



14. maj 2019. godine

## MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

- n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića -

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta (broj: 342/19-05-2950/2), kojim se traži mišljenje na *Predlog Pravilnika o visini naknade za vršenje pregleda čamaca za rafting*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Ovim pravilnikom uređuje se naknada koja se plaća za preglede - osnovni, redovni i vanredni, u procesu utvrđivanja sposobnosti čamaca za rafting za plovidbu, na osnovu kojih se izdaje potvrda o sposobnosti ovih čamaca za plovidbu. Potvrda je neophodna za upis čamaca u upisnik čamaca za rafting, što je ujedno i preduslov da bi se započela aktivnost pružanja usluga raftinga. Naknada iznosi 10€ po dužnom metru čamca, a zakonski osnov za njeno uvođenje dat je članom 9 Zakona o raftingu ("Sl. list CG", broj 53/11).

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, a nakon konsultacija sa predstavnicima predlagača, utvrđeno je da okviran broj čamaca za rafting za koje je neophodno izvršiti upis u navedeni upisnik iznosi 100, kao i da prosječna dužina ovih čamaca, kao jedinica mjere za obračun naknade, iznosi 5m.

Imajući u vidu da su u procesu definisanja ove naknade konsultovana uporedna rješenja zemalja iz okruženja, kao i da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma, kao predlagač Zakona o raftingu učestvovalo u pripremi predloga akta, s aspekta uticaja na poslovni ambijent, osim u dijelu koji je već usaglašen sa predlagačem, Ministarstvo finansija nema dodatnih primjedbi.

Takođe, na osnovu uvida u dostavljeni tekst Predloga pravilnika i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju pravilnika nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**  
Darko Radunović  


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o visini naknade za vršenje pregleda čamaca za rafting
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Ovim pravilnikom uređuje se naknada za osnovni, redovni i vanredni pregled čamaca za rafting. Pomentuim pregledom, između ostalog, utiče se na povećanje sigurnosti u cjelokupnom sistemu koji je vezan za pružanje usluga raftina, a prije svega na zaštitu ljudskih života. Donošenje ovog pravilnika je takođe ispunjavanje obaveze iz Zakona o raftingu, s obzirom da je istim predviđeno plaćanje naknade imajući u vidu da Uprava pomorske sigurnosti vrši pregled kojim se utvrđuje sposobnost čamca za plovidbu, što znači da taj čamac ne bi smio da se koristi, prije nego što ga pregleda Uprava pomorske sigurnosti i izda mu potvrdu o sposobnosti, odnosno da se završi upis tog čamca kako bi mogao da pruža uslugu raftinga.</p> <p>Problem koji se rešava predloženim aktom ogleda se u tome što će se utvrditi naknada naknada za osnovni, redovni i vanredni pregled čamaca za rafting.</p> <p>Posljedice toga su nemogućnost registracije čamaca za rafting.</p> <p>Pravilnik se odnosi na sva lica su vlasnici čamaca za rafting kao i korisnike usluga čamaca za rafting.</p> <p>Ova oblast prije donošenja Zakona o raftingu nije bila uređena.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Osnovni cilj ovog pravilnika je donošenje naknade koja se plaća prilikom pregleda čamca za rafting i izdavanja potvrde o sposobnosti čamca za rafting, čime će se završiti prvi korak kako bi se čamac upisao i na osnovu toga između ostalog započela usluga rafting.</li> <li>- Sposobnost za plovidbu čamca za rafting, na zahtjev vlasnika, odnosno nosioca prava korišćenja čamca utvrđuje Uprava pomorske sigurnosti osnovnim, redovnim i vanrednim pregledom. Za vršenje pregleda plaća se naknada koju propisuje Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.</li> <li>- Osnovni pregled čamca za rafting vrši se prije upisa čamca u upisnik čamaca, kao i poslije svake prepravke, odnosno popravke čamca za rafting. Osnovnim pregledom čamca provjeravaju se kvalitet izrade konstrukcije trupa, plovna svojstva čamca, sredstva i oprema čamca.</li> <li>- Redovnim pregledom čamca za rafting utvrđuje se stanje trupa i opreme čamca za rafting. Ovaj pregled vrši se jednom godišnje, a ako se radi o čamcima za rafting koji služi za lične ili rekreativne potrebe, redovni pregled čamca vrši se jednom u pet godina.</li> <li>- Vanredni pregled čamca za rafting vrši se u slučaju nezgode čamca, kao i u slučaju opravdane sumnje da čamac ne ispunjava propisane uslove u pogledu sposobnosti za plovidbu.</li> </ul>	

- Prilikom pregleda Uprava pomorske sigurnosti utvrđuje između ostalog i najveći dozvoljeni broj lica koji se smije ukrcati na čamac za rafting, kao i opremu koju mora imati čamac.
- Nakon izvršenog pregleda kojim je utvrđeno da je čamac za rafting sposoban za plovidbu Uprava izdaje potvrdu o sposobnosti čamca za plovidbu.
- Sve ove aktivnosti u utiču na povećanje sigurnosti u cjelokupnom sistemu koji je vezan za pružanje usluga raftinga, a prije svega na zaštitu ljudskih života.
- Donošenje ovog pravilnika je također ispunjavanje obaveze iz Zakona o raftingu, s obzirom da je istim predviđeno plaćanje naknade imajući u vidu da Uprava pomorske sigurnosti vrši pregled kojim se utvrđuje sposobnost čamca za plovidbu, što znači da taj čamac ne bi smio da se koristi, prije nego što ga pregleda Uprava pomorske sigurnosti i izda mu potvrdu o sposobnosti, odnosno da se završi upis tog čamca kako bi mogao da pruža uslugu raftinga.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

U periodu prije donošenja Zakon o raftingu, pružanje usluga raftinga nije bilo zakonski regulisano. Crnu Goru kao turističku destinaciju izrazito izražene i diverzifikovane ponude, svakako karakteriše i ponuda u oblasti raftinga i splavarenja. Ovaj vid turističke ponude postaje aktuelan naročito tokom perioda maj – oktobar i predstavlja oblik turističke ponude koja uključuje ekstremne sportove, a ujedno doprinosi podizanju kvaliteta sveukupne turističke ponude i kreiranju imidža turističke destinacije koja na malom prostoru nudi različite sadržaje što je imalo za posledicu ne uređenu oblast.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja u propisu će uticati na sva lica koja su vlasnici čamaca za rafting, lica koja pružaju uslugu raftinga i korisnike usluge raftinga.
- Primjena propisa izazvaće troškove kod vlasnika čamaca za rafting u dijelu utvrđivanja sposobnosti čamca za rafting. Naknada za osnovni, redovni i vanredni pregled čamaca za rafting plaća se u iznosu od 10,00 eura po dužnom metru čamca za rafting.
- Ovaj oblik turističke ponude trenutno se nudi na lokalitetima koji se nalaze na sjevernom dijelu Crne Gore na rijeci Tari i predstavljaju jedan od značajnih vidova turističke ponude. I pored velikog interesovanja turista koje vlada za ovu oblast, problemi u pružanju ove vrste usluga su evidentni i upravo iz tog razloga prethodnih godina intezivirale su se aktivnosti kako bi se i ova oblast zakonski uredila i samim tim i povećala sigurnost i bezbjednost korisnika usluge rafting.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koji će se nametnuti pomenutim subjektima.
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Predlogom propisa neće se stvoriti administrativna opterećenja kao ni biznis barijere.
- Ovu nakandu u obavezi će biti da plate svi vlasnici čamaca za rafting. Na osnovu naše analize pretpostavljamo da bi na terenu moglo da bude oko 100 čamaca za rafting od čega oko 80 čamaca u vlasništvu oko 25 pravnih lica koja pružaju uslugu raftinga.
- Dužina ovih čamaca je oko 5 metara. Prilikom prvog upisa obavezan je osnovni pregled, a svake godine se vrši redovni pregled za čamce za rafting koji se koriste za privredne svrhe.

- S obzirom na prethodno naveden problem u pružanju ove vrste usluge, donošenjem ovog pravilnika će vlasnici čamaca plaćati naknadu za preglede koje vrši Uprava pomorske sigurnosti, prije svega kako bi se utvrdila sposobnost čamca za plovidbu, što direktno ima uticaja na zaštitu ljudskih života koji su direktni učesnici u pružanju ove vrste usluge.
- Troškovi koji su nametnuti donošenjem ovog pravilnika uslovljavaju privredne subjekte da registruju svoje čamce kojima pružaju uslugu raftinga ili koriste u lične svrhe i kojima je ovaj čamac osnovno sredstvo za pružanje usluge rafting. Naravno, svi učesnici u pružanju ove usluge bilo da se rade o pravnim ili fizičkim licima moraju poštovati pravila Uprave pomorske sigurnosti kako bi bili sposobni za rafting i kako bi ispunili sve obaveze u primjeni Zakona o rafting.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju Pravilnika nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

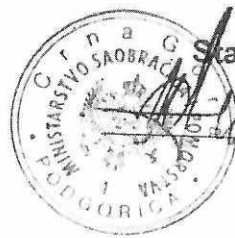
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradu Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Uprave pomorske sigurnosti.
- U izradi Predloga pravilnika korišćena su komparativna iskustva zemalja koja imaju slična iskustva kada je rafting u pitanju, a prije svega Bosna i Hercegovina.
- U izradi Predloga pravilnika imali smo komunikaciju sa Ministarstvom održivog razvoja i turizma, kao predlagača Zakona o raftingu.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne očekujemo da će biti prepreka za implementaciju predmetnog pravilnika.
- Pravilnik će biti javno objavljen i sve zainteresovane strane biće direktno upoznate sa odredbama, kako bi mogli pristupiti implementaciji u svom dijelu.
- Glavni indikatori ispunjenosti cilja ovog Pravilnika biće realizacija podnešenih zahtjeva vlasnika čamaca za rafting, koji su podnešeni sa ciljem utvrđivanja sposobnosti čamaca za rafting.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog pravilnik vrši Uprava pomorske sigurnosti.

Datum i mjesto

13. maj 2019. godine, Podgorica



Starješina

