



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8917/1

Podgorica, 06. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE  
-n/r ministarke, g-đe Suzane Pribilović-**

Poštovana gospođo Pribilović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-011/18-2305 od 31. maja 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Na osnovu uvida u dostavljeni dokument i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da implementacija *Predloga uredbe* zahtijeva izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 102.011,00€ na godišnjem nivou.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, ukazuje da je implementaciju *Predloga uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima* potrebno uskladiti sa sredstvima odobrenim godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore za ove namjene.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima.*

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2016. godinu ukazano je da Crna Gora, treba da preispita, između ostalog, rješenja koja se odnose na postupak zapošljavanja, period zapošljavanja, izbor kandidata, te dodatno da unaprijedi normativni okvir za službenički sistem u ovoj oblasti.

Jedan od problema u prethodnom periodu bili su nedovoljno ojačani kapaciteti i sposobnosti službenika državnih organa koji učestvuju u radu komisija za sprovođenju postupka provjere sposobnosti, kao i lica koja su u ulozi renomiranih stručnjaka za pojedine oblasti. Takođe, postupci za odabir lica iz kategorije visoko rukovodnog kadra i za starješine organa bili su nijesu bili dovoljno jasni, jer sam odabir putem usmenog intervjua nije garantovao visok profesionalni standard.

Dosadašnja rješenja nijesu dala očekivane rezultate i postupci za izbor i selekciju kandidata, prema izvještaju SIGMA-e su bili prilično nejasni, nisu garantovali dovoljno profesionalni standard i nisu obezbeđivala potpunu primjenu merit principa pri zapošljavanju.

Donošenjem Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG" br. 2/18), čija će primjena otpočeti 01. jula 2018. godine, ojačan je pravni okvir za dalji razvoj službeničkog sistema. Da bi se obezbijedila puna implementacija ovog zakona, neophodno je donijeti podzakonske akte koji iz njega proizilaze, a donošenjem Uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima utiče se na jačanje samog sistema zapošljavanja i profesionalizacije državne uprave.

Odabirom „status quo“ opcije navedeni problemi bi i dalje bili prisutni.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom jača se princip zapošljavanja na osnovu kompetentnosti za upražnjeno radno mjesto, a ujedno olakšavaju procedure popune radnog mjesta. Cilj postupka provjere predložen Predlogom Uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima je da se na listi za izbor nađu najbolji kandidati, a na osnovu provjere koja se sprovodi pisanim testiranjem i usmenim intervjuom i na drugi odgovarajući način, ocjenjivanjem znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina, na osnovu propisanih kriterijuma. Time se obezbjeđuje profesionalizacija i povećanje efikasnosti aparata državne uprave.

Predloženim propisom omogućava se i veća transparentnost postupka provjere sposobnosti. Sve navedeno prepoznato je Strategijom reforme javne uprave 2016-2020, kao i kroz druge izvještaje i informacije koje je usvojila Vlada Crne Gore u prethodnom periodu.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija za rješavanje pomenutih problema je regulatorna intervencija na način kako je to predloženo tekstom Predloga uredbe.

Predloženim rješenjima se uređuju pitanja koja su prije svega predmet zakonske regulative. S toga su predložena rješenja način da se riješe uočeni problemi u službeničkom sistemu, s time da je za realizaciju neophodno donošenje podzakonskih akata kojim će se detaljnije urediti sprovođenje predloženih zakonskih rješenja. S obzirom da su u pitanju predložena rješenja koja imaju za cilj rješavanje problema nastalih u primjeni Zakona, ista su opravdana i predstavljaju korak u reformisanju službeničkog sistema u Crnoj Gori.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja iz Predlog uredbe direktno će uticati na radno pravni položaj državnih i lokalnih službenika i namještenika.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, niti podsticati stvaranje novih privrednih subjekata.

Primjenom propisa ne stvaraju se dodatna administrativna opterećenja, niti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.



U toku 2017. godine Uprava za kadrove je objavila ukupno 1121 interni, javni oglas i javni konkurs. Ukupan broj prijavljenih kandidata na predmetnim oglasima/konkursima iznosio je 4732. U toku 2017. godine utrošena su finansijaka sredstva u iznosu od 78.470,00 eura na ime isplate nadoknade za učešće u radu Komisija, stručnim licima koja se biraju putem javnog poziva.

Obaveze koje proističu iz novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima podrazumijevaju sprovođenje postupka provjere sposobnosti i za kategoriju starješine državnih organa, kao i prepoznavanje posebne kategorije istaknutih stručnjaka, kao članova komisije koji će vršiti provjeru sposobnosti lica iz ove kategorije, a koji prema predlogu Uredbe moraju biti iz reda Univerzitetske zajednice ili određene profesionalne organizacije. Takođe, potrebno je obezbijediti i sredstva na ime novčane nadoknade za obavljeni posao u Odboru koji ima zadatak da pregleda dokumentaciju, sprovede intervju i izvrši selekciju stručnih lica i istaknutih stručnjaka, koji će učestvovati u radu Komisija za sprovođenje postupka provjere sposobnosti po internim, javnim oglasima i javnim konkursima. Imajući u vidu navedeno, ukupna sredstva neohodna za implementaciju Uredbe, na godišnjem nivou, procjenjuju se na 102.011,00 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo javne uprave je formiralo međuresorsku radnu grupu za izradu podzakonskih akata za implementaciju Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koju čine predstavnici Ministarstva javne uprave i Uprave za kadrove.

Pri izradi teksta ove Uredbe, radna grupa je imala eksternu podršku od strane SIGMA-e i Evropske Komisije, čije primjedbe i sugestije date pri neposrednoj saradnji, su inkorporirane u tekst podzakonskog akta.

Takođe, u svom radu, radna grupa je vršila i konsultacije sa predstavnicom nevladinog sektora, u kom dijelu su i prihvaćene određene sugestije.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U ovom trenutku se ne prepoznaju prepreke za implementaciju propisa.

Implementacija predloženih rješenja pratiće se kroz godišnje izvještavanje o radu Ministarstva javne uprave i izvještavanje o implementaciji Strategije reforme javne uprave 2016-2020.

Datum i mjesto

31.01. 2018.godine, Podgorica



Starješina

MINISTARKA

Suzana Pribilović