



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-2077/1

Podgorica, 27. decembar 2018. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE**  
- n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić -

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 310-1565/2018-2 od 17. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o podsticajnim cijenama za električnu energiju iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predlog uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim *Predlogom uredbe* stvara se pravni okvir koji omogućava povlašćenim proizvođačima da ostvare pravo na podsticajnu cijenu električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora ili visokoefikasne kogeneracije u: malim hidroelektranama, vjetroelektranama, elektranama na biomasu, solarnim elektranama na stambenim, poslovnim i infrastrukturnim objektima, elektranama na čvrsti deponijski otpad, elektranama na gas iz otpada i elektranama na biogas.

Na osnovu podataka dostavljenih u *Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja*, za implementaciju *Predloga* nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o podsticajnim cijenama za električnu energiju iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Uredba o priključenju postrojenja kupca na prenosni sistem električne energije

## 1. Definisanje problema

- Koje problem treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjektioštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje Uredbe o priključenju postrojenja kupca na prenosni sistem električne energije je neophodno kako bi se stvorio pravni okvir kojim se propisuju mrežna pravila za priključenje kupca na prenosni sistem električne energije.
- Predloženi akt treba da omogući da se ispune međunarodne obaveza Crne Gore koje se primjenjuju na:

Priključenje na prenosni sistem električne energije u interkonekciji postrojenja kupca, distributivnih postrojenja, distributivnih sistema uključujući zatvorene distributivne sisteme, elemenata postrojenja kupca koji se upotrebljavaju u postrojenju kupca ili zatvorenom distributivnom sistemu za pružanje usluga upravljanja potrošnjom nadležnim operatorima sistema i nadležnim operatorom prenosnog sistema.

- Problemi proizilaze iz činjenice da važećim propisima nisu definisana pravila za priključenje na mrežu sistema za interkonekciji postrojenja kupca, distributivnih postrojenja, distributivnih sistema uključujući zatvorene distributivne sisteme, elemenata postrojenja kupca koji se upotrebljavaju u postrojenju kupca ili zatvorenom distributivnom sistemu za pružanje usluga upravljanja potrošnjom nadležnim operatorima sistema i nadležnim operatorom prenosnog sistema.
- Bez definisanih jasnih pravila kojima obrađuju ovu oblast se može ugroziti osiguranje operativnosti elektroprenosnog sistema.
- Oštećeni subjekti mogu biti postrojenja kupca, distributivnih postrojenja, distributivnih sistema uključujući zatvorene distributivne sisteme, elemente postrojenja kupca koji se upotrebljavaju u postrojenju kupca ili zatvorenom distributivnom sistemu za pružanje usluga upravljanja potrošnjom nadležnim operatorima sistema i nadležnim operatorom prenosnog sistema.
- Neophodno je donijeti predloženi propis, kako bi se ustanovila tehnička pravila i standardi koji se već primjenjuju u Evropskoj uniji i time osigurali ravnopravni tržišni uslovi.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom, omogućava se ostvarenje ciljeva i obaveza preuzetih potvrđenim međunarodnim ugovorima.
- Takođe, omogućiće se stvaranje ravnopravnih uslova tržišnog takmičenja na unutrašnjem tržištu električne energije, sigurnost sistema i integracija obnovljivih izvora energije, kao i olakšavanje trgovine električnom energijom.

- Ciljevi uredbe su usklađeni sa obavezama iz PPCG.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje predloženog propisa je obaveza u skladu sa Zakonom o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa član 9 stav 3.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje propisa će pozitivno uticati na postrojenja kupca, distributivnih postrojenja, distributivnih sistema uključujući zatvorene distributivne sisteme, elemente postrojenja kupca koji se upotrebljavaju u postrojenju kupca ili zatvorenom distributivnom sistemu za pružanje usluga upravljanja potrošnjom nadležnim operatorima sistema i nadležnim operatorom prenosnog sistema.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Propisom se obezbjeđuje utvrđivanje obaveza kojima se osigurava da operatori sistema iskorišćavaju sposobnosti elektrana na transparentan i nediskriminatoran način radi osiguranja ravnopravnih tržišnih uslova u cijeloj Energetskoj zajednici.
- Ovaj propis ne će izazvati značajnija administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija nanacr/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

- Ciljevi uredbe su usklađeni sa obavezama iz PPCG.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje predloženog propisa je obaveza u skladu sa Zakonom o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa član 9 stav 3.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje propisa će pozitivno uticati na postrojenja kupca, distributivnih postrojenja, distributivnih sistema uključujući zatvorene distributivne sisteme, elemente postrojenja kupca koji se upotrebljavaju u postrojenju kupca ili zatvorenom distributivnom sistemu za pružanje usluga upravljanja potrošnjom nadležnim operatorima sistema i nadležnim operatorom prenosnog sistema.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Propisom se obezbjeđuje utvrđivanje obaveza kojima se osigurava da operatori sistema iskorišćavaju sposobnosti elektrana na transparentan i nediskriminatoran način radi osiguranja ravnopravnih tržišnih uslova u cijeloj Energetskoj zajednici.
- Ovaj propis ne će izazvati značajnija administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li suplanirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.



#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade ovog propisa korišćena su uporedna iskustva zemalja u Evropskoj uniji i smjernice usvojene od strane Savjeta ministara Energetske zajednice.
- Predloženi propis je pripremljen od strane radne grupe koju sačinjavaju predstavnici: Ministarstva ekonomije, Crnogorskog elektroprenosnog sistema, Crnogorskog elektro distributivnog sistema, Elektroprivrede Crne Gore i Regulatorne agencije za energetiku.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
- Nije moguće definisati indikatore prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

20.12.2018.godine

Starješina

