



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-2483/1

Podgorica, 16. februar 2018. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 321-3028/17-8 od 12. februara 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predmetnih izmjena i dopuna neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radulović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći evropske unije (IPARD II PROGRAM)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Program razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore u okviru IPARD II - 2014-2020 (u daljem tekstu: IPARD II program) usvojen je od strane Evropske komisije 20. jula 2015. godine. Mjere definisane u IPARD II programu su izabrane na osnovu rezultata sektorskih analiza. Cilj odabranih mjera je poboljšanje konkurentnosti, povećanje dodate vrijednosti proizvoda, otvaranje novih radnih mjesta, poboljšanje uslova života u ruralnim područjima, kao i povezanost sa turizmom.

- Za sprovođenje mjera IPARD II programa, a na osnovu Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju donijeta je Uredba o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz Instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II PROGRAM).

- Cilj donošenja ove Uredbe su pravno tehničke izmjene osnovnog teksta Uredbe koje će doprinijeti lakšoj primjeni pravila IPARD II programa, kao i priprema crnogorskih poljoprivrednika za ulazak u Evropsku uniju, kroz povlačenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova.

- Osnovnim tekstom uredbe propisuju se pravila i procedure za fizička i pravna lica za korišćenje sredstava predpristupne pomoći Evropske unije (IPA) za Mjeru 1 – Investicije u fizički kapital na poljoprivrednim gazdinstvima i za Mjeru 3 – Investicije u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda, dok se ovim izmjenama vrši terminološko usklađivanje i pravno tehničke korekcije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom izvrši će se samo pravno tehničke korekcije osnovnog teksta Uredbe sa ciljem njenog lakšeg sprovođenja.

- Navedeni ciljevi realizovani su i usklađeni sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju, Okvirnim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za implementaciju finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), Sektorskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za upravljanje i implementaciju finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) u oblasti politike poljoprivrede i ruralnog razvoja, kao i Finansijskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ne postoje druge opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Pozitivan uticaj će se odraziti prije svega na poljoprivredne proizvođače, s obzirom da će u skladu sa pravilima propisanim ovom uredbom moći koristiti sredstva podrške iz predpistupnih fondova Evropske unije u cilju unaprjeđenja poljoprivredne proizvodnje.

- Nema troškova za građane i privredu.
- Propisom se doprinosi stvaranju uslova za povlačenje sredstava predpristupne podrške Evropske unije.

- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

- Vidjeti predhodni odgovor.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nisu vršene konsultacije.
- Vidjeti predhodni odgovor

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Mjesto i datum

Podgorica, 12.02.2018. godine



Starijesina

mir Milutin Simović