



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-20428/6

Podgorica, 24. decembar 2018. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 101-288/85 od 18. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o načinu, uslovima, i vremenu davanja na korišćenje dobara nacionalnih parkova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom tekst i dostavljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

Darko Radunović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o načinu, uslovima i vremenu davanja na korišćenje dobara nacionalnih parkova

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom će se u skladu sa članom 28 stav 2 Zakona o nacionalnim parkovima ("Sl. list CG", br. 028/14 i 039/16), pravno urediti pitanja davanja na korišćenje dobara nacionalnih parkova u pogledu načina, uslova i vremena.
- Zadržavanje opcije "Status quo" podrazumijeva da se primjenjuje još uvijek važeća Odluka o načinu, uslovima i vremenu davanja na korišćenje dobara nacionalnih parkova ("Sl. list RCG", br. 053/06), koju je donio Upravni odbor Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore, a to bi konkretno značilo nepotpunu usklađenost sa Zakonom o nacionalnim parkovima, odnosno onemogućavanje sveobuhvatnog održivog korišćenja dobara nacionalnih parkova, obavljanje djelatnosti i pružanje usluga i utvrđivanje odgovarajućih visina naknada zavisno od stepena iskorišćenosti dobara.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenjem Uredbe o načinu, uslovima i vremenu davanja na korišćenje dobara nacionalnih parkova omogućit će se valorizacija dobara kroz naplatu naknada za korišćenje dobara, a ostvarena sredstva će se koristiti za zaštitu, razvoj i unaprjeđivanje nacionalnih parkova.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je pravno regulisanje, kako bi se precizirali subjekti prava korišćenja, odredilo vrijeme davanja na korišćenje za pojedina dobra, definisalo da se postupak po javnom pozivu sprovodi u skladu sa propisom o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini i druga pitanja od značaj.
- "Status quo" nije prihvatljiva opcija, s obzirom da je obaveza donošenja Uredbe o načinu, uslovima i vremenu davanja na korišćenje dobara nacionalnih parkova propisana članom 28 stav 2 Zakona o nacionalnim parkovima ("Sl. list CG", br. 028/14 i 039/16).

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim

preduzećima)

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u Uredbi o načinu, uslovima i vremenu davanja na korišćenje dobara nacionalnih parkova će stimulisati biznis sektor i lokalno stanovništvo za razvoj privrednih aktivnosti i stvaranje novih radnih mjesta na područjima nacionalnih parkova s obzirom da omogućavaju korišćenje dobara i obavljanje djelatnosti u nacionalnim parkovima u skladu sa zakonom (ugostiteljstvo i turizam, sakupljanje ljekovitog bilja i šumskih proizvoda, splavarenje i rafting, prevoz posjetilaca unutar prostora parka i dr.).

- Donošenja propisa opravdava troškove (naknade koje se plaćaju za korišćenje dobara nacionalnih parkova), jer omogućava obavljanje profitabilnih djelatnosti, pritom podržavajući stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

- Implementacija propisa ne uzrokuje međunarodne finansijske obaveze.

- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata koji bi iziskivali dodatne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- Tokom izrade Predloga uredbe o načinu, uslovima i vremenu davanja na korišćenje dobara nacionalnih parkova nije korišćena eksterna ekspertiza i konsultacije.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.

- Ne postoje indikatori za mjerenje ispunjavanja ciljeva.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa nadležan je direktor Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore, Upravni odbor Javnog preduzeća i Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 18.12.2018. godine

