



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11958/1

Podgorica, 20. jul 2018. godine

**MINISTARSTVO SPORTA
- n/r ministra g-dina Nikole Janovića -**

Poštovani gospodine Janović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-006-885/2018 od 19.07.2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Povodom dostavljenog Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedenog Predloga uredbe nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za 2018. godinu.

S obzirom da se navedenom Predlogom uredbe jasno precizira način isplate i kriterijumi za dodjelu i utvrđivanje visine finansijskih sredstava zaslužnim sportistima i sportskim radnicima, čime se izvršava usklađivanje sa fiskalnom politikom Vlade u oblasti sporta i ispunjava zakonska obaveza za donošenje podzakonskih akata, ostvariće se i određene uštede u Budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Shodno tome Ministarstvo finansija, daje saglasnost na *Predloga uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika*, i ukazuje da potrebna sredstva za implementaciju Uredbe, treba uskladiti sa sredstvima opredijeljenim Ministarstvu sporta godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Đarko Radunović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO SPORTA

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Skupština Crne Gore je na sjednici od 26. juna 2018. godine donijela Zakon o sportu koji je stupio na snagu 14. jula 2018. godine. U članu 135 Zakona propisano je da će se podzakonski akti za sprovođenje zakona donijeti u roku od četiri mjeseca od dana njegovog stupanja na snagu.

Donošenjem Uredbe preciziraće se kriterijumi za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika i način njihove isplate.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada i premija za ostvarene sportske rezultate preciziraće se kriterijumi za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika, u zavisnosti od postignutih rezultata i način njihove isplate.

Članom 72 Zakona propisano je da sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, nakon navršanih 35 godina života, ima pravo na doživotnu mjesečnu naknadu, a da se doživotna mjesečna naknada određuje u visini od jedne polovine do dvije prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade. Nadalje, članom 74 Zakona propisano je da se perspektivnom sportisti može dodijeliti mjesečna stipendija u iznosu do 30% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata stipendije, u trajanju od 12 mjeseci. Članom 75 Zakona propisano je da se sportisti koji je član reprezentacije Crne Gore, odnosno crnogorskom državljaninu koji je reprezent Crne Gore, za ostvareni sportski rezultat iz člana 29 st. 2 i 3 Zakona o sportu, na predlog nacionalnog sportskog saveza, može dodijeliti premija. Premija se takođe može dodijeliti i sportisti koji je član reprezentacije Crne Gore, za ostvareno prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportovima I kategorije sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a, na predlog nacionalnog sportskog saveza, kao selektoru reprezentacije Crne Gore u kolektivnim sportovima, odnosno glavnom treneru reprezentativca Crne Gore u pojedinačnim sportovima, u

iznosu od 50% od iznosa premije koju za taj rezultat ima sportista.

Zakonom o sportu u članu 76 propisano je da sportista koji se kao član reprezentacije Crne Gore takmičio na Olimpijskim igrama, svjetskom, odnosno evropskom seniorskom prvenstvu u sportu koji je na programu Olimpijskih igara, i u tom periodu oboli od bolesti koja je nastupila kao posljedica bavljenja sportom ili doživi tešku povredu prilikom priprema za to takmičenje ili na samom takmičenju, ima pravo na sportsku invalidninu u iznosu od 50% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata sportske invalidnine.

Članom 77 Zakona propisano je da sportista koji je izabran za sportistu godine u toj godini može dobiti nagradu u visini do četiri prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata, dok je članom 78 propisano da sportski radnik koji je izabran za zaslužnog sportskog radnika u toj godini može dobiti nagradu u visini do jedne prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata. Propisano je da ove nagrade dodjeljuje Ministarstvo.

Članom 79 Zakona o sportu propisano je da kriterijume za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika i način njihove isplate utvrđuje Vlada, kao i da isto lice ne može istovremeno primati doživotnu mjesečnu naknadu i sportsku invalidninu i samostalno se opredjeljuje po kom osnovu će primati naknadu. Istim članom propisano je i da se sredstva za ostvarena navedena prava obračunavaju prema zvaničnim podacima organa državne uprave nadležnog za poslove statistike i uplaćuju na račun fizičkog lica.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem Uredbe preciziraće se visina doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika. Donošenjem ove uredbe ispuniće se zakonska obaveza za donošenje podzakonskih akata.

Ukoliko se predmetna Uredba ne bi donijela, ne bi postojao pravni osnov za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem Uredbe izvršiće se usklađivanje sa fiskalnim politikama Vlade u svim oblastima, pa i u oblasti sporta, ispuniće se zakonska obaveza za donošenje podzakonskih akata, a ostvariće se i određene uštede u Budžetu usklađivanjem visine naknada sa ostvarenim rezultatima.

Primjena Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada i premija za ostvarene sportske rezultate preciziraće se kriterijumi za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? obrazložiti.

➤ Doživotne mjesečne naknade

Analizom sprovedenom u oblasti vrhunskog sporta, na osnovu dostupne dokumentacije koju je Ministarstvo preuzelo od Uprave za mlade i sport, utvrđeno je da u ovom trenutku postoji 102 sportista kojima je utvrđen status vrhunski sportista. Od ukupnog broja sportista sa ovim statusom, njih 57 je ostvarilo starosni uslov (doživotna mjesečna naknada prima se nakon navršenih 40 godina života) i primaju doživotnu mjesečnu naknadu po ovom osnovu (tzv. „aktivni primaoci doživotne mjesečne naknade“). Od ukupno 58 aktivnih primaoca naknade, njih 84% prima mjesečnu naknadu u iznosu od dvije prosječne neto zarade u Crnoj Gori.

Detaljnijom analizom rješenja kojima je utvrđen status vrhunskog sportiste i prava na doživotnu mjesečnu naknadu, utvrđeno je da oko 70% aktivnih primalaca naknada, doživotnu mjesečnu naknadu prima na osnovu rezultata koji je ostvaren u neolimpijskim vrstama, odnosno disciplinama sportova, preširokim tumačenjem norme koja je propisivala da status vrhunskog sportiste može steći i lice koje „dva i više puta ostvari međunarodno priznat sportski rezultat od posebnog značaja za Crnu Goru“ ili sa ostvarenim neadekvatnim rezultatom. Pa su tako nosioci statusa vrhunskog sportiste i lica koja su ostvarila rezultat ispod trećeg mjesta ili su rezultat ostvarila na amaterskim takmičenjima. Takođe utvrđeno je da je određenom broju lica u olimpijskim sportovima utvrđeni iznos naknade ne korespondira ostvarenom rezultatu.

Navedeno predstavlja problem u oblasti afirmacije vrhunskog sporta, iz razloga što su ova lica, u statusu i pravima koji iz tog statusa proizilaze, izjednačena sa licima koja su ostvarila rezultat u smislu prvog, drugog ili trećeg mjesta na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, odnosno, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u određenom sportu koji je na programu Olimpijskih igara i Paraolimpijskih igara. Međutim, ovim licima je status vrhunskog sportiste i pravo na doživotnu mjesečnu naknadu već utvrđen u ranijem periodu, i to u većini slučajeva u maksimalnom iznosu.

S druge strane, sportisti koji su rezultat ostvarili nakon obnove nezavisnosti Crne Gore, nastupajući za našu državu u dresovima nacionalne reprezentacije, tačnije njih 45, pravo na doživotnu mjesečnu naknadu još uvijek ne ostvaruju zbog činjenice da nisu ispunili starosni uslov. Iz navedenog se može zaključiti da njihovi rezultati nisu adekvatno prepoznati i cijenjeni u sistemu sporta Crne Gore.

Zakon o sportu starosnu granicu sa 40 spušta na 35 godina, uvažavajući činjenicu da je većini tih sportista sa statusom vrhunski sportista završena sportska karijera, kao i da su rezultat ostvarili nastupajući za Crnu Goru, kako bi ti rezultati konačno bili priznati i afirmisani na odgovarajući način.

Sredstva za isplatu mjesečnih naknada za ova lica ne bi bila novi trošak za budžet Crne Gore, jer bi se primjenom odredbe zakona o usklađivanju visine doživotnih mjesečnih naknada ta sredstva obezbjedila u već usvojenom budžetu za 2018. godinu.

Na ovaj način, doživotna mjesečna naknada za određeni broj lica čiji rezultat ne korespondira iznosu naknade, bi se smanjila usklađivanjem sa odredbama Zakona o sportu.

Trenutno se na mjesečnom nivou, za mjesečne naknade za aktivne primaoce, izdvaja 54.060,00 eura, a kada se izvrši usklađivanje naknada, na mjesečnom nivou za mjesečne naknade izdvajao bi se iznos od 35.700,00 eura, što je ušteda od 18.360,00 eura.

Ova razlika sredstava bila bi dovoljna za potrebe isplate mjesečnih naknada za lica koja bi prešla iz pasivnih u aktivne primaoce naknada smanjenjem starosnog uslova. Za 18 sportista koji, smanjenjem starosnog uslova, postaju aktivni primaoci doživotnih mjesečnih naknada, Ministarstvo će morati da izdvoji ukupno 14.790,00 eura.

Uzevši u obzir uštedu od 17.850,00 eura koja će se ostvariti usklađivanjem iznosa naknade sa ostvarenim rezultatom, Ministarstvo obezbjeđuje iznos od 14.790,00 eura za sportiste koji počinju da primaju doživotnu mjesečnu naknadu zbog smanjenja starosnog uslova.

Nakon što 18 novih sportista započne sa primanjem doživotne mjesečne naknade, za koju im je pravo utvrđeno prije stupanja na snagu Zakona o sportu, ostvaruje se ušteda od 3.570,00 eura na mjesečnom nivou.

➤ Stipendije

Novina Zakona o sportu je uvođenje statusa perspektivni sportista kojem se može dodijeliti mjesečna stipendija u iznosu do 30% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu

koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata stipendije, u trajanju od 12 mjeseci. Sportisti se utvrđuje status perspektivnog sportiste ako je kao reprezentativac Crne Gore ostvario, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom prvenstvu za mlađe kategorije u sportu koji je na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara ili u sportu koji je razvrstan u I kategoriju sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a.

Prema podacima Zavoda za statistiku Crne Gore, prosječna mjesečna zarada u Crnoj Gori za 2017. godinu iznosila je 510,00 eura, pa bi maksimalna visina stipendije iznosila 153,00 eura na mjesečnom, odnosno 1.836,00 eura na godišnjem nivou. Takođe treba napomenuti da bi ovaj maksimalni iznos bio opredjeljen samo za one sportiste sa najboljim rezultatom – prvo mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom prvenstvu za mlađe kategorije u sportu koji je na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara. Iznosi stipendija za ostvarene niže sportske rezultate, odnosno na drugim vrstama takmičenja, predviđeni su u dosta nižem iznosu.

Isplate stipendija za perspektivne sportiste, neće predstavljati dodatno opterećenje za budžet Crne Gore. Posebno ističemo da je Zakonom o sportu propisano da se stipendija može u isto vrijeme primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat. **Na ovaj način kontinuirano bi se vrjednovao uspjeh mlađih kategorija,** ali bi se izbjeglo umnožavanje izdvajanja po osnovu više rezultata, što je bila situacija po ranijim propisima.

➤ Premije

Premija se mogu dodijeliti sportisti koji je član reprezentacije Crne Gore, odnosno crnogorskom državljaninu koji je reprezent Crne Gore, za ostvareni sportski rezultat iz člana 29 st. 2 i 3 Zakona o sportu, tj. za rezultate iz člana 2 Predloga uredbe. Premija se može dodijeliti i sportisti koji je član reprezentacije Crne Gore, za ostvareno prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportovima I kategorije sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a, na predlog nacionalnog sportskog saveza. Premija se može dodijeliti i selektoru reprezentacije Crne Gore u kolektivnim sportovima, odnosno glavnom treneru reprezentativca Crne Gore u pojedinačnim sportovima, u iznosu od 50% od iznosa premije koju za taj rezultat ima sportista iz st. 1 i 2 ovog člana.

Posebno treba istaći da norma kojom se propisuju premije nije imperativnog karaktera.

➤ Sportske invalidnine

Sportske invalidnine su postojale i na osnovu Zakona o sportu ("Sl. list CG" br. 36/11 i 36/13). Sportska invalidnina isplaćuje se u iznosu od jedne polovine prosječne neto zarade, tako da u ovom smislu nema promjena, tj. nema uticaja na Budžet i budžetska sredstva.

➤ Nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika

Shodno čl. 9 i 10 Predloga uredbe sportista koji je izabran za sportistu godine u toj godini može dobiti nagradu u visini do četiri prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori, odnosno, sportski radnik koji je izabran za zaslužnog sportskog radnika u toj godini može dobiti nagradu u visini do jedne prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori.

Sportisti godine može dodijeliti nagrada u iznosu do najviše 2.040,00 eura, a zaslužnom sportskom radniku u iznosu do najviše 510,00 eura, što ukupno iznosi najviše 2.550,00 eura. Treba napomenuti da bi iznos od 2.550,00 eura bio budžetski izdatak, po ovom osnovu, na godišnjem nivou. Takođe treba imati u vidu da nagrade mogu biti i manje.

Treba istaći da se u ovom dijelu stvara ušteta na račun budžeta Crne Gore jer je shodno Zakonu o sportu ("Sl. list CG" br. 36/11 i 36/13) i trenutno važećoj Uredbi, sportista godine imao pravo na doživotnu mjesečnu naknadu u iznosu od jedne polovine prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori, tj. 255,00 eura na mjesečnom nivou, odnosno 3.060,00 eura na godišnjem nivou. Imajući u vidu da je do sada ovo pravo bilo utvrđivano doživotno, budžetski izdatak po ovom osnovu bio je višestruko veći.

Takođe, shodno Zakonu o sportu ("Sl. list CG" br. 36/11 i 36/13) i trenutno važećoj Uredbi, zaslužnom sportskom radniku mogla se dodijeliti premija u iznosu od 1.000, eura. Ovdje posebno treba istaći da se u praksi moglo desiti da u toku jedne godine ima više zaslužnih sportskih radnika, jer su se oni određivali u odnosu na sportski rezultat koji ostvari sportska ekipa. Ukoliko bi u toku jedne godine bilo više sportskih rezultata za koje sportisti mogu dobiti premije, premija se mogla dodijeliti i zaslužnom sportskom radniku u iznosu od 1.000,00 eura.

Na kraju treba napomenuti da tačan iznos sredstava koji će biti potreban za isplatu doživotnih mjesečnih naknada, stipendija, premija, sportskih invalidnina i nagrada, nije moguće precizno utvrditi. Imajući u vidu aleatorni karakter sporta, nije moguće unaprijed znati, niti predvidjeti da li će, kada i koje sportske rezultate ostvariti crnogorski sportisti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Tokom pripreme teksta Uredbe vršene su interesorske konsultacije sa nadležnim organima državne uprave.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo sporta.
Podgorica, 19.07.2018. godine



MINISTAR
Nikola Janović

Nikola Janović