



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-495/1

Podgorica, 07. februar 2018. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga uredbe o visini naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova za postavljanje, odnosno građenje privremenih objekata na području morskog dobra, odnosno nacionalnih parkova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

U vezi sa tekstom *Predloga uredbe* i pripremljenim Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Članom 1 *Predloga uredbe* definisano je da naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova za postavljanje, odnosno građenje privremenih objekata na području morskog dobra, odnosno nacionalnih parkova, iznosi 50,00 €.

Uredbom o visini nakanada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova („Sl. list Crne Gore“, br. 068/17) propisano je da naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije iznosi 50,00 € za zgrade i 100,00 € za inženjerske objekte.

Uvažavajući činjenicu da se *Predlogom uredbe* uvodi naknada za privremene objekte, koji služe uglavnom za obavljanje djelatnosti sezonskog karaktera, većinom od strane domicilnog stanovništva, mišljenja smo da visina predložene naknade ne može biti jednaka iznosu naknade izdavanja urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova za zgrade.

Istovremeno, napominjemo da navedena naknada do sada nije postojala kao i da izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova ne iziskuje dodatna administrativna opterećenja i troškove Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, odnosno Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore, uzimajući u obzir

činjenicu da prostorni plan privremenih objekata donosi resorno ministarstvo na period od 5 godina.

Shodno navedenom, u cilju podsticanja privredne aktivnosti, imajući u vidu da pružaoci usluga putem privremenih objekata plaćaju i druge dažbine, sugerišemo smanjenje navedene naknade na način da ona ne može biti veća od 5 € za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova za postavljanje, odnosno građenje privremenih objekata.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o visini naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova za postavljanje, odnosno gradjenje privremenih objekata na području morskog dobra, odnosno nacionalnih parkova

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovom uredbom omogućava se primjena čl.74, 116 i 222 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i određuje se visina naknade za izdavanje istih za privremene objekte u zoni morskog dobra i nacionalnih parkova Crne Gore.
- Zbog obimnosti u broju izdatih urbanističko tehničkih uslova za privremene objekte u 2017. godini, kao i visokih troškova u izdavanju istih (papir, toner i sl.), predlaže se da se za obavljanje ovih poslova uredi visina naknade u iznosu od 50,00 eura.
- Prilikom utvrđivanja visine ove naknade, vodilo se računa o tome da sredstva koja se prihoduju od nje budu dovoljan izvor prihoda za finansiranje troškova funkcionisanja ovih preduzeća koji izdaju predmetne uslove, pogotovo imajući u vidu da je shodno Zakonu o državnoj upravi, obavezno obezbijediti i sredstva za finansiranje povjerenih poslova.
- Ovom uredbom se nameću troškovi licima koja budu tražila izdavanje urbanističko tehničkih uslova za privremene objekte, s obzirom na činjenicu da su se u dosadašnjem periodu isti izdavali bez naknade.
- U slučaju da ne dođe do promjene propisa navedena preduzeća bi imala i dalje troškove u vezi izdavanja urbanističko tehničkih uslova i ista ne bi imala izvor finansiranja za obavljanje povjerenih poslova, shodno Zakonu o državnoj pravi.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ovom uredbom se postiže da Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, odnosno Javno preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore, na ovaj način mogu obezbijediti finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Preferirana opcija obezbijediće omogućavanje ostvarivanje finansijskih sredstava za obavljanje povjerenih poslova.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Shodno zaključenim ugovorima, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom crne Gore, izdalo je ukupno 1338 rješenja za postavljanje privremenih objekata, terasa ugostiteljskih objekata i ostalog u zoni morskog dobra, čemu je prethodilo izdavanje isto toliko UT uslova, dok je Javno preduzeće za upravljanje nacionalnim parkovima u prošloj godini izdalo 36 UT uslova.
- Zbog obimnosti u broju izdatih urbanističko tehničkih uslova za privremene objekte u 2017. godini, kao i visokih troškova u izdavanju istih (papir, toner i sl.), predlaže se da se za obavljanje ovih poslova uredi visina naknade u iznosu od 50,00 eura, kao što je propisano i Uredbom o visini naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova ("Službeni list CG", br. 68/17).
- Prilikom utvrđivanja visine ove naknade, vodilo se računa o tome da sredstva koja se prihoduju od nje budu dovoljan izvor prihoda za finansiranje troškova funkcionisanja ovih



preduzeća koji izdaju predmetne uslove, pogotovo imajući u vidu da je shodno Zakonu o državnoj upravi, obavezno obezbijediti i sredstva za finansiranje povjerenih poslova.

- Ovom uredbom se nameću troškovi licima koja budu tražila izdavanje urbanističko tehničkih uslova za privremene objekte, s obzirom na činjenicu da su se u dosadašnjem periodu isti izdavali bez naknade.
- U slučaju da ne dođe do promjene propisa navedena preduzeća bi imala i dalje troškove u vezi izdavanja urbanističko tehničkih uslova i ista ne bi imala izvor finansiranja za obavljanje povjerenih poslova, shodno Zakonu o državnoj upravi.
- Primjena navedenog propisa će izazvati troškove investitorima koji podnose zahtjev za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova.
- Predložene naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova, koje će plaćati oni koji traže njihovo izdavanje.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 02.februara 2018. godine

**Ministar  
Pavle Radulović**

