



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8807/1

Podgorica, 07. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, mr Milutina Simovića -**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 327-21/18-15 od 29. maja 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da će implementacija predloženih izmjena i dopuna zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Dodatna finansijska sredstva neophodno je obezbijediti po osnovu člana 9 koji se odnosi na sprovođenje godišnjeg programa monitoringa voda koji vrši organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove, odnosno akreditovano pravno lice za obavljanje tih poslova.

U skladu sa dostavljenom procjenom fiskalnog uticaja ove odrebe, za sprovođenje programa monitoringa neophodno je obezbijediti sredstva u iznosu od 128.847,00€ u 2019. godini, 219.270,00€ u 2020. i 282.704,00€ u 2021. godini. U tekućoj godini, sredstva za ove namjene, obezbijeđena su kroz IPA projekat "Jačanje kapaciteta za implementaciju Okvirne direktive o vodama u Crnoj Gori" u iznosu od 250.000,00€.

Pored navedenog, članom 31 *Predloga zakona*, predviđeno je osnivanje Savjeta za vode radi davanja predloga za odlučivanje o stručnim pitanjima i za pružanje stručne pomoći u postupku donošenja odluka iz oblasti voda. Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, sredstva neophodna za sprovođenje predloženih izmjena i dopuna, potrebno je uklopiti u sredstva koja će Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja odnosno Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju, biti planirana godišnjim zakonima o budžetu, unarednom srednjoročnom periodu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

Darko Radunović

*Darko Radunović*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o vodama

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u potrebi daljeg usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa legislativom Evropske unije. Polazeći od navedenog, izvršene su izmjene i dopune važećeg Zakona o vodama na način da iste obuhvate odredbe koje će biti preciznije usaglašene sa odgovarajućim direktivama Evropske unije, kao i druge odgovarajuće intervencije koje imaju za cilj preciziranje određenih zakonskih rješenja radi obezbjeđenja njihove adekvatne primjene, vodeći računa i o odgovarajućem institucionalnom aspektu nužnom za funkcionisanje ustanovljenog sistema u cjelini. Donošenjem ovog zakona stvara se i potreban pravni okvir za donošenje nedostajućih podzakonskih akata, kao i usklađivanje već donešenih, a za koje je ocijenjeno da postoji potreba za tim.
- Nedovoljna usaglašenost sa EU legislativom.
- Posljedica problema je otežano implementiranje nacionalnog zakonodavstva.
- Oštećena je država Crna Gora, zbog nepostojanja mehanizama za rješavanje pitanja koja se odnose na upravljanje vodama.
- U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima

## Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenjem novog Zakona postiže se opšti cilj usaglašavanja sa Direktivama o vodi. Konkretniji cilj je sprečavanje, kontrola i smanjenje zagađivanja voda uticaja, odnosno, stvaranje uslova za razumno i pravično korišćenje voda.
- Programom rada Vlade za II kvartal 2018. godine predviđeno je donošenje ovog zakona.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ne postoje druge opcije osim donošenje novog Zakona o vodama.
- Vidjeti prethodni odgovor.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unaprijeđenje u upravljanju vodama. Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata. Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu

godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore. Implementacija aktivnosti iz Programa monitoringa....ce se realizovati iz sredstava planiranih godisnjim zakonom o budžetu ZHMS.
- Obezbijedenje finansijskih sredstava nije jednokratno već je potrebno svake godine obezbijediti sredstva za monitoring voda. Za 2018. godinu obezbijedena su sredstva preko IPA projekta "Jačanje kapaciteta za implementaciju Okvirne direktive o vodama u Crnoj Gori"
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti odgovor iz druge alineje.
- Predviđeno je donošenje Programa monitoringa za vode iz kojeg proizilaze finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Vidjeti odgovor na prvo pitanje.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nisu vršene konsultacije.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su donošenje podzakonskih akata koji proizilaze iz Zakona o vodama.
- Broj donijetih propisa i stepen usklađenosti sa EU legislativom.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Uprava za vode i nadležni organ lokalne uprave u okviru utvrđenih nadležnosti biće zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 29. maj 2018.

