



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-7273/1

Podgorica, 15. maj 2018. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom *Predloga uredbe o obaveznom udjelu biogoriva u sektoru saobraćaja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom Uredbom se stvara pravni okvir koji omogućava utvrđivanje vrste, sadržaja, kvaliteta i udio biogoriva koji se stavlja na tržište, radi postizanja obaveznog udjela obnovljivih izvora energije u sektoru saobraćaja, kao i obaveze energetske subjekta koji se bavi trgovinom naftnim derivatima koji se koriste u sektoru saobraćaja.

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju *Predloga uredbe o obaveznom udjelu biogoriva u sektoru saobraćaja*, nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o obaveznom udjelu biogoriva u sektoru saobraćaja*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Uredba o obaveznom udjelu biogoriva u sektoru saobraćaja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje Uredba o obaveznom udjelu biogoriva u sektoru saobraćaja je neophodno kako bi se stvorio pravni okvir koji omogućava da utvrđivanje vrste, sadržaja, kvaliteta i udio biogoriva koji se stavlja na tržište radi postizanja obaveznog udjela obnovljivih izvora energije u sektoru saobraćaja, kao i obaveza energetskih subjekata koji se bave trgovinom naftnim derivatima koji se koriste u sektoru saobraćaja. Predloženi akt treba da omogući da se ispune međunarodne obaveze Crne Gore u ostvarivanju obaveznog udjela energije iz obnovljivih izvora u ukupnoj finalnoj potrošnji energije kao i način utvrđivanja kvaliteta goriva naftnog porijekla i biogoriva koja ispunjavaju kriterijume održivosti.
 - Problemi proizilaze iz činjenice da važećim propisima nije dat najmanji procenat obnovljivih izvora energije koji su energetski subjekti, koji se bave trgovinom naftnim derivatima koja se koriste u sektoru saobraćaja, dužni da stave na tržište u sektoru saobraćaja na godišnjem nivou.
 - Glavne posledice problema su nemogućnost utvrđivanja vrste, sadržaja, kvaliteta i udio biogoriva koji se stavlja na tržište. Takođe, neće biti određen način obračuna obaveznog udjela biogoriva u sektoru saobraćaja.
 - Oštećeni su subjekti koji bi željeli da se bave trgovinom biogorivima zbog neuređenosti pravnog i institucionalnog okvir. Osim toga, oštećena je i država zbog smanjene mogućnosti ostvarenja ciljeva i obaveza preuzetih potvrđenim međunarodnim ugovorima.
 - Neophodno je donijeti predloženi propis, kako navedeni problemi ne bi u narednom periodu bili izraženi u većoj mjeri.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom, omogućava se ostvarenje ciljeva i obaveza preuzetih potvrđenim međunarodnim ugovorima.
- Ciljevi uredbe su usklađeni sa ciljevima Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine i Nacionalnim akcionim planom korišćenja energije iz obnovljivih izvora do 2020. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje predloženog propisa je obaveza u skladu sa Zakonom o energetici

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje propisa će pozitivno uticati na subjekte koji bi željeli da se bave trgovinom biogorivima, kupce koji žele da koriste biogoriva i biotečnosti u cilju smanjenja emisija gasova sa efektom staklene bašte i štetnog uticaja na životnu sredinu, kao i na državu jer će olakšati ostvarenje ciljeva i obaveza preuzetih potvrđenim međunarodnim ugovorima.
- Primjena propisa neće u značajnijoj mjeri izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Propisom se podržava stvaranje novih subjekata i veća konkurencija na tržištu energije i energenata.
- Ovaj propis neće izazvati značajnija administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade ovog propisa korišćena su uporedna iskustva zemalja u Evropskoj uniji i regionu. Predloženi propis je pripremljen od strane Direktorata za energetiku Ministarstva ekonomije, uz konsultovanje sljedećih zainteresovanih strana: Agencija za zaštitu životne sredine, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo saobraćaja, Akreditaciono tijelo Crne Gore i Institut za transport Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
- Nije moguće definisati indikatore prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

30.04.2018.godine

Starješina

