



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-20721,

Podgorica, 27. decembar 2018. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 310-592/2018-9 od 17. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o priključenju postrojenja kupca na prenosni sistem električne energije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predlog uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenom *Predlogom uredbe* stvara se pravni okvir kojim se uređuje priključenje na prenosni sistem električne energije u interkonekciji postrojenja kupca, distributivnih postrojenja, distributivnih sistema uključujući zatvorene distributivne sisteme, elementa postrojenja kupca koji se upotrebljavaju u postrojenju kupca ili zatvorenom distributivnom sistemu za pružanje usluga upravljanja potrošnjom nadležnim operatorima sistema i nadležnim operatorom prenosnog sistema.

Na osnovu podataka dostavljenih u *Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja*, za implementaciju *Predloga Uredbe* nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o priključenju postrojenja kupca na prenosni sistem električne energije*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EKONOMIJE

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o podsticajnim cijenama za električnu energiju iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
 - **Koji su uzroci problema?**
 - **Koje su posljedice problema?**
 - **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
 - **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**
- Donošenje Uredbe o podsticajnim cijenama za električnu energiju iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije je neophodno, kako bi se stvorio pravni okvir koji omogućava povlašćenim proizvođačima da ostvare pravo na podsticajnu cijenu električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora ili visokoefikasne kogeneracije, a koje im je propisano članom 23 Zakona o energetici („Službeni list CG“, br. 5/16 i 51/17). Predloženim aktom definišu se podsticajne cijene za električnu energiju proizvedenu u objektima koji koriste obnovljive izvore energije, i to: malim hidroelektranama, vjetroelektranama, elektranama na biomasu, solarnim elektranama na stambenim, poslovnim i/ili infrastrukturnim objektima, elektranama na čvrsti deponijski otpad, elektranama na gas iz otpada i elektranama na biogas. Takođe, ovim aktom utvrđuju se i podsticajne cijene za električnu energiju proizvedenu u objektima za visokoefikasnu kogeneraciju. Ova uredba treba da riješi problem neadekvatno definisanog investicionog ambijenta za izgradnju i rekonstrukciju objekata za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije.
 - Problem proizilazi iz činjenice da važećim propisima nijesu na odgovarajući način data rješenja za primjenu podsticajnih cijena za električnu energiju iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije.
 - Glavne posljedice problema su nedovoljna zainteresovanost investitora za izgradnju i rekonstrukciju objekata za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije i usljed toga nedovoljna iskorišćenost raspoloživih potencijala obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije. Pored toga, navedeni problem utiče i na nedovoljno ostvarenu diversifikaciju izvora i sigurnost snabdijevanja električnom energijom.
 - Oštećeni su potencijalni investitori koji imaju namjeru da realizuju projekte izgradnje i rekonstrukcije objekata za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije u Crnoj Gori, a kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na podsticajne cijene. Usljed dotrajalosti malih hidroelektrana koje su u vlasništvu Elektroprivrede Crne Gore AD i Zeta Energy DOO, odsustvo investicionih ulaganja u njihovu rekonstrukciju bi onemogućilo njihovu dugoročnu eksploataciju i dovelo do prestanka njihovog rada. Nedovoljno investiranje u izgradnju i rekonstrukciju objekata za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije bi imalo nepovoljni uticaj i na sigurnost snabdijevanja električnom energijom, kako domaćinstava, tako i svih drugih potrošača.
 - Neophodno je donijeti predloženi propis, kako navedeni problemi ne bi u narednom periodu bili izraženi u većoj mjeri.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom upotpunjuje se pravni okvir i stvaraju uslovi za investiranje u izgradnju i rekonstrukciju objekata za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije, u skladu sa Zakonom o energetici i relevantnim propisima Evropske unije.
- Navedeni ciljevi su u potpunosti usklađeni sa strateškim dokumentima: Energetska politika Crne Gore do 2030. godine i Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Problemi se mogu riješiti i ispuniti postavljeni ciljevi isključivo donošenjem predloženog propisa, iz već navedenih razloga.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje propisa će pozitivno uticati na investitore kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na podsticajnu cijenu za električnu energiju proizvedenu iz obnovljivih izvora ili visokoefikasne kogeneracije, tako što će se ovim propisom utvrditi podsticajne cijene odnosno način njihovog utvrđivanja i upotpuniti investicioni ambijent u ovoj oblasti. Osim toga, ovim propisom se definiše i umanjeње podsticajne cijene od početka 2020. godine, što će imati pozitivan uticaj na sve kupce električne energije.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Predloženim propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i utiče na razvoj tržišne konkurencije, jer se njegovom primjenom stvara povoljan ambijent za ulaganje u oblast obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije u Crnoj Gori.
- Ovaj propis neće izazvati administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih

<p>izdataka/prihoda;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; • Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; • Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> • Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta države.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> • Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; • Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); • Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> • Predloženi propis je urađen od strane službenika Direktorata za energetiku Ministarstva ekonomije, uz konsultovanje Regulatorne agencije za energetiku.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? • Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? • Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? • Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> • Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa. • Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi. • Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti broj realizovanih projekata izgradnje novih i rekonstrukcije postojećih objekata za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije u određenom periodu. • Ministarstvo ekonomije će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa.

Podgorica, 14.12.2018. godine



MINISTARKA

Dragica Sekulić