



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11823/1

Podgorica, 20. jul 2018. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke g-đe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 310-715/2018-3 od 17. jula 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o postupku javnog nadmetanja za izbor snabdjevača poslednjeg izbora i ranjivih kupaca za snabdijevanje električnom energijom*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Povodom dostavljenog Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Predlogom uredbe definiše se pravni okvir za sprovođenje postupka javnog nadmetanja za izbor snabdjevača poslednjeg izbora i ranjivih kupaca za i utvrđuju se uslovi za učešće na tenderu, bliži sadržaj tenderske dokumentacije kao i kriterijumi za ocjenu ponuda.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju ovog Predloga potrebno je obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, za objavljivanje javnog oglasa i naknadu za rad komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda definisane članom 7 predmetne Uredbe.

Članom 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru definisano je da: „Naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija”.

Imajući u vidu da je članom 7 stav 8 Predloga uredbe, navedeno da će biti ispoštovani uslovi i kriterijumi propisani članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog uredbe o postupku javnog nadmetanja za izbor snabdjevača poslednjeg izbora i ranjivih kupaca za snabdijevanje

električnom energijom, uz napomenu da je iznos sredstava potrebnih za objavljivanje javnog oglasa i naknadu za rad komisije, potrebno uskladiti sa sredstvima koja su planirana Ministarstvu ekonomije Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, dok će sredstva neophodna za realizaciju Uredbe u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjih Zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKONOMIJE
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o postupku javnog nadmetanja za izbor snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca za snabdijevanje električnom energijom
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> • Donošenje ove uredbe je neophodno da bi se u potpunosti definisao pravni okvir za sprovođenje postupka javnog nadmetanja za izbor snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca za snabdijevanje električnom energijom. Članom 200 Zakona o energetici („Službeni list CG“, br. 5/16 i 51/17) propisani su osnovni elementi postupka izbora snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca, a predloženim aktom bliže se uređuje postupak javnog nadmetanja, uslovi za učešće na tenderu, sadržaj tenderske dokumentacije i kriterijumi za ocjenu ponuda. • Problemi proizilaze iz činjenice da važećim propisima nije u potpunosti uređen postupak izbora snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca za snabdijevanje električnom energijom. • Glavne posljedice problema su nemogućnost primjene odredaba Zakona o energetici koje se odnose na obavljanje djelatnosti snabdijevanja od strane snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca. • Oštećeni su kupci električne energije kojima je članom 196 Zakona o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje od strane snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca. • Predloženi propis je neophodno donijeti, kako bi se stvorili uslovi za sprovođenje postupka javnog nadmetanja za izbor snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca za snabdijevanje električnom energijom. Bez donošenja ovog propisa navedeni problemi bi u narednom periodu bili izraženi u većoj mjeri. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? • Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> • Predloženim propisom stvaraju se uslovi za snabdijevanje kupaca električne energije od strane snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca, u skladu sa Zakonom o energetici i relevantnim propisima Evropske unije. • Navedeni cilj je u potpunosti usklađen sa strateškim dokumentima: Energetska politika Crne Gore do 2030. godine i Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine. 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako 	

postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Problemi se mogu riješiti i ispuniti postavljeni ciljevi isključivo donošenjem predloženog propisa, iz već navedenih razloga.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje propisa će pozitivno uticati na kupce kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom od strane snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca, tako što će se svim kupcima obezbijediti veća sigurnost snabdijevanja, a ranjivim kupcima i ostvarivanje prava na propisanu zaštitu.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Propisom se podstiče stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija u oblasti snabdijevanja električnom energijom.
- Ovaj propis neće izazvati administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za objavljivanje javnog oglasa za izbor snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca i naknadu za rad komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, u iznosu od približno 1.000,00 €.
- Shodno članu 200 stav 2 Zakona o energetici, potrebno je periodično obezbjeđenje finansijskih sredstava, sa periodom od tri godine. Imajući u vidu da je članom 201 Zakona o energetici propisano da se postupak javnog nadmetanja ponavlja u slučaju da u prvobitnom postupku snabdjevač posljednjeg izbora i ranjivih kupaca ne bude izabran, potrebno je obezbijediti dvostruki iznos navedene sume.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva nijesu obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, ali će biti predviđena za godinu u kojoj bude planirano sprovođenje novog postupka javnog nadmetanja za izbor snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca.
- Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Procjena finansijskih izdataka za implementaciju ovog propisa napravljena je na osnovu podataka o cijenama objavljivanja javnog oglasa u štampanom mediju u prethodnom periodu, Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 34/12 i 27/13). Članom 4 stav 1 navedene odluke propisana je mogućnost utvrđivanja mjesečne naknade u visini do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Prema podacima Zavoda za statistiku Crne Gore – MONSTAT-a, prosječna neto zarada u prethodnoj 2017. godini iznosila je 510,00 €.
- Na nacrt/predlog propisa nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- U izradi predloženog propisa učestvovao je konsultant iz Slovenije, a takođe su izvršene i konsultacije sa predstavnicima Regulatorne agencije za energetiku i Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić – FC Snabdijevanje.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti uspješnost i efikasnost sprovođenja postupka javnog nadmetanja za izbor snabdjevača posljednjeg izbora i ranjivih kupaca za snabdijevanje električnom energijom.
- Ministarstvo ekonomije će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa.

Podgorica, 17.07.2018. godine

MINISTARKA
 Dragica Sekulić

