

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA****PREDLAGAČ**

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

**NAZIV PROPISA**

Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave

**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Povjeravanje poslova predlaže se u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova državne uprave koji se odnose na izdavanje urbanističko – tehničkih uslova i tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije.

Predlogom Uredbe povjeravaju se poslovi iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim je propisano da urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije izdaje Ministarstvo, jedinicama lokalne samouprave, odnosno Glavnom gradu Podgorica, Prijestonici Cetinje i opštinama: Andrijevica, Bar, Berane, Bijelo Polje, Gusinje, Danilovgrad, Žabljak, Kolašin, Kotor, Mojkovac, Nikšić, Petnjica, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Tivat, Ulcinj, Herceg Novi i Šavnik.

Broj izdatih urbanističko – tehničkih uslova i tehničkih uslova:

- od 01.01.2017. godine do 20 oktobra 2017.godine, na nivou organa lokalne uprave izdato 3190 uslova, a na nivou ministarstva za 2017. godinu izdata su 145 uslova u skladu sa Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata;
- od 20 oktobra 2017. godine (Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata i početak primjene Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalnih samouprava) do 01.01.2018.godine na nivou lokalnih samouprava izdato je 129 UTU-a;
- u prva tri kvartala 2018. godine na nivou lokalnih samouprava izdato je 1426 urbanističko – tehničkih uslova (za teritoriju Opštine Žabljak, koja nije dala saglasnost za obavljanje povjerenih poslova Ministarstvo je izdavalo UTU), a na nivou Ministarstva 91 urbanističko – tehničkih uslova (za složene inženjerske objekte i za teritoriju Opštine Žabljak).

Povjeravanje obavljanja poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, jedinicama lokalne samouprave, koje su izrazile spremnost da te poslove obavljaju će omogućiti investitorima da ostvare svoja prava za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova, na nivoima lokalnih samouprava, brže, a samim tim i efikasnije.

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ovom uredbom se omogućava investitoru da se na „lokalnom šalteru“ može obratiti postojećem organu vlasti za ostvarivanje svojih prava koja su mu utvrđena predmetnim Zakonom.
- Jedinice lokalne samouprave imaju obezbijeđena finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.

**3. Opcije**

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Preferirana opcija obezbijediće efikasnije i ekonomičnije vršenje povjerenih poslova i obezbjeđenje finansijskih sredstava jedinicama lokalne samouprave za obavljanje povjerenih poslova.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena navedenog propisa će omogućiti investitorima da ostvare svoja prava za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova, na nivoima lokalnih samouprava.
- Postiže se da jedinice lokalne samouprave na ovaj način mogu obezbijediti finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.
- Naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova su dovoljne za pokriće troškova što zavisi i od vrste objekta za koje se traži izdavanje istih.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada naplaćenih za obavljanje povjerenih poslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o o planiranju prostora i izgradnji objekata.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza
- Tražena je saglasnost svih jedinica lokalne samouprave za vršenje povjerenih poslova.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 11.decembra 2018.godine



Ministar,  
Payle Radulović