



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9819/1

Podgorica, 29. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra g-dina Kemala Purišića-**

Poštovani gospodine Purišić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 56-749/18-5 od 18. juna 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Izveštaj o procjeni uticaja propisa, koji je predlagač dostavio uz Predlog zakona, ne sadrži odgovore u dijelu ciljeva propisa, opcija za utvrđena rješenja, kao ni ključno analizu uticaja propisa na sistem u cjelini. Sa aspekta preduzetih aktivnosti Ministarstva finansija usmjerenih neophodnosti sprovođenja detaljnih analiza predlagača rješenja prije usvajanja, a sa ciljem kreiranja efikasnijeg regulatornog sistema u cjelini, sugerišemo dopunu Izvještaja shodno navedenom.

Istovremeno, želimo da vas informišemo da je Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 28. decembra 2017. godine, razmotrila i usvojila Izvještaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za period januar 2016 – novembar 2017. godine. S tim u vezi, Vlada je zadužila sva ministarstva da unaprijede kvalitet izvještavanja posebno u dijelu definisanja pozitivnih, negativnih, direktnih i indirektnih uticaja na građane i privredu prilikom dostavljanja akata i pratećih Izvještaja o analizi uticaja na mišljenje Ministarstvu finansija, kao i da posvete veću pažnju prilikom pripreme regulative i sagledavanja njenih posljedica na poslovni ambijent i konkurentnost.

Takođe, u svom posljednjem Godišnjem izvještaju o Crnoj Gori objavljenom u novembru 2017. godine, SIGMA/OECD je ukazala na loš kvalitet Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa koje pripremaju resorna ministarstva, pri čemu je kvalitet samih izvještaja, kao podindikator, ocijenjen sa 3 boda od ukupno 15 bodova, što je imalo za rezultat da indikator koji se odnosi na implementaciju RIA-e u Crnoj Gori dobije konačnu ocjenu 2 na skali od 0 do 5.

Osnovni razlog za izmjenu i dopunu Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) jeste

uključivanje korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 22/17, 24/17, 25/17 i 30/17 od 25. decembra 2017. godine („Službeni list CG“, broj 3/18). Predlogom zakona predložena je i izmjena odredbi u dijelu koji se odnosi na uplatu za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal, utvrđeno je da je za sprovođenje Zakona potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od oko 5,08 mil. €, dok će istovremeno po osnovu uplate doprinosa doći do povećanja prihoda u iznosu od oko 2,23 mil. €

Od ukupno potrebnih sredstava iznos od oko 3,56 mil. € odnosi se na sredstva potrebna za isplatu naknada za oko 600 korisnika sa uključenim doprinosima (za period od 30.06.2017. do 31.12.2018. godine), dok se iznos od oko 1,52 mil. € odnosi na sredstva potrebna za uplatu razlike u doprinosima u skladu sa predloženom odredbom (za period 30.06.2017. do 31.12.2018. godine).

U skladu sa predloženim Izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda procjenjeno je da godišnji iznos potrebnih sredstva za isplatu naknada sa doprinosima je oko 11 mil. €.

Imajući u vidu prava na isplatu naknada u skladu sa Odlukom Ustavnog suda kao i obavezu obezbjeđivanja sredstva za isplatu istih, Ministarstvo finansija daje saglasnost na dostavljeni tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine.*

S poštovanjem,



MINISTAR

Danko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list CG", broj 31/17)

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Donošenju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) pristupilo se jer je dosadašnja primjena ukazala na određene nedostatke, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene i dopune zakona otklone postojeći nedostaci.

Osnovni razlog za izmjenu i dopunu Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) je jer nijesu prepoznate korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece iz člana (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 22/17, 24/17, 25/17 i 30/17 od 25. decembra 2017. godine („Službeni list CG“, broj 3/18), a takođe je potrebno izmijeniti odredbe u dijelu koji se odnosi na uplatu za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17 i 92/17) pristupilo se jer zakon ne sadrži odredbe o inspekcijском nadzoru i kazne za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnicu, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene i dopune zakona otklone postojeći nedostaci.

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže se donošenje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine. Razlozi zbog kojih se predlaže donošenje Zakona po skraćenom postupku su takvi, što bi nedonošenje istog prouzrokovalo štetne posljedice za korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme i u cilju obezbjeđenja inspekcijского nadzora i propisivanja kazni za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnika.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list CG", broj 31/17) prepoznato je oko 600 novih korisnica kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 22/17, 24/17, 25/17 i 30/17 od 25. decembra 2017. godine. Za pomenuti broj korisnica naknada procijenjeno je da će biti potrebna sredstva za period od 18 mjeseci (do kraja tekuće godine) u iznosu od oko 3,56 mil. €. U pomenuti iznos sredstava uključena su i sredstva za doprinose za period od 30.06.2017. godine do 31.12.2018. godine.

Imajući u vidu da se predloženim Zakonom mijenja osnovica za obračun doprinosa, potrebno je obezbijediti sredstva za korekciju istih, za period od period od 30.06.2017. godine do 31.12.2018. godine, u iznosu od 1,50 mil. €.

Na osnovu predloženih izmjena i procjene potrebnih sredstva za isplatu prava iz oblasti socijalne zaštite potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u iznosu od oko 2,50 mil. € u odnosu na sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Prema procjenama, nakon svih korekcija, godišnji trošak za nevedeno iznosi oko 11,00 mil. €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

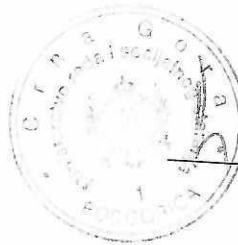
U izradi Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list CG", broj 31/17) učestvovali su predstavnici svih relevantnih Ministarstava.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Datum i mjesto

Podgorica, 14.06.2018. god.



Starješina

[Handwritten signature]