



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-3183/1

Podgorica, 05. mart 2018. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića-

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom *Predloga zakona o zaštiti lica i imovine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o zaštiti lica i imovine*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Đorđe Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o zaštiti lica i imovine
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>- Razlog za donošenje ovog zakona je potreba za detaljnijim i preciznijim uređenjem ove oblasti uz uspostavljanje visokih standarda za sve subjekte koji se bave djelatnošću zaštite lica i imovine, što dovodi do podizanja stepena opšte bezbjednosti u Crnoj Gori.</p> <p>Država ima monopol upotrebe sile i jedino je ona odgovorna za unutrašnju bezbjednost. Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji obavljaju djelatnost zaštite lica i imovine pružaju usluge namijenjene zaštiti poslovanja, lica i imovine, time na koncu doprinoseći suzbijanju kriminala.</p> <p>- Ova privredna djelatnost se do danas nametnula kao neophodna radi zaokruživanja sistema bezbjednosti te je bitno percipirati privatno obezbjeđenje kao dio sistema bezbjednosti, uz značajnu kontrolu organizacije i načina obavljanja ove djelatnosti.</p> <p>- Nezamislivo da se tako značajan segment bezbjednosti realizuje bez jasno postavljenog pravnog okvira, kao što je Zakona o zaštiti lica i imovine čiji je cilj da se ova oblast normativno unaprijedi, što je u interesu države, jer se na taj način pojačava odgovornost svih subjekata privatnog obezbjeđenja (od osnivača do izvršilaca) i stvaraju uslovi za njihovu upotrebu u svim uslovima.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>- Predloženim propisom detaljnije i preciznije se uređuje oblast zaštite lica i imovine čiju zaštitu ne vrši država, što dovodi do podizanja većeg stepena opšte bezbjednosti u Crnoj Gori.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - Nema druge opcije. 	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim 	

	<p>preduzećima).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
	<ul style="list-style-type: none"> - Primjena propisa ne izaziva troškove građanima. Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji obavljaju djelatnost zaštite lica i imovine imaju određene troškove koji se odnose na dobijanje odobrenja za vršenje poslova zaštite, na dobijanje dozvola za vršenje poslova zaštite, kao i za polaganje stručnog ispita za vršenje poslova zaštite. - Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim posljedicama propisa. - Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju. - Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>6. Procjena fiskalnog uticaja</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
	<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Nacrtati da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Nacrtati koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cilijane konsultacije). - Nacrtati glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
	<ul style="list-style-type: none"> - U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška. - Nije bilo konsultacija.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
	<ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju propisa. - Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 21.02 2018. god.



Starješina

[Handwritten signature]