

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO ZDRAVLJA
NAZIV PROPISA	PRAVILNIK O SANITARNO-TEHNIČKIM I HIGIJENSKIM USLOVIMA U OBJEKTIMA POD SANITARNIM NADZOROM I DRUGIM ZATVORENIM I OTVORENIM JAVNIM MJESTIMA
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Savremeni sistem za zdravstvenu bezbjednost stanovništva, glavni fokus stavlja na ispunjenje sanitarno - tehničkih i higijenskih uslova objekata pod sanitarnim nadzorom.</p> <p>Opšti sanitarno higijenski uslovi u smislu ovog pravilnika su uslovi u pogledu lokacije objekta, okruženja, izgradnje, uređaja, snabdjevenosti vodom, odvoda otpadnih voda, uklanjanje čvrstih otpadnih materija, prostorija i opreme koji se odnose na objekte pod sanitarnim nadzorom, objekti javnog prevoza, namjenska prevozna sredstva, kao i zatvorena i otvorena javna mjestima.</p> <p>Osnovni razlog za donošenje ovog propisa je stvaranje neophodnih preduslova za sprječavanje pojave uzročnika zaraznih bolesti. U tom cilju, propisano je da kontroli ispunjenosti propisanih sanitarno-tehničkih i higijenskih uslova podliježu objekti pod sanitarnim nadzorom u skladu sa zakonom, prostorije, postrojenja, uređaji, namještaj, oprema, pribor, namjenska prevozna sredstva, zaposlena lica, kao i zatvorena i otvorena javna mjesta namijenja zajedničkom boravku ljudi.</p> <p>U postupku primjene ovog propisa nema oštećenih subjekata.</p> <p>Ne donošenjem ovog propisa izostala bi kontrola ispunjenosti sanitarno-tehničkih uslova u objektima pod sanitarnim nadzorom, čime bi se dovelo u pitanje širenje uzročnika zaraznih bolesti, pojava zaraznih bolesti, i zdravstvena bezbjednost stanovništva.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Sprječavanje pojave uzročnika zaraznih bolesti, zaštita zdravlja zaposlenih lica, korisnika usluga i proizvoda u zavisnosti od vrste djelatnosti, kao i zaštita zdravlja stanovništva u skladu sa zakonom, glavno je imperativ ovog propisa. U tom cilju, kontroli ispunjenosti propisanih sanitarno-tehničkih i higijenskih uslova podliježu objekti pod sanitarnim nadzorom u skladu sa</p>	

zakonom, prostorije, postrojenja, uređaji, namještaj, oprema, pribor, namjenska prevozna sredstva, zaposlena lica, kao i zatvorena i otvorena javna mjesta namijenja zajedničkom boravku ljudi.

U cilju zaštite zdravlja stanovništva, ni jedan objekat koji podliježe sanitarnom nadzoru u skladu sa Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ne može da počne sa obavljanjem djelatnosti, a da prethodno nema rješenje zdravstveno sanitarne inspekcije da su ispunjeni opšti sanitarno-tehnički uslovi za obavljanje određene djelatnosti u pogledu izgranje, infrastrukture i opremljenosti kojima se obezbjeđuju higijenski uslovi. Higijenskim uslovima, propisanim ovim pravilnikom obezbjeđuje se stanje, koje primjenom mjera opšte i lične higijene sprječava pojavu i širenje uzročnika zaraznih bolesti, kao i druge negativne uticaje na zaposlena lica, korisnike usluga i proizvode.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti propisana je obaveza donošenja podzakonskog akta kojim će se bliže urediti opšti sanitarno-tehnički i higijenski uslovi u objektima pod sanitarnim nadzorom i drugim zatvorenim i otvorenim javnim mjestima. U tom cilju, rukovođeni potrebom bezbjednosti zaposlenih lica, korisnika usluga i proizvoda i zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, ovim pravilnikom propisano je da objekat treba da se nalazi na prostoru koji:

- omogućava povezivanje objekta sa spoljnim saobraćajnicama;
- posjeduje dovoljnu površinu potrebnu za izgradnju objekta i uređenje njegovog neposrednog okruženja, odnosno površinu koja odgovara namjeni i kapacitetu objekta, kao i broju i veličini pratećih objekata koji su u sastavu glavnog objekta;
- omogućava priključenje objekta na postojeće mreže komunalne infrastrukture ili koji omogućava da se na drugi način obezbijedi redovno snabdijevanje objekta električnom energijom i dovoljnom količinom zdravstveno ispravne vode za piće, kao i odvod otpadnih voda i uklanjanje čvrstih i drugih otpadnih materija na higijenski način, i neće biti izložen prirodnim štetnim uticajima okoline, kao ni drugim štetnim uticajima od objekata iz neposrednog okruženja.

Cijeneći značaj bezbjednosti zaposlenih lica, korisnika usluga i proizvoda, propisano je da objekat pod sanitarnim nadzorom ne može da se nalazi na mjestima:

- na kojima konfiguracija zemljišta i karakteristike terena (nivo podzemnih voda, plavnost terena) mogu štetno da utiču na higijensko stanje u objektu,
- na kojima bi, zbog djelatnosti koja se u tom objektu obavlja, mogao štetno da utiče na postojeće objekte u okolini;
- pored neuređenih deponija, nehigijenskih otvorenih kanala, nesaniranih septičkih jama, kao ni u blizini drugih objekata koji svojim uticajem (ispuštanjem štetnih materija, otpadnih voda, gasova, pare, dima, prašine i slično) mogu štetno da utiču na higijenske uslove u objektu.

Pored naprijed navedenih uslova, objekat pod sanitarnim nadzorom, treba da je snabdjeven zdravstveno ispravnom vodom za piće, uredan i čist, odnosno da se higijenskim mjerama (uređivanje, čišćenje, pranje, održavanje, provjetravanje, dezinfekcija, dezinsekcija, deratizacija i

slično), održava higijena unutrašnjeg prostora i prostorija, postrojenja, uređaja, namještaja, opreme, pribora, namjenskih prevoznih sredstava i njihove opreme, i postiže uredno higijensko stanje objekta i njegovog neposrednog okruženja. Osim toga, objekat treba da je obezbijeden vještačkim, a prema mogućnostima i prirodnim svjetlom, kao i prirodnom, odnosno vještačkom ventilacijom i propisanom, odnosno potrebnom temperaturom vazduha. Takođe, propisano je da, prema vrsti djelatnosti u objektu, treba da su obezbijeđene odgovarajuće prostorije, postrojenja, uređaji, namještaj, oprema, pribor i namjenska prevozna sredstva, kao i da se odvod otpadnih voda, kao i uklanjanje čvrstih i drugih otpadnih materija iz objekta vrši na higijenski način.

Objekat pod sanitarno-tehničkim i higijenskim nadzorom treba da ima Plan održavanja higijene objekta, kojim mora da se precizira sljedeće: ko će, kada, gdje, kojim sredstvima i na koji način da čisti, pere i dezinfikuje objekat, kao i ko vrši nadzor nad sprovođenjem tih mjera. Takođe, Plan mora da sadrži i obavljanje periodičnih aktivnosti kao što su krećenje, čišćenje ventilacije, sprovođenje deratizacije i druge aktivnosti, a sve u cilju sprječavanje pojave uzročnika zaraznih bolesti, i blagovremeno suzbijanje mogućih epidemija zaraznih bolesti. O svim aktivnostima mora se vodi precizna evidencija.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predložena rješenja reflekuvaće se na objekte koji podliježu sanitarno-tehničkom nadzoru u skladu sa Zakonom, na način da će u skladu sa savremenim standardima, obezbijediti neophodne sanitarno – tehničke i higijenske uslove.

Zdravstveni sektor nije izvor potrošnje, već izvor investicije u ostvarivanju socijalnog, ekonomskog razvoja i ukupnog razvoja društva. Zdravlje je najveća vrijednost pojedinaca, porodice i čitavog društva, koje znači i kvalitetan život. U tom cilju, ovim propisom se proširuju uslovi za uspostavljanje viših, savremenih standarda u obezbjeđivanju sanitarno-tehničkih i higijenskih uslova sa ciljem zaštite zdravlja stanovništva, primjenom mjera opšte i lične higijene, čime se sprječava pojava i širenje uzročnika zaraznih bolesti.

Uspostavljanjem savremenih standarda, i primjenom propisanih rješenja vrši se kvalitetnija zdravstvena bezbjednost zaposlenih lica, korisnika usluga i proizvoda, kao i stanovništva.

Imajući u vidu navedeno, predložena rješenja opravdavaju troškove na teret objekata koji podliježu sanitarno – tehničkom i higijenskom nadzoru u skladu sa Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti.

Nije potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ne dovodi se u pitanje kriterijum tržišne konkurencije, niti stvaranje biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za**

- implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta.

Dinamika izdvajanja sredstava će biti potpuno ista, kao i u prethodnom periodu.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze nikakve međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom ovog propisa doći će do benefita za sve građane, na način što će u objektima u zavisnosti od vrste djelatnosti, vaspitno obrazovnim institucijama, institucijama za kolektivni smještaj djece i starih lica biti obezbijedeni neophodni standardi za higijenski neohodnu radnu i životnu sredinu.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda, jer su novčana sredstva ograničena izdvajanjima iz budžeta.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje propisa.

Kako nijesu postojale sugestije, tako nije bilo ni primjedbi koje bi bile implementirane u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoji prepreka za implementaciju ovog pravilnika.

Objekti koji podliježu sanitarno-tehničkom i higijenskom nadzoru, primjenom propisanih

rješenja, preduzeće mjere za potpunije unaprjedjenje neophodnih sanitarno-tehničkih i higijenskih uslova za obavljanje djelatnosti, pruženje usluga, kao i stvaranje sanitarno-tehničkih uslova za kvalitetnu radnu i životnu sredinu.

Indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće inspeksijske kontrole, broj utvrđenih nepravilnosti, kao i broj rješenja kojim je Uprava za inspeksijske poslove odbila zahtjev objekta koji podliježe sanitarno-tehničkom i higijenskom nadzoru, u skladu sa Zakonom, da ispunjava propisane uslove.

Spovođenje monitoringa i evaluacije primjene popisa vršiće Ministarstvo zdravlja, i Uprava za inspeksijske poslove, preko sanitarne inspekcije.

Datum i mjesto,
Podgorica, 17.07. 2019.godine

