



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-3843/1

Podgorica, 21. mart 2018. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Konvencija proširuje dosadašnje mehanizme Savjeta Evrope u pogledu borbe protiv trgovine ljudima, pozivajući vlade da se određena ponašanja inkriminišu i time proširi korpus krivičnih djela u oblasti trgovine ljudima i preciziraju krivična djela koja se odnose na trgovinu ljudskim organima.

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom se u pravni sistem Crne Gore uvodi Konvencija Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima. Shodno članu 9 Ustava Crne Gore, dio unutrašnjeg pravnog poretka su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori.

Usvajanje zakona predstavljalo bi kontinuitet napora Crne Gore na planu usaglašavanja sa međunarodnim standardima i razvijanja nacionalnih mehanizama na planu borbe protiv trgovine ljudima.

Iako u Crnoj Gori do sada nije zabilježen slučaj trgovine ljudskim organima, riječ je o pojavi koja se sagledava u širem kontekstu borbe protiv trgovine ljudskim bicima, što predstavlja stratešku orijentaciju Crne Gore na bilateralnom i multilateralom planu.

Usvajanjem navedenog propisa predstavlja preventivno djelovanje. Naime, Konvencija proširuje dosadašnje mehanizme SE u pogledu borbe protiv trgovine ljudima, pozivajući vlade da se određena ponašanja inkriminišu i time proširi korpus krivičnih djela u oblasti trgovine ljudima i preciziraju krivična djela koja se odnose na trgovinu ljudskim organima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Konvencija proširuje dosadašnje mehanizme SE u pogledu borbe protiv trgovine ljudima, pozivajući vlade da se određena ponašanja inkriminišu i time proširi korpus krivičnih djela u oblasti trgovine ljudima i preciziraju krivična djela koja se odnose na trgovinu ljudskim organima.

Konvencija proširuje i pojam žrtve i, u zavisnosti od okolnosti, i primaoci i davaoci se mogu posmatrati kao žrtve. Konvencija propisuje pravo na kompenzaciju žrtvama od strane počinitelaca kao nadoknadu za povrede, medicinske troškove i patnje, kao i mjere prevencije, prije svega garantovanjem pravičnog i transparentnog pristupa transplantaciji u legalnim okvirima.

Programom pristupanja Crne Gore EU, Poglavlje 24 Pravda, sloboda i bezbjednost, 2. Planovi i potrebe, 2.2 Zakonodavni okvir, D2 Borba protiv organizovanog kriminala predviđeno je donošenje navedenog zakona.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore

Za implementaciju navedenog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertska pomoć niti su sprovedene konsultacije zainteresovanih strana jer nije postojala potreba za ekspertskom pomoću i konsultacijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa

Sprovedeće se dalja analiza usklađenosti krivičnog materijalnog i procesnog zakonodavstva sa Konvencijom i međunarodnim standardima iz oblasti trgovine ljudima i trgovine ljudskim organima. Radiće se na jačanju kapaciteta u borbi protiv ovog vida fenomena. Takođe, akcenat će biti i na jačanju saradnje između nadležnih institucija

Iako u Crnoj Gori do sada nije zabilježen slučaj trgovine ljudskim organima, kao glavni indikatori prema kojima se može mjeriti uspješna primjena navedenog propisa su broj podignutih optužnica, donjetih pravosnažnih presuda, kao i broj udovoljenih žalobnika, imajući u vidu da ovi predmeti uglavnom imaju međunarodni element

Ministarstvo pravde biće nadležno za praćenje i evaluaciju primjene navedenog propisa

Datum i mjesto

Podgorica, 01. 3. 2018. godine

Starješina

Ministar pravde

Zoran Pažin



[Handwritten signature]

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom se u pravni sistem Crne Gore uvodi Konvencija Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima. Shodno članu 9 Ustava Crne Gore, dio unutrašnjeg pravnog poratka su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori.

Usvajanje zakona predstavljalo bi kontinuitet napora Crne Gore na planu usaglašavanja sa međunarodnim standardima i razvijanja nacionalnih mehanizama na planu borbe protiv trgovine ljudima.

Iako u Crnoj Gori do sada nije zabilježen slučaj trgovine ljudskim organima, riječ je o pojavi koja se sagledava u širem kontekstu borbe protiv trgovine ljudskim bićima, što predstavlja stratešku orijentaciju Crne Gore na bilateralnom i multilateralom planu.

Usvajanjem navedenog propisa predstavlja preventivno djelovanje. Naime, Konvencija proširuje dosadašnje mehanizme SE u pogledu borbe protiv trgovine ljudima, pozivajući vlade da se određena ponašanja inkriminišu i time proširi korpus krivičnih djela u oblasti trgovine ljudima i preciziraju krivična djela koja se odnose na trgovinu ljudskim organima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Konvencija proširuje dosadašnje mehanizme SE u pogledu borbe protiv trgovine ljudima, pozivajući vlade da se određena ponašanja inkriminišu i time proširi korpus krivičnih djela u oblasti trgovine ljudima i preciziraju krivična djela koja se odnose na trgovinu ljudskim organima.

Konvencija proširuje i pojam žrtve i, u zavisnosti od okolnosti, i primaoci i davaoci se mogu posmatrati kao žrtve. Konvencija propisuje pravo na kompenzaciju žrtvama od strane počinitelja kao nadoknadu za povrede, medicinske troškove i patnje, kao i mjere prevencije, prije svega garantovanjem pravičnog i transparentnog pristupa transplantaciji u legalnim okvirima.

Programom pristupanja Crne Gore EU, Poglavlje 24 Pravda, sloboda i bezbjednost, 2 Planovi i potrebe 2.2 Zakonodavni okvir, D2 Borba protiv organizovanog kriminala predviđeno je donošenje navedenog zakona.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore

Za implementaciju navedenog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertna pomoć niti su sprovedene konsultacije zainteresovanih strana, jer nije postojala potreba za ekspertskom pomoću i konsultacijama

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa

Sprovede se datja analiza usklađenosti krivičnog materijalnog i procesnog zakonodavstva sa Konvencijom i međunarodnim standardima iz oblasti trgovine ljudima i trgovine ljudskim organima. Radiće se na jačanju kapaciteta u borbi protiv ovog vida fenomena. Takođe, akcenat će biti i na jačanju saradnje između nadležnih institucija

Iako u Crnoj Gori do sada nije zabilježen slučaj trgovine ljudskim organima, kao glavni indikatori prema kojima se može mjeriti uspješna primjena navedenog propisa su broj podignutih optužnica, donjetih pravosnažnih presuda, kao i broj udovoljenih zamolnica, imajući u vidu da ovi predmeti uglavnom imaju međunarodni element

Ministarstvo pravde biće nadležno za praćenje i evaluaciju primjene navedenog propisa

Datum i mjesto

Podgorica, 01. 3. 2018. godine

Starješina

Ministar pravde

Zoran Pažin

