



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-17703/1

Podgorica, 16. novembar 2018. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića-**

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom *Predloga zakona o detektivskoj djelatnosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i dostavljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o detektivskoj djelatnosti
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Razlog za donošenje ovog zakona je potreba za detaljnijim i preciznijim uređenjem detektivskih poslova i cjelokupnog rada detektiva, naročito u segmentima koji su u praksi izazivali nedoumice a koje su vodile pravnim prazninama i nedorečenostima.</p> <p>Glavni cilj kojim se obrađivač zakona vodio jeste sačinjavanje akta koji će na jedan cjelovit i zaokružen način urediti sva pitanja od značaja za obavljanje detektivske djelatnosti koja je u Crnoj Gori još slabo razvijena, ali joj u postupku evropskih integracija predstoji dalji razvoj i povećanje broja lica koja će se baviti ovom djelatnošću.</p> <p>- Dosadašnja zakonska rješenja usljed upodobljavanja u primjeni i napora svih subjekata uključenih i obuhvaćenih ovim zakonom da se duh i cilj zakona ostvari nijesu do sada izazvala štetu većih razmjera međutim upravo će to biti izbjegnuto usvajanjem Predloga zakona o detektivskoj djelatnosti.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Predloženim propisom kao što je već rečeno detaljnije i preciznije se uređuje oblast detektivske djelatnosti koji će spriječiti nedostatke dosadašnjih zakonskih rješenja.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>- Nema druge opcije jer u suprotnom se ostavlja neuređenom ovako bitna oblast, a nezamislivo je da se tako značajan segment bezbjednosti realizuje bez jasno postavljenog pravnog okvira.</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	

- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima. Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik koji obavljaju detektivsku djelatnost imaće određene troškove koji se odnose na dobijanje odobrenja za vršenje detektivske djelatnosti, dok će detektivi kao fizička lica imati određene troškove za dobijanje dozvola za vršenje detektivskih poslova, troškove za izdavanje detektivske legitimacije, kao i troškove za polaganje stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova. Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju navedene troškove koje će on stvoriti.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ali stvara tržišnu konkurenciju koja će doprinijeti najboljem mogućem vršenju ovih poslova i djelatnosti što će u krajnjem doprinijeti podizanju stepena bezbjednosti u državi generalno.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Ministarstvo finansija je dopisom broj: 02-03-7646/1 od 29. maja 2018. godine jednom već dalo pozitivno mišljenje na Predlog zakona o detektivskoj djelatnosti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U izradi Predloga zakona bili su uključeni detektivi koji rade na teritoriji Crne Gore.
- Predlog zakona je dobio pozitivno mišljenje Evropske komisije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Radi ispunjenja zadatih ciljeva tokom primjene propisa vršiće se pojačan nadzor od strane

Ministarstva i policije.

- Potencijalno manji broj prekršajnih naloga i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka koji će ukazati na poštovanje odredbi zakona.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 08.11. 2018. god.



Stariješina

[Handwritten signature]