



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-18635/1

Podgorica, 07. decembar 2018. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića -**

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 011/18-82891 od 19. novembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u vanrednim situacijama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ
O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u vanrednim situacijama

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakonom o potvrđivanju navedenog Sporazuma uspostavlja se opšti okvir saradnje u oblasti prevencije, pripremljenosti i reagovanja na katastrofe i druge vanredne situacije, kao i uslove i postupak za pružanje dobrovoljne pomoći između ugovornih strana u slučaju vanrednih situacija u okviru državne teritorije bilo koje ugovorne strane.
- Nepostojanje adekvatnog međunarodnog ugovora između države Crne Gore i Republike Albanije u ovoj oblasti.
- Nema oštećenih subjekata.
- "Status qvo" opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj Sporazuma jeste da ugovorne strane, u skladu sa svojim mogućnostima, uzajamno pomažu jedna drugu u pripremljenosti i reagovanju u slučaju prirodnih i drugih katastrofa, kada ugovorna strana, koja traži pomoć, nije u mogućnosti da se suprostavi posljedicama sopstvenim sredstvima. Takođe, sporazum ima za cilj uređenje svih osnovnih pitanja koja su od značaja za zaštitu i spašavanje i ublažavanje posljedica u slučaju prirodnih i drugih katastrofa, koje mogu nastati na teritorijama države Crne Gore i Republike Albanije.
- Donošenje navedenog zakona nije predviđeno Programom rada Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.
- Obaveza potvrđivanja Sporazuma, kao međunarodnog ugovora, proizilazi iz Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Označeni Zakon o potvrđivanju Sporazuma neće proizvesti troškove građanima i privredi.
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma neće doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu.
- Nema administrativnih opterećenja i označeni Zakon o potvrđivanju Sporazuma neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem navedenog zakona ne postoji obaveza donošenja podzakonskih akata,
- U postupku donošenja Zakona o potvrđivanju Sporazuma nije bilo primjedbi koje bi bile implementirane u zakon.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti
- Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška, niti su sprovedene konsultacije zainteresovanih strana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju označenog propisa.
- Zaključivanje sporazuma, odnosno donošenje ovog zakona ima za cilj uređenje svih osnovnih pitanja koja su od značaja za zaštitu i spasavanje i ublažavanje posljedica koje mogu izazvati prirodne i druge katastrofe na područjima obje ugovorne strane.
- Međunarodni standardi u ovoj oblasti kao i definisane i preuzete obaveze ovim međunarodnim ugovorom.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova biće zaduženo za praćenje i evaluaciju primjene navedenog propisa.

Podgorica,

15. novembar 2018. godine

V.D. GENERALNOG DIREKTORA



Mirsad Mulic

ZAKON
O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I SAVJETA
MINISTARA REPUBLIKE ALBANIJE O SARADNJI I UZAJAMNOJ POMOĆI U
VANREDNIM SITUACIJAMA

Član 1

Potvrđuje se Sporazum između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u vanrednim situacijama, potpisan u Skadru 3. jula 2018. godine, u originalu na crnogorskom, albanskom i engleskom jeziku.

Član 2

Tekst Sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na crnogorskom i engleskom jeziku, glasi:

SPORAZUM
IZMEĐU VLADE CRNE GORE I SAVJETA MINISTARA REPUBLIKE ALBANIJE O
SARADNJI I UZAJAMNOJ POMOĆI U VANREDNIM SITUACIJAMA

Vlada Crne Gore i Savjet ministara Republike Albanije (u daljem tekstu: Ugovorne strane),
Uvjerene u neophodnost međusobne saradnje u cilju međusobnog pružanja dobrovoljne pomoći u slučaju vanrednih situacija
Svjesne da do takvih incidenata može doći u bilo kom momentu i
Poštujući međunarodne sporazume na snazi,

Saglasne su o sljedećem:

Predmet Sporazuma

Član 1

Ugovorne strane ovim sporazumom uređuju okvirne uslove saradnje u oblasti prevencije, pripremljenosti, odgovora i oporavka u slučaju katastrofa, a naročito u:

- planiranju i sprovođenju mjera zaštite od poplava, zemljotresa, požara, zagađenja životne sredine, radioloških, hemijskih, bioloških i nuklearnih prijetnji, kao i industrijskih i drugih katastrofa;
- razmjeni podataka o prijetnjama od nepogoda, njihovom porijeklu i posljedicama;
- međusobnoj pomoći u zaštiti i spašavanju, kao i otklanjanju posljedica nepogoda;
- obrazovanju i osposobljavanju osoblja, koje radi u službama zaštite i spašavanja/civilne zaštite, operativne strukture u civilnim vanrednim situacijama i članova drugih spasilačkih ekipa, putem brifinga, kurseva, obuke, seminara, te organizovanju i sprovođenju zajedničkih vježbi za zaštitu i spašavanje, itd.;
- razmjeni naučnih i tehničkih podataka i druge dokumentacije od značaja za zaštitu od nepogoda;
- saradnji u razvoju i proizvodnji opreme za zaštitu i spašavanje.