



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-1312/1

Podgorica, 08. februar 2018. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -**

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 023-787/17-4 od 25. januara 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o utvrđivanju radnih mjesta odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal i *Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja*, utvrđeno je da za sprovođenje *Uredbe* nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na dostavljeni *Predlog uredbe o utvrđivanju radnih mjesta odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Koje probleme treba da riješi predloženi akt

Odredbom člana 72 stav 2 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju propisano je da radna mjesta, odnosno poslove na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, postupak i način za njihovo utvrđivanje, kao i stepen uvećanja staža osiguranja u organima državne uprave utvrđuje Vlada Crne Gore, u skladu sa zakonom, po prethodno pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja.

Na osnovu citirane odredbe Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju donešena je Uredba o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ("Službeni list CG", br. 80/10, 36/14 i 32/16), kojom se utvrđuju radna mjesta, odnosno poslovi na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, postupak i način za njihovo utvrđivanje, kao i stepen uvećanja staža osiguranja u organima državne uprave.

Odredbama člana 6 Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem propisano je da se radna mjesta, odnosno poslovi iz člana 3 Uredbe, na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, bliže uređuju aktom organa državne uprave nadležnog za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja i organa državne uprave nadležnog za poslove finansija na koji saglasnost daje Vlada Crne Gore. Na osnovu citiranog ovlašćenja i u skladu sa odredbama čl. 38 i 39 Zakona o državnoj upravi („Službeni list RCG“, br. 38/03 i „Službeni list CG“, br. 22/08, 42/11 i 54/16) kojima je propisano da ministarstva donose pravilnike, naredbe i uputstva za izvršavanje zakona i drugih propisa i da se pravilnikom razrađuju pojedine odredbe zakona i drugih propisa, Ministarstvo finansija i Ministarstvo rada i socijalnog staranja su donijeli Pravilnik o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ("Službeni list CG", br. 46/14, 45/16 i 26/17). Tim pravilnikom se bliže uređuju radna mjesta, odnosno poslovi na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem u organima državne uprave, u skladu sa njihovim aktima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Ustavni sud Crne Gore je, na sjednici održanoj 29. novembra 2017. godine donio odluku kojom je zbog nepostojanja valjanog pravnog osnova za donošenje pravilnika, ukinuo Pravilnik o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem. Zbog toga je objedinjena materija koja je prethodno bila regulisana Uredbom o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem i Pravilnikom o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno

poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.

- Uzroci problema su:

Odluka Ustavnog suda Crne Gore u predmetu U-II broj 34/15 kojom se ukida Pravilnik o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem koji su donijeli Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo finansija. U skladu sa odredbom člana 152 stav 1 Ustava Crne Gore, Pravilnik o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem prestati da važi danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda Crne Gore u "Službenom listu Crne Gore".

- Posljedice problema su:

Nemogućnost računanja staža osiguranja sa uvećanim trajanjem zaposlenim kojima se staž osiguranja uvećavao na osnovu Pravilnika o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ("Službeni list CG", br. 46/14, 45/16 i 26/17).

- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Zaposleni u državnoj upravi kojima se staž osiguranja uvećavao na osnovu Pravilnika o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ("Službeni list CG", br. 46/14, 45/16 i 26/17)

- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osiguranci koji rade na radnim mjestima, odnosno poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, ne bi mogli ostvariti svoja prava po osnovu rada na tim radnim mjestima, odnosno poslovima.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Predloženom Uredbom utvrđuju se radna mjesta, odnosno poslovi u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo**

Ne postoje strateška dokumenta sa kojima je potrebno uskladiti ovu uredbu.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Donošenje Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem proizilazi iz potrebe da se, uzimajući u obzir objektivne okolnosti uslovljene Odlukom Ustavnog suda kojom je ukinut Pravilnik o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, prevazilazi pravna praznina.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Donošenje Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem imaće pozitivan uticaj na lica zaposlena na radnim mjestima, odnosno poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem u organima državne uprave.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Nema troškova koje će primjena propisa izazvati građanima i privredi.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**

Predlog Uredbe neće stvoriti troškove.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

Ne

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasnite.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasnite.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasnite metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasnite.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasnite.**

- **Da li je potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i to :**

Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva;

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasnite**

Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti**
Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
Finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
Nije predviđeno donošenje podzakonskih propisa, iz kojih proističu finansijske obaveze.
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
Neće uticati na Budžet u 2018. godini.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Kao osnov za donošenje ovog podzakonskog akta poslužila je stručna dokumentacija za utvrđivanje radnih mjesta, odnosno poslova na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, koju je uradio multidisciplinarni tim Instituta za zaštitu na radu iz Novog Sada, renomirane institucije koja se bavi pitanjima utvrđivanja staža osiguranja sa uvećanim trajanjem. Osnov za angažovanje ovog instituta je Ugovor zaključen 17. maja 2010. godine između Ministarstva finansija i navedenog instituta, na osnovu procedura Svjetske banke u postupcima međunarodnih tendera.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
/
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**
/

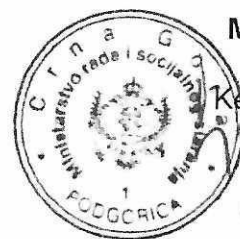
7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Ne postoje prepreke za implementaciju Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
/
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
/
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženo Ministarstvo rada i socijalnog staranja.

Datum i mjesto

Podgorica, 1.02.2018. godine



MINISTAR

Kemal Purišić