



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-20251/1

Podgorica, 20. decembar 2018. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 310-1566/2018-2 od 14. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o naknadi za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predlog uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim izmjenama Uredbe uređuje se način određivanja jedinične naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i kogeneracije, kao i iznos visine naknade utvrđene za krajnjeg kupca snage preko 50MW i naponskog nivoa višeg od 35Kv, kao i raspodjela sredstava prikupljenih od naknade.

Na osnovu podataka dostavljenih u Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju Predloga nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o naknadi za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EKONOMIJE

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o naknadi za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje Uredbe o izmjenama uredbe o naknadi za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije je neophodno, kako bi se stvorio realan i održiv mehanizam obezbjeđivanja sredstava za davanje podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije.
- Podsticajne mjere za korišćenje obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije za proizvodnju električne energije, u smislu Zakona o energetici, obuhvataju: obavezni otkup električne energije od povlašćenog proizvođača, podsticajne cijene po kojima se ta energija otkupljuje, period važenja obaveznog otkupa električne energije, oslobađanje povlašćenog proizvođača od plaćanja usluga balansiranja sistema, prvenstvo pri preuzimanju proizvedene električne energije u sistem, kao i druge mjere u skladu sa ovim zakonom. Zakonom o energetici povlašćeni proizvođač je definisan kao energetski subjekat koji proizvodi električnu energiju iz obnovljivih izvora ili visokoefikasne kogeneracije i ima pravo na podsticajne mjere u skladu sa ovim zakonom. Članom 24 stav 1 Zakona o energetici propisano je da naknadu za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije plaćaju krajnji kupci kao dodatak na cijenu električne energije. Istim članom, shodno stavu 6 Zakona o energetici, donijeta je uredba kojom je uređen način određivanja visine naknade, jedinične naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije i raspodjele sredstava prikupljenih od naknada. Postojeća metodologija zahtjeva pojašnjenje termina vezano za podatke na osnovu kojih se računa visina naknade i jedinična naknada. Izmjenom ovog propisa bolje će se sagledati realne potrebe za prikupljanje novčanih sredstava po osnovu naknade za podsticanje proizvodnje iz obnovljivih izvora, kao i kategorije snabdjevača i kategorije krajnjih kupaca i njihove obaveze u skladu sa Zakonom o energetici.
- Posljedice su mogućnost ugrožavanja poslovanja krajnjih kupaca snage veće od 50 MW, koji su priključeni na naponski nivo viši od 35 kV, kao i kupaca iz kategorije domaćinstva potrošnje do 300 kWh po mjernom mjestu.
- Postojeća Uredba nije sagledavala socio-ekonomski uticaj na krajnje kupce u zavisnosti od njihove potrošnje. Iz tih razloga je izmjenom ove uredbe izdvojeni su kupci iz kategorije domaćinstva do određenog nivoa potrošnje električne energije.
- S obzirom da je trošak balansiranja ulazio u proračun jedinične naknade koji je opterećivao krajnje kupce po osnovu preuzimanja električne energije iz objekata koji koriste obnovljive izvore ili visokoefikasne kogeneracije, a koji imaju povlašćen status na osnovu dosadašnjim iskustava

isti je umanjen sa postojećeg iznosa od 0,08 na 0,03. Takođe, cijena po kojoj je vršena prodaja električne energije od strane Operatora tržišta nije sagledavala sve aspekte na osnovu kojih se ista utvrđuje iz kojih razloga je izmjenjena metodologija po kojoj se ta cijena utvrđuje. „Status quo“ opcija nije prihvatljiva, jer bi se značajno opteretila krajnje kupce po osnovu izdvajanja sredstava za povlašćene proizvođače.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Osnovni cilj predloženog akta je stvaranje realnog i održivog mehanizma obezbjeđivanja sredstava za davanje podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije i samim tim stvaranje povoljnijeg ambijenta za investiranje u ovoj oblasti. Takođe, utvrđivanjem nove metodologije biće manji uticaj na obaveze krajnjih kupaca po osnovu podsticanja proizvodnje električne energije proizvedene u objektima koji koriste obnovljive izvore i visokoefikasne kogeneracije, a za koje je izdata status povlašćenog proizvođača.
- Donošenje predloženog akta se omogućava njegova puna primjena i funkcionisanje uspostavljenog sistema podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije. Takođe, uspostavlja se regulatorni mehanizam za postizanje nacionalnih ciljeva u oblasti obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije, a koji su prije svega elaborirani u strateškim dokumentima: Energetska politika Crne Gore do 2030. godine, Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine, kao i drugim srodnim strategijama, npr. za oblast održivog razvoja, zaštitu životne sredine i sl.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Donošenje predloženog propisa treba da obezbijedi realne mahanizme za određivanje naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije i raspodjele sredstava prikupljenih od naknada, kao i način prikupljanja sredstava u kupovini i prodaji električne energije od povlašćenih proizvođača, tako da „status quo“ opcija nije prihvatljiva.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenje u propisu će uticati na sljedeće subjekte: krajnji kupci električne energije; snabdjevači električnom energijom; kupci samosnabdjevači i operator tržišta. Uticaj se ogleda u raspodjeli obaveza i odgovornosti navedenih subjekata u mehanizmu obezbjeđivanja sredstava za davanje

podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije.

- Primjena propisa će direktno uticati na troškove građana i privrednih subjekata, kao krajnjih kupaca električne energije. U skladu sa uobičajenom evropskom praksom, sredstva za podsticanje povlašćenih proizvođača prikupljaju se kroz naknadu koju plaćaju svi kupci električne energije u Crnoj Gori.
- Pozitivni efekat donošenja ovog propisa je omogućavanje funkcionisanja sistema podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije. Takođe, treba imati u vidu preuzete obaveze Crne Gore prema međunarodnoj zajednici, posebno EU i Energetskoj zajednici.
- Predloženi propis na indirektan način utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i razvoj tržišne konkurencije, jer se njegovom primjenom stvara povoljan ambijent za ulaganje privatnog sektora u oblast obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije u Crnoj Gori.
- Propis nema značajan uticaj na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta države.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade ovog propisa korišćena su uporedna iskustva zemalja u Evropskoj uniji i regionu. Predloženi propis je pripremljen od strane službenika Direktorata za energetiku u Ministarstvu ekonomije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.

- Nije moguće definisati indikatore prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica,

14.12.2018. godine

MINISTARKA

Dragica Sekulić