



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9931/2

Podgorica, 20. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE  
-n/r ministarke, g-đe Suzane Pribilović-**

Poštovana gospođo Pribilović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-011/18-1719/16 od 18. juna 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o načinu vršenja kvalifikovanih usluga certifikovanja za elektronske transakcije za organe državne uprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predmetnog akta neće zahtijevati dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o načinu vršenja kvalifikovanih usluga certifikovanja za elektronske transakcije za organe državne uprave*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o načinu vršenja kvalifikovanih usluga certifikovanja za elektronske transakcije za organe državne uprave
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu je usaglašen sa Uredbom EU o elektronskoj identifikaciji i uslugama od povjerenja br. 910/2014.</li> <li>- Ovim zakonom je propisano da Ministarstvo javne uprave kao organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave i elektronskog poslovanje može da vrši kvalifikovane usluge certifikovanja za elektronske transakcije na način koji propisuje Vlada Crne Gore.</li> <li>- Neusvajanjem ovog propisa, postoji mogućnost da organi državne uprave koji hoće da koriste usluge certifikovanja moraju tu uslugu zahtijevti od pravnog ili fizičko lica koje pruža uslugu certifikovanja.</li> <li>- Neusvajanjem ovog propisa oštećeni subjekti mogu biti organi državne uprave, kao i Ministarstvo javne uprave koje već ima uspostavljenu infrastrukturu za davanje usluga certifikovanja za elektronske potpise.</li> <li>- U slučaju „status quo“ opcije Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu ne bi se primjenjivao u predviđenom obimu.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Osnovni cilj je stvaranje uslova za povećanje povjerenja u elektronske transakcije kroz pravni okvir koji uređuje sigurne i pouzdane elektronske transakcije, brz napredak u ključnim oblastima digitalne ekonomije i promovisanje potpuno jedinstvenog digitalnog tržišta</li> <li>- Programom rada Vlade i Strategijom razvoja informacionog društva je planirana implementacija elektronske identifikacije u Crnoj Gori i donošenje ovog podzakonskog akta</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje ovog podzakonskog akta. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, iz razloga što je Zakonom o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu propisana obaveza za donošenje ovog podzakonskog akta.</li> <li>- Obaveza donošenja ovog propisa je predviđena i Programom rada Vlade za 2018. godinu, a u setu sa ostalim podzakonskim aktima predstavlja i obavezu usklađivanja nacionalnih propisa sa pravnom tekovinom EU.</li> <li>- Takođe, ovaj podzakonski akti predstavlja veoma važan instrument kojim se doprinosi unaprjeđenju elektronskog poslovanja i reformi javne uprave u Crnoj Gori.</li> </ul>	
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rješenja data u propisu uticaće pozitivno na: organe državne uprave kao korisnike usluga certifikovanja za elektronske transakcije kao i na Ministarstvo javne uprave koje će vršiti ove usluge.</li> <li>- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi kao korisnicima usluga (naročito malim i srednjim preduzećima), odnosno neće nametati novu obavezu.</li> <li>- U fazi predlaganja i donošenja ovog propisa, čija primjena počinje osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore. nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva.</li> <li>- Propis ne utvrđuje obavezu stvaranja novih privrednih subjekata.</li> </ul>	
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za implementaciju ovog propisa nije neophodno izdvojiti finansijska sredstva.</li> </ul>	



- Prilikom izrade ovog propisa bio je angažovani ekspert.
- Prilikom izrade RIA obrasca, nisu bili angažovani eksperti.
- Sve relevantne sugestije su implementirane u tekst.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- Prije izrade nacrtu korišćena je ekspertiza Slovenije.
- U izradi nacrtu propisa učestvovali su predstavnici Ministarstva javne uprave.
- Sve relevantne i opravdane primjedbe Ministarstvo je integrisalo u tekst predloga propisa.
- Ministarstvo je uputilo Nacrt propisa na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim institucijama.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema, jer se istim utvrđuju opšte obaveze i ciljevi odnosno načini za povećanje povjerenja u elektronske transakcije kroz pravni okvir koji uređuje sigurne i pouzdane elektronske transakcije. Izgradnja povjerenja u elektronsko poslovanje je ključno za razvoj informacionog društva kao i za ekonomski i socijalni razvoj praćen modernim tehnologijama. Donošenjem vrši se potpuno usaglašavanje normativnog okvira za ovu oblast sa evropskom regulativom i zakonom o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu.
- Mjere koje se preduzimaju tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva svakako se odnose na uspostavljanje koordinacionog mehanizma upravnog nadzora nad primjenom zakona koji vrši organ državne uprave nadležan za informaciono društvo, dok inspekcijski nadzor nad radom davaoca usluga certifikovanja za elektronske transakcije vrši inspekcija za usluge informacionog društva.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jesu povećanje povjerenja u elektronske transakcije i brži razvoj elektronskog poslovanja u državnoj upravi.
- Takođe, ispunjenje ciljeva utvrdiće se i u izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.

Podgorica, 18.06.2018.godine



MINISTARKA

Suzana Pribilović

*Suzana Pribilović*