korektivnim mjerama jednom godišnje dostavi Vladi na razmatranje i usvajanje.

Datum i mjesto

Podgorica, 25.02. 2018. god.

Starješina
