



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5912/1

Podgorica, 10. maj 2018. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-**

Poštovani gospodine Simoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predmetne uredbe neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o izmjeni uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
 - **Koji su uzroci problema?**
 - **Koje su posljedice problema?**
 - **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
 - **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti zahtjeva higijene za proizvode životinjskog porijekla.
- Donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla ("Sl. list CG", br. 32/16, 80/16 i 57/17) do danas i to: Uredba (EZ) 2016/355 od 11. marta 2016. o izmjeni Priloga III. Uredbe (EZ) br. 853/2004 u pogledu određenih zahtjeva za želatin, kolagen i vrlo rafinisane proizvode životinjskog porijekla za ishranu ljudi i Uredba (EZ) 2017/1981 od 31. oktobra 2017. o izmjeni Priloga III. Uredbe (EZ) br. 853/2004 u pogledu temperaturnih uslova tokom prevoza mesa.
- Odsustvo bližih pravila kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju hranom ugrozilo bi zdravlje ljudi i subjekti bi stavljali na tržište hranu koja ne ispunjava zahtjeve utvrđene zakonom i ovom uredbom.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
 - **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti zahtjeva higijene za proizvode životinjskog porijekla.
- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 - bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
 - **Objasniti preferiranu opciju?**
- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla;
- Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima (2 uredbe EK) donijete u periodu od donošenja Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla ("Službeni list CG", br. 32/16, 80/16 i 57/17) do danas i na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti koji stavljaju na tržište hranu životinjskog porijekla (proizvođači ili iz uvoza) usaglase poslovanje i proizvode u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna**

konkurencija.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane životinjskog porijekla i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu hranom.
- Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda .**
- **Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**
- **Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **-Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?**
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?**
- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata (edukativne radionice, sastanci) od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Proizvodi životinjskog porijekla stavljeni na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve higijene utvrđene ovom uredbom.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 2.april 2018.godine



MINISTAR

Milutin Simović