



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-6803/1

Podgorica, 27. april 2018. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 323-25/17-16 od 20. aprila 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o supstancama koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predmetnih izmjena neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o supstancama koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

**NAZIV PROPISA**

Predlog Uredbe o izmjeni uredbe o supstancama koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti supstanci koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe.
- Donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o supstancama koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja Uredbe o supstancama koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe ("Sl. list CG", br. 80/16) do danas i to: Uredbe Komisije broj broj 2017/1091 od 10. marta 2017. o izmjeni Priloga Uredbi (EU) br. 609/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća u pogledu popisa supstanci koje se mogu dodati prerađenoj hrani na bazi žitarica i dječjoj hrani za posebne medicinske potrebe;
- Odsustvo bližih pravila kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju hranom ugrozilo bi zdravlje ljudi i subjekti bi stavljali na tržište hranu koja ne ispunjava zahtjeve utvrđene zakonom i ovom uredbom.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti supstanci koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe.
- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o supstancama koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe;
- Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima (1 uredba EK) koja je donijeta u periodu od donošenja Uredbe o supstancama koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe ("Sl. list CG", br. 80/16) do danas. Na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti stave na tržište hranu za posebne prehrambene potrebe (proizvođači ili uvoznici) u odnosu na propisani zahtjeve utvrđenim ovom uredbom.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna



**konkurencija.**

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane za posebne prehrambene potrebe i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu hranom.
- Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda .
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške

**7. Monitoring i evaulacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata (edukativane radionice, sastanci) od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

**Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:**

- Hrana za posebne prehrambene potrebe stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve za supstance koje se mogu dodavati hrani za posebne prehrambene potrebe utvrđene ovom uredbom.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 20.april 2018.godine

