



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11103/1

Podgorica, 17. jul 2018. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 310-367/2018-5 od 04. jula 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom uredbom definišu se bliži kriterijumi na osnovu kojih se određuju ranjivi kupci električne energije, visina subvencije za ranjive kupce koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, kao i granica mjesečne potrošnje električne energije za koju se može ostvariti pravo na subvenciju.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ove Uredbe potrebno izdvojiti na godišnjem nivou finansijska sredstva u iznosu od oko 274.500,00 € iz budžeta Crne Gore.

Prema podacima iz Izvještaja o analizi uticaja propisa procjena finansijskih izdataka za implementaciju ovog propisa napravljena je na osnovu trenutnog ukupnog broja korisnika prava na materijalno obezbjeđenje i dodatak za njegu i pomoć i korisnika prava na materijalno obezbjeđenje i ličnu invalidninu i procijenjenog iznosa subvencije po kupcu na godišnjem nivou. Trenutni broj korisnika navedenih prava iznosi oko 900, prema evidenciji Ministarstva rada i socijalnog staranja, a iznos subvencije po kupcu na godišnjem nivou je oko 305,00 €, po podacima dostavljenim od EPCG AD Nikšić.

Sredstva u navedenom iznosu, potrebna za sprovođenje Uredbe obezbijeđena su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu („Službeni list CG“ br.90/17) kod potrošačke jedinice Ministarstvo ekonomije, na programu: Razvoj energetike, rudarstva i industrije, na izdatku 4181 – Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije*, dok će sredstva neophodna za realizaciju Uredbe u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjih Zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EKONOMIJE

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje Uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije je neophodno, kako bi se stvorio pravni okvir koji omogućava ranjivim kupcima električne energije da ostvare prava na snabdijevanje električnom energijom koja su im propisana članom 198 Zakona o energetici („Službeni list CG“, br. 5/16 i 51/17). Predloženim aktom definišu se bliži kriterijumi na osnovu kojih se određuju ranjivi kupci, kao i način ostvarivanja njihovih prava i obaveza. Ova uredba treba da riješi probleme koji se odnose na utvrđivanje i ažuriranje spiskova ranjivih kupaca električne energije, kao i na postupak dostavljanja tih spiskova snabdjevaču posljednjeg izbora i ranjivih kupaca i organu državne uprave nadležnom za poslove energetike.
- Problemi proizilaze iz činjenice da važećim propisima nijesu u potpunosti i na odgovarajući način data rješenja kojima se obezbjeđuje ostvarivanje prava ranjivih kupaca električne energije.
- Glavne posljedice problema su nedovoljna zaštita prava ranjivih kupaca koja se odnose na subvencije za ranjive kupce koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, kao i na zabranu obustave snabdijevanja električnom energijom ranjivih kupaca.
- Oštećeni su ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, a kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom uz korišćenje subvencija za utrošenu električnu energiju, kao i pravo na zabranu obustave snabdijevanja bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije. Takođe, oštećeni su i ranjivi kupci koji su socijalno ugroženi, a kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom bez obustave snabdijevanja u periodu od početka oktobra do kraja aprila, bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije.
- Neophodno je donijeti predloženi propis, kako navedeni problemi ne bi u narednom periodu bili izraženi u većoj mjeri.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom postiže se zaštita ranjivih kupaca električne energije u skladu sa relevantnim propisima Evropske unije.
- Navedeni cilj je u potpunosti usklađen sa strateškim dokumentima: Energetska politika Crne Gore do 2030. godine i Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine.



3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Problemi se mogu riješiti i ispuniti postavljeni ciljevi isključivo donošenjem predloženog propisa, iz već navedenih razloga.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje propisa će pozitivno uticati na ranjive kupce kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom uz korišćenje subvencija za utrošenu električnu energiju, kao i pravo na zabranu obustave snabdijevanja bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Propisom se direktno ne podstiče stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ovaj propis neće izazvati administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za subvencioniranje ranjivih kupaca električne energije koji su zdravstveno i socijalno ugroženi i koji ispunjavaju kriterijume utvrđene Zakonom o energetici i ovom uredbom. Prema procjeni, za ovu namjenu potrebno je na godišnjem nivou obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od oko 274.500 €.
- Obezbiđenje finansijskih sredstava je potrebno u periodu važenja odredaba Zakona o energetici kojima je utvrđeno pravo na subvencije ranjivih kupaca koji su zdravstveno i socijalno ugroženi.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.



- Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su u budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, dok će sredstva za narednu fiskalnu godinu biti predviđena novim zakonom o budžetu.
- Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Procjena finansijskih izdataka za implementaciju ovog propisa napravljena je na osnovu trenutnog ukupnog broja korisnika prava na materijalno obezbjeđenje i dodatak za njegu i pomoć i korisnika prava na materijalno obezbjeđenje i ličnu invalidninu i procijenjenog iznosa subvencije po kupcu na godišnjem nivou. Prema evidenciji Ministarstva rada i socijalnog staranja, trenutni broj korisnika navedenih prava iznosi oko 900, a prema podacima dostavljenim od Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić iznos subvencije po kupcu na godišnjem nivou je oko 305€. Na osnovu dostavljenih podataka, određena su finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti iz budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od oko 274.500 €.
- Na nacrt/predlog propisa nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- U izradi predloženog propisa učestvovao je konsultant iz Slovenije, a takođe su izvršene i konsultacije sa sljedećim zainteresovanim stranama: predstavnicima Ministarstva rada i socijalnog staranja i Ministarstva zdravlja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti uspješnost i efikasnost zaštite prava ranjivih kupaca koja se odnose na subvencije za ranjive kupce koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, kao i na zabranu obustave snabdijevanja električnom energijom ranjivih kupaca.
- Ministarstvo ekonomije će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa.

Podgorica, 04.07.2018. godine



