



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-19259/1

Podgorica, 03. decembar 2018. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića -**

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, imajući u vidu da su sredstva za izradu ličnih identifikacionih dokumenata već obezbijedena u Budžetu Crne Gore.

S poštovanjem,


MINISTAR
Đarko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razlog za donošenje ovog zakona je, prevashodno, potreba za usaglašavanjem sa pravnom tekovinom evropskog zakonodavstva, imajući u vidu da je Crna Gora jedan od kandidata za ulazak u Evropsku uniju, te potrebe obezbjeđenja ravnopravnosti i povećane sigurnosti građana Crne Gore u predstojećim EU integracijama.
- Potrebno je pristupiti izradi novih ličnih identifikacionih dokumenata, tzv. treće generacije, te u skladu sa EIDAS preporukom uskladiti pravnu regulativu, da bi bile omogućene promjene na obrascu i sadržini identifikacionih dokumenata. U tom smislu, neophodno je uskladiti Zakon o ličnoj karti sa potrebom izdavanja nove biometrijske lične karte sa elektronskim čipom.
- U slučaju ne donošenja ovog zakona ne bi se moglo pristupiti izradi novih ličnih identifikacionih dokumenata, tzv. treće generacije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom kao što je već rečeno detaljnije i preciznije uređuje se izrada novih ličnih identifikacionih dokumenata, tzv. treće generacije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Nema druge opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju troškove koje će on stvoriti budžetu Crne Gore, jer će njegovo donošenje omogućiti bolju zaštitu ličnih dokumenata građana Crne Gore.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

- Nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, jer su sredstva za izradu ličnih identifikacionih dokumenata već obezbijeđena u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznači da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznači koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznači glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**
- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 30. 11. 2018. god.



Starješina

[Handwritten signature]