



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:02-03-9379/1

Podgorica, 21. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 323-36/18-4, a kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne uredbe neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Đarko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o novoj hrani

1. Definisane probleme

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**
- Ovom uredbom su utvrđeni bliži uslovi za stavljanje na tržište "nove hrane".
- Nova hrana, u skladu sa propisima EU, je hrana koja se nije u značajnoj mjeri koristila za ishranu i nalazila na tržištu EU do 15. maja 1997. godine. Nova hrana podliježe odobravanju od strane EU komisije prije stavljanja na tržište EU. Uslovi za odobravanje od strane EU komisije (i ostalih EU institucija uključenih u procjenu rizika) su: da hrana mora biti bezbjedna za potrošače, propisno označena i ne smije potrošače dovesti u zabunu.
- Nova hrana može da uključuje: hranu iz novih izvora, nove supstance koje se koriste u hrani, hranu dobijenu novim tehnologijama za proizvodnju hrane, kao i hranu koja se tradicionalno konzumira izvan EU. Primjeri nove hrane su: čia (chia) sjemenke, hrana na bazi algi, voće baobaba, ulja bogata omega 3 masnim kiselinama dobijenim od artičkog krila (planktona), fitosteroli i steroli iz biljaka kao nove supstance, ili nanotehnologija kao primjer nove tehnologije za proizvodnju hrane.
- Uredba o novoj hrani (u prilogu) propisuje listu nove hrane (odobrene od strane EU komisije) koja se može stavlјati na nacionalno tržište, bliže uslove za kategoriju hrane u koju se može dodavati nova hrana; najveće dozvoljene količine i dodatne zahtjeve za označavanje nove hrane i informisanje potrošača. Lista takođe uključuje i opis i fizičko-hemijska svojstva za svaku odobrenu novu hranu sa liste. Usled nedostatka kapaciteta za procjenu rizika nove hrane, nacionalni nadležni organ se odlučio za preuzimanje liste nove hrane koja je odobrena od strane EU.
- Subjekti u poslovanju hranom koji proizvode novu hranu, pod čijim imenom ili nazivom se nova hrana stavlja na tržište i uvoznik nove hrane mogu stavlјati na tržište samo novu hranu koja se nalazi na EU listi, u skladu sa propisanim dozvoljenim količinama i uslovima.
- Nova hrana podliježe opšim zahtjevima za označavanje utvrđenim propisom za informisanje potrošača o hrani. U određenim slučajevima potrebno je dodatno označiti novu hranu, posebno u odnosu na opis hrane, porijeklo, sastav ili uslove predviđene upotrebe hrane, kako bi se obezbjedilo pravilno informisanje potrošača o prirodi i bezbjednosti nove hrane, posebno kada je riječ o ranjivim kategorijama stanovništva (djeca, dojilje, trudnice).

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Ovom uredbom se obezbjeđuje visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača, pomoć pri izboru hrane i bezbjedna upotreba, odnosno korišćenje nove hrane, uzimajući u obzir zdravstvene, ekonomske, socijalne, etičke i druge okolnosti, nesmetano funkcionisanje tržišta, slobodan protok i stavljanje na tržište nove hrane.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Ovo je jedina moguća opcija. U slučaju nedonošenja ove uredbe, posebno propisanih najvećih dozvoljenih količina nove hrane i dodatnih pravila za označavanje, ne obezbjeđuje se adekvatna zaštita stanovništva, posebno ugroženih grupa, uskraćuju se prava potrošača da dobije sve informacije o novoj hrani stavlјenoj na tržište i dodatno se stvaraju barijere u trgovini hranom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Ovom uredbom obezbjeđuje se ispravno informisanje potrošača u odnosu na opis nove hrane, porijeklo, sastav, prirodu i bezbjednosti nove hrane i uslove predviđene upotrebe nove hrane, posebno kada je riječ o ranjivim kategorijama stanovništva (djeca, dojilje, trudnice).
- Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda .
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaulacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebe i zahtjevima subjekata i predstavnika potrošača, obuke (radionice, medijske saopštenja) od strane Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja - Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Nova hrana na tržištu će biti označeni u skladu sa ovom uredbom na način da će oznake sadržati sve potrebne i propisane podatke o proizvodu.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Nova hrana na tržištu će biti označeni u skladu sa ovom uredbom na način da će oznake sadržati sve potrebne i propisane podatke o proizvodu.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 4. jun 2018.godine

